

Обзор актуальных  
изменений  
законодательства в сфере  
закупок

**Некрасов Василий  
Александрович**

*Руководитель Департамента  
методологии АО «ТЭК-Торг»*

2022



**ТЭК-Торг**

Федеральная электронная площадка

**Некоторые изменения  
вносимые Федеральным  
законом №277-ФЗ от  
01.07.2021**

Объем закупок у СМП с 01.01.2022 г. – **25%**



### Сроки оплаты по контракту

с 01.01.2022 до 01.01.2023

начиная с 01.01.2023

<b>СМП и СОНО</b>	– 10 рабочих дней	- 7 рабочих дней
<b>Общий случай</b>	– 15 рабочих дней	- 10 рабочих дней
<i>(При размещенном извещении)</i>		

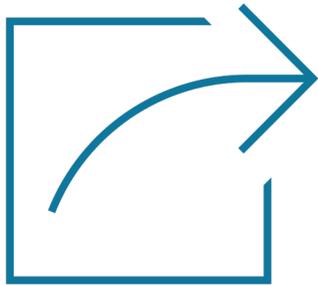
# Обзор Федерального закона №360-ФЗ от 02.07.2021

- Цифровизация документооборота
- Сокращены способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- Установлены новые сроки заключения контракта
- Появилась обязанность заключать контракт с иными участниками, в случае уклонения победителя
- Изменен подход к несостоявшимся закупкам
- Создан единый подход к установлению требований и дополнительных к участникам закупки
- Унифицирован состав заявки на участие в закупке

- Установлены новые правила осуществления закрытых закупок
- Банковская гарантия заменена на независимую гарантию
- Добавлены новые сроки внесения некоторой информации в реестр контрактов
- Установлен новый порядок обжалования действий/бездействий субъектов контроля
- Внесены новые понятия, используемые в законе
- Оптимизирован подход к обеспечению контрактов жизненного цикла и их изменению

**449-ФЗ** – положения о вступлении в силу ч. 13 ст. 93 Закона №44-ФЗ передвигаются на 01.01.2023

**Статья 8 Закона №360-ФЗ** устанавливает отдельные особенности применения 44-ФЗ до вступления в силу некоторых положений



# Общие изменения 44-ФЗ

## Новые определения в законе 44-ФЗ

**Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства** - заказчик из числа дипломатических представительств, консульских учреждений Российской Федерации, торговых представительств Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, а также заказчик, зарегистрированный на территории иностранного государства и осуществляющий деятельность на территории иностранного государства.

**Контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан** - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан. (104-ФЗ добавил «*медицинские средства и технические средства реабилитации*»)

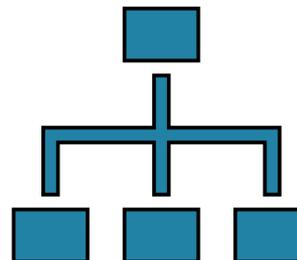
**Отдельный этап исполнения контракта** - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом №44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Письма Минфина России от 25 октября 2021 г.

№ 24-06-06/86152

и

от 21 октября 2021 г. N 24-06-08/85106



# Цифровизация контрактной системы (изменения в ст.5 44-ФЗ)

- При формировании и размещении информации и документов в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке, а также при составлении документов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ применяются **единые формы документов**.
- Требования к указанным формам, порядок формирования, размещения информации и документов в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**Приоритет** имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе (в случае противоречий с информацией, формируемой заказчиком или участником самостоятельно).

При проведении открытых электронных процедур, **вместо документации о закупке – заказчик формирует** и размещает вместе с извещением о закупке следующие документы:

- **описание объекта закупки**
- **обоснование НМЦК**
- **требования к содержанию и составу заявки и инструкция по её заполнению**
- **порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах** (форма представлена в Постановлении Правительства Российской Федерации №2604 от 31.12.2021)
- **проект контракта**

**Извещение об осуществлении закупки должно содержать:**

- **Наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования КТРУ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.**

- **Информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).**

**Как проводить закупку в сфере строительства, если будет поставлено оборудование?**

**Извещение об осуществлении закупки должно содержать:**

- Информация **об объеме** (за исключением случая, предусмотренного **частью 24 статьи 22** Федерального закона №44-ФЗ), о единице измерения (**при наличии**) и месте **выполнения работы или оказания услуги**.

- Срок исполнения контракта (**отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы**).

**Что включается в понятие срок исполнения контракта?**

**Данный пункт указан для оформления исполнителем документа об исполнении контракта в электронной форме.**

## Извещение об осуществлении закупки должно содержать:

- Критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев.
- **Требования**, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ~~п. 1 ч. 1~~ **ст. 31** Федерального закона №44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с **частями 2 и 2.1** (при наличии таких требований) **ст. 31** Федерального закона №44-ФЗ, и **исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям**, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с **ч. 1.1 ст. 31** Федерального закона №44-ФЗ (при наличии такого требования);

## Извещение об осуществлении закупки должно содержать:

- **Размер** и порядок внесения денежных средств в качестве **обеспечения заявки** на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 Федерального закона №44-ФЗ), **реквизиты счета**, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации **учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44** Федерального закона №44-ФЗ.

Извещение об осуществлении закупки должно содержать:

- Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке. **Такая дата не может приходиться на нерабочий день.**

Документация о закупке формируется только для закрытых закупок.

- **Порядок аккредитации** и обмена сведениями об аккредитованных участниках между ЕРУЗ и электронными площадками устанавливается Правительством РФ (**постановление №60 от 27.01.2022**).
- Данное постановление также определяет порядок ведения реестра **контрактов**.



# Участие в закупках

# Требования к участникам закупки:

**Единые требования** (часть 1 статья 31) устанавливаются к исполнителям по контракту также при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Требование о **неприостановлении деятельности участника** – будет распространяться не только на дату подачи заявки на участие в закупке.

Требование, предусмотренное пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ (*участник закупки не является офшорной компанией*) устанавливается в следующей редакции:

***«Участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.»***

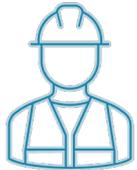
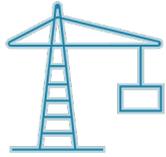
## Дополнительные требования к участникам закупок (по ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона №44-ФЗ)

**Дополнительные требования к участникам закупок могут быть установлены вне зависимости от способа закупки (за исключением закупки у единственного поставщика).**

*(дополнительные требования установлены в постановлении Правительства РФ №2571)*

**«Универсальная предквалификация»** устанавливается частью **2.1** статьи **31** Закона №44-ФЗ и представляет из себя следующую формулировку:

*«Если при применении конкурентных способов НМЦК, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет **20 млн. руб. и более**, заказчик (за исключением случая установления дополнительных требований по части 2 статьи 31) устанавливает дополнительное требование **об исполнении** участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Законом №223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. **Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% НМЦК.**»*



## Дополнительные требования по ч. 2 ст. 31

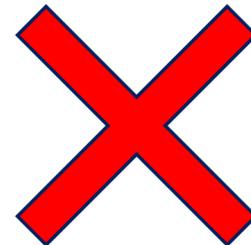
**Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг **дополнительные требования**, в том числе к наличию:**

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;**
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;**
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;**
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.**

## **Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571**

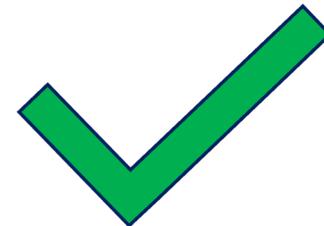
**"О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"**

- Различные **пункты постановлений** (N 1250, N 1333, N 973, N 921, N 1017, N 1193, N 779, N 919) также **утратили силу**.



## Определяет:

- Случаи установления дополнительных требований
- Требования к участникам
- Перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям



## В сфере культуры и культурного наследия (пункты с 1 по 5)

**НМЦК больше 500 тыс. руб.**

1. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее – объект культурного наследия), при которых **затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых **не затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
3. Работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ
4. Работы по реставрации документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов
5. Работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

## В сфере градостроительной деятельности (пункты с 6 по 16)

**НМЦК для федеральных нужд больше 10 млн. руб. нужд субъектов, муниципальных - 5 млн. руб.**

6. Работы по **подготовке проектной документации** и (или) выполнению **инженерных изысканий** в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности

7. Работы по **строительству, реконструкции ОКС**, кроме ЛО

8. Работы по **строительству, реконструкции ЛО** (кроме дорог, п.17)

9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории

10. Работы по капитальному ремонту ОКС (кроме ЛО)

11. Работы по **капитальному ремонту ЛО** (кроме дорог, п.18)

12. Работы по **сносу ОКС** (в том числе линейного объекта)

13. Работы по **строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных ОКС**

**НМЦК больше 1 млн. руб.**

14. Услуги по **техническому обслуживанию** зданий, сооружений

15. Работы по **текущему ремонту** зданий, сооружений

**НМЦК больше 500 тыс. руб.**

16. Услуги по проведению **обязательного публичного технологического и ценового аудита** крупных инвестиционных проектов с госучастием (далее - инвестиционные проекты) в отношении **ОКС**, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма **федеральной адресной инвестиционной программы**

# В сфере градостроительной деятельности

## Пункт 10. Работы по капитальному ремонту ОКС (кроме ЛО)

Наименование отдельных видов ТРУ, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к УЗ	Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям
<p>Работы по капитальному ремонту ОКС (кроме ЛО)</p>	<p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капремонту ОКС (за исключением ЛО)</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением ЛО)</p> <p>3) опыт выполнения УЗ, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением ЛО).</p> <p>Цена выполненных работ - не менее 20% НМЦК</p>	<p><b>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) исполненный договор</li> <li>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ</li> </ol> <p><b>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) исполненный договор</li> <li>2) акт приемки ОКС, акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ (если акт приемки ОКС не содержит их цену)</li> <li>3) разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</li> </ol> <p><b>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации</li> <li>2) разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию</li> </ol>

# В сфере градостроительной деятельности

## Пункт 16. Аудит крупных ОКС

Наименование отдельных видов ТРУ, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к УЗ	Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям
<p>Услуги по проведению обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы</p>	<p>1) <b>опыта исполнения договоров</b> на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных проектов или по экспертизе проектной документации не менее чем в отношении 5 инвестиционных проектов. Сумма цен оказанных услуг по договорам должна составлять не менее 1,5 млрд. рублей;</p> <p>2) <b>в штате по основному месту работы не менее 10 экспертов</b>, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий и включенных в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, или работников, обладающих опытом работы в области проведения технологического и (или) ценового аудита не менее 5 лет</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг;</p> <p>3) квалификационный аттестат на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;</p> <p>4) трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66 1 Трудового кодекса Российской Федерации, либо гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных проектов или по экспертизе проектной документации</p>

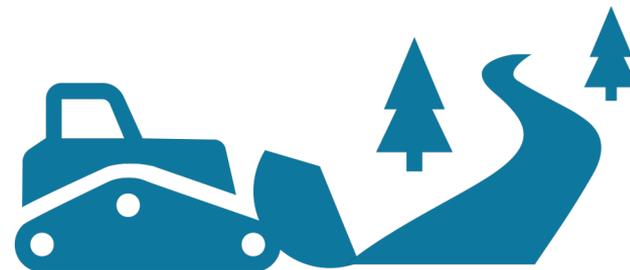
Отдельными позициями Приложения к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено дополнительное требование о наличии у участника закупки нескольких видов опыта выполнения работ.

**В таких позициях в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" предусмотрены разные подтверждающие информация и документы для разных случаев наличия одного из видов опыта выполнения работ.**

Департамент сообщает, что если Приложением к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованием о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта.

**НМЦК для федеральных нужд больше 10 млн. руб.  
нужд субъектов, муниципальных - 5 млн. руб.**

17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги
18. Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги



## В сфере обороны и безопасности государства (пункты с 19 по 23)

**НМЦК в постановлении не указано**

19. **Транспортные услуги**, связанные с выполнением **воинских морских и речных перевозок** (неустойки, если и были, оплачены)
20. Работы, услуги, связанные с **техническим обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом железнодорожного подвижного** состава, находящегося в оперативном управлении ВС РФ и подведомственных МО России организаций (неустойки, если и были, оплачены)
21. **Создание, модернизация, поставка, ремонт, сервисное обслуживание и утилизация вооружения**, военной и специальной техники (неустойки, если и были, оплачены)

**НМЦК больше 500 тыс. руб. 5 млн. руб.**

22. Работы по **ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса** (неустойки, если и были, оплачены)

**НМЦК больше 50 млн. руб.**

23. Товары, **включенные в отдельные группы** (перечислены в ПП-2571) по Единому кодификатору предметов снабжения (ЕК 001-2020) (неустойки, если и были, оплачены)

### НМЦК до 500 тыс. руб. могут не применяться

24. Работы **по проектированию пунктов хранения** ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов (далее - пункты хранения), ядерных установок, радиационных источников
25. Работы **по сооружению** ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
26. Работы **по выводу из эксплуатации** ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
27. Работы, услуги **по транспортированию** ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов
28. Работы, услуги **по хранению** ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, по захоронению радиоактивных отходов
29. Работы, услуги **по переработке** ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов
30. Работы **по конструированию оборудования** для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
31. Работы **по изготовлению оборудования** для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения

## В сфере здравоохранения, образования, науки (пункты с 32 по 36)

**НМЦК больше 10 млн. руб.**

32. Работы по **техническому обслуживанию** (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) **медицинской техники**, включенной в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122 ОКПД2 (неустойки, если и были, оплачены)

**НМЦК до 500 тыс. руб. могут не применяться**

33. Услуги **общественного питания** и (или) **поставка пищевых продуктов**, закупаемых для организаций, осуществляющих **образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей** и их оздоровления

34. Услуги по обеспечению **охраны** объектов (территорий) **образовательных и научных организаций** (неустойки, если и были, оплачены)

35. Услуги по **организации отдыха детей** и их оздоровлению (неустойки, если и были, оплачены)

**НМЦК больше 1 млн. руб.**

36. Услуги по **уборке зданий, сооружений**, прилегающих к ним территорий

## **Письмо Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138**

Минфин разъяснил нюансы применения доптребований к участникам госзакупок и порядка оценки их заявок

С 1 января действуют новые доптребования к участникам закупок. Их сгруппировали в разделы в зависимости от сферы товаров, работ, услуг.

**Ведомство отметило: вид или сфера деятельности заказчика не образует условия для применения таких требований (с. 7 письма).**

## **Решение Московского УФАС России от 31.01.2022 по делу N 077/06/106-1290/2022**

При госзакупке услуг по уборке зданий доптребования применяют с учетом сферы деятельности заказчика

**При НМЦК более 1 млн руб.** нужно устанавливать дополнительные требования, если закупают:

- услуги по уборке зданий и территорий;
- работы по текущему ремонту зданий и сооружений;
- услуги по техобслуживанию зданий и сооружений.

Стало меньше ситуаций, когда опыт можно подтвердить только госконтрактом или договором по Закону N 223-ФЗ. Так, при закупке работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (кроме линейного) участник может представить на выбор документы, подтверждающие опыт исполнения:

- госконтракта или договора по Закону N 223-ФЗ на капремонт объекта капстроительства;
- договора на строительство, реконструкцию объекта капстроительства;
- договора на строительство, реконструкцию объекта капстроительства в качестве застройщика.

При приобретении позиций в сфере культуры и культурного наследия установить дополнительные требования надо **при цене контракта выше 500 тыс. руб. Ранее этого порога по НМЦК не было.**

При противоречии информации в ЕИС и в документах УЗ – приоритет ЕИС. Значит - важна корректность сведений об исполнении контракта в ЕИС

Для закупок по единичным расценкам вместо НМЦК – максимальное значение цены контракта

Для совместного аукциона или конкурса – применяется к сумме НМЦК

При закупке работ по капремонту объекта капстроительства (кроме линейного) участники подтвердят по выбору:

- наличие за 5 лет до окончания срока подачи заявок опыта исполнения договора на работы по капремонту объекта капстроительства (кроме линейного). Подтвердить его нужно исполненным госконтрактом или договором по Закону N 223-ФЗ, актом выполненных работ;
- наличие за 5 лет до окончания срока подачи заявок опыта исполнения подрядного договора на работы по строительству, реконструкции объекта капстроительства (кроме линейного). Подтвердить его надо любым исполненным договором, актом приемки объекта капстроительства (если в этом документе нет цены, то актом выполненных работ) и разрешением на ввод такого объекта в эксплуатацию (если его выдают);
- опыт выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капстроительства (кроме линейного). Подтвердить его надо сметой на строительство объектов капстроительства из разд. 11 проектной документации и разрешением на ввод такого объекта в эксплуатацию.

Позиция приложения применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении.

Жалоба: заказчик неправильно установил доптребования к участникам закупки на капитальный ремонт моста.

Заказчик решил, что работы относят к дорожной деятельности, и установил дополнительные требования в этой сфере.

УФАС не согласно с таким мнением:

- мост — самостоятельный объект капстроительства. При закупке работ по его ремонту устанавливают доптребования в сфере градостроительной деятельности (работы по капремонту объекта капстроительства, кроме линейного);
- доптребования в сфере дорожной деятельности не применяют, поскольку мостовых сооружений в ней нет.

**Жалоба:** Участник получил **0 баллов за квалификацию**. Однако исполненный контракт предоставлен в рамках дополнительных требований к участникам.

Доводы заявителя о том, что комиссия по осуществлению закупок должна была рассмотреть в качестве документов по критерию «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» документы, представленные ООО «...» для подтверждения соответствия дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ПП РФ № 2571, не могут быть приняты во внимание, поскольку согласно требованиям п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ такие документы направляются заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, а документы, предназначенные для рассмотрения и оценки по установленным критериям и присвоению соответствующих баллов, включаются участником закупки в состав заявки самостоятельно.

**Таким образом, действия заказчика не нарушают установленный порядок оценки, положения Закона № 44-ФЗ.**

**Жалоба:** Заявку отклонили за несоответствие дополнительным требованиям. Участник представил реестровые записи 4 контрактов сумма цен которых составляла не менее 20% НМЦК.

**Решение:** Жалоба не обоснована:

- ни один контракт не отвечает условию о минимальной цене;
- опыт при закупке услуг общепита для социально-значимых организаций нельзя оценить по сумме цен контрактов. Чтобы его подтвердить, нужен один исполненный контракт с ценой не менее 20% НМЦК.

**Опыта по строительству баскетбольной площадки недостаточно, когда речь идет о капитальном ремонте больницы**

Компания приняла участие в конкурсе за право провести капитальный ремонт больницы на 14 млн руб. В качестве подтверждения своего опыта строительных работ участник представил документы об установке баскетбольного щита, турников и двойного маятника.

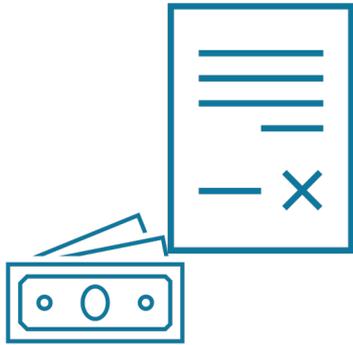
**Аукционная комиссия решила, что это не подтверждает опыт организации.**

УФАС Башкирии с этим не согласилось: по мнению ведомства, представленный участником документ подтверждает исполнение необходимого вида работ. А значит, его заявку нельзя было отклонить на этом основании. Суды поддержали это решение антимонопольного ведомства.

**Опыта по строительству баскетбольной площадки недостаточно, когда речь идет о капитальном ремонте больницы**

Госкомитет Республики Башкортостан по конкурентной политике обратился в Верховный суд. Заявитель настаивает, что согласно аукционной документации участник должен был подтвердить наличие у него опыта капитального строительства. **Спортивная баскетбольная площадка не объект капитального строительства, потому что каждый ее элемент можно демонтировать и переместить в другое место без утраты функциональности. Кроме того, в отношении такого объекта не выдается разрешение на строительство и ввод в эксплуатацию.**

**Экономколлегия проверила доводы жалобы, отменила решения нижестоящих судов и признала решение УФАС Башкирии недействительным.**



## Дополнительные требования по ч. 2.1 ст. 31 «Универсальная предквалификация»

**«Универсальная предквалификация»** устанавливается частью **2.1** статьи **31** Закона №44-ФЗ и представляет из себя следующую формулировку:

*«Если при применении конкурентных способов НМЦК, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет **20 млн. руб. и более**, заказчик (за исключением случая установления дополнительных требований по части 2 статьи 31) устанавливает дополнительное требование **об исполнении** участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Законом №223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. **Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% НМЦК.**»*

Установить, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются:

- а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");
- б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);
- в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

**Состав заявки** – идет отдельной статьей 43 Закона №44-ФЗ и разделен на следующие блоки:

- 1) – Информация об участнике (*состав документов, по сути, аналогичен «вторым частям заявок»*)
- 2) – Предложение участника в отношении объекта закупки (*состав документов, по сути, аналогичен «первым частям заявок»*)
- 3) – Предложение о цене контракта
- 4) – Сумма цен ТРУ
- 5) – Документы и информация, подтверждающие страну происхождения в соответствии с НПА принятыми по ст. 14 Закона №44-ФЗ

## Состав заявки на участие в закупке (из нововведений):

- В составе заявки указываются **реквизиты счета** для оплаты по контракту.
- **Согласие участника закупки не предоставляется в составе заявки.** Подача заявки на участие в закупке означает согласие такого участника, подавшего заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае закрытой закупки), и в соответствии с заявкой такого участника.
- **Декларации о принадлежности в соответствии со статьями 28, 29 и 30 не предоставляются** участником - их будет направлять оператор площадки.
- **Документы по части 2, 2.1 статьи 31** – направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.
- В случае закупки товаров – в составе заявки представляются характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки. Ранее в составе заявки участник указывал конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации.

- Оператор площадки возвращает заявку, поданную участником закупки, являющимся иностранным лицом, в случае установления в извещении запрета допуска работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами.
- При установленных запретах на закупку товаров – возвращается заявка, предлагающая иностранный товар.
- Оператор возвращает заявку, если у участника отсутствуют документы по дополнительным требованиям (если они установлены в извещении)
- Оператор площадки возвращает заявку если участник не является СМП или СОНО при установленных ограничениях (ч. 3 ст. 30 44-ФЗ).
- Оператор площадки возвращает заявку если отсутствует обеспечение заявки.
- Оператор проверяет поступившие заявки в течении часа с момента подачи.



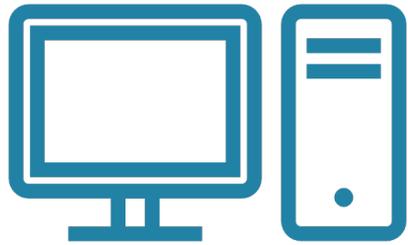
# Контракт

## Изменения в части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ вносят следующее уточнение в части изменения условий контракта:

- «При заключении и исполнении контракта изменение его **СУЩЕСТВЕННЫХ** условий не допускается, за исключением случаев, определенных ~~статьями 34 и 95~~ Федерального закона №44-ФЗ». При этом **часть 18 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ** - утратила силу (*возможность увеличить количество товара и цены контракта не выше НМЦК при заключении*).
- В статье 51 (*заключение контракта по результатам электронных процедур*) указывается право заказчика направить контракт победителю с увеличенным количеством товара (не более НМЦК)

**В контракт может быть включено условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).**

- Правительство Российской Федерации вправе установить **типовые условия контрактов**, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.
- Типовые условия контрактов размещаются на официальном сайте (*до размещения применяются типовые контракты/типовые условия контрактов, утвержденные ранее соответствующими ведомствами, не противоречащие Закону*).



# Электронное активирование

**В статью 94 Федерального закона №44-ФЗ добавлена новая часть 13, которая предусматривает формирование документа о приемке в электронной форме (электронное активирование).**

- Поставщик формирует в личном кабинете ЕРУЗ документ о приемке и может приложить к нему иные документы, которые будут являться неотъемлемой частью такого документа.
- При этом если есть расхождение информации между прикрепленными документами и информации, сформированной через ЕИС – приоритет отдается документу, сформированному через ЕИС.
- **Срок формирования документа о приемке и направления его заказчику устанавливается в контракте в качестве срока исполнения контракта (отдельного этапа контракта).**

- Заказчик в срок, установленный в контракте, **но не позднее 20 рабочих дней** осуществляет одно из следующих действий:
- а) подписывает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, проект документа о приемке;
  - б) формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

**ЕСЛИ У ЗАКАЗЧИКА СОЗДАНА ПРИЕМОЧНАЯ КОМИССИЯ – КАЖДЫЙ ЧЛЕН КОМИССИИ ПОДПИСЫВАЕТ ДОКУМЕНТЫ О ПРИЕМКЕ ИЛИ МОТИВИРОВАННЫЙ ОТКАЗ СВОЕЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ.**

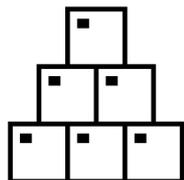
Если среди членов приемочной комиссии есть **НЕ СОТРУДНИКИ** заказчика, то можно подписать документ без применения ЭП членов приемочной комиссии (*в данном случае прикладываются образы бумажных документов*).

- В случае получения мотивированного отказа от подписания документа о приемке поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и снова направить заказчику документ о приемке.
- Документ о приемке считается подписанным в день его подписания заказчиком в ЕИС. Информация о подписании такого документа передается автоматически с использованием ЕИС в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Внесение исправлений в документ о приемке** осуществляется путем формирования, подписания усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика, и размещения в ЕИС исправленного документа о приемке.



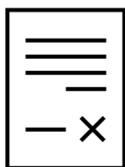
Товар



Товары



Работы



Услуги



Э  
т  
а  
п

Срок  
установленный  
для исполнения  
контракта

ЕИС

Электронный  
документ о  
приемке

Не более  
20р.д

Заказчик

Подписание  
заказчика

День  
в  
день

Карточка  
контракта

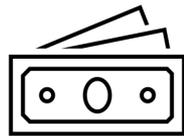


Передача  
Осмотр  
Приемка

- Подтверждает выполнение обязательств по контракту
- После подписания будет оплата

- Подтверждение факта исполнения
- Передача на оплату
- Формирование сведения об исполнении контракта

Оплата



Не более 15 р.д.  
(10 р.д. СМП)

В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, обмен информацией осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений, подписанных усиленной электронной подписью. *(вступает в силу с 01.07.2022)*



Односторонний отказ от исполнения контракта по результатам электронной процедуры направляется через ЕИС, в иных случаях – лично под расписку или только по почте.

*(вступает в силу с 1 июля 2022)*

Соглашение о расторжении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием единой информационной системы.

*(вступает в силу с ~~1 июля 2023~~ 1 января 2024)*

Заключение контракта со вторым (или последующим) участником электронной закупки после расторжения контракта производится через электронную площадку *(как с победителем)*.

*(до 01.07.2022 заключение происходит по правилам установленных закрытых не электронных закупок)*

**Контракт заключается не ранее чем через 10 дней с размещения протокола итогов** (*кроме электронного запроса котировок, для которого срок и порядок заключения контракта остается почти прежним*)

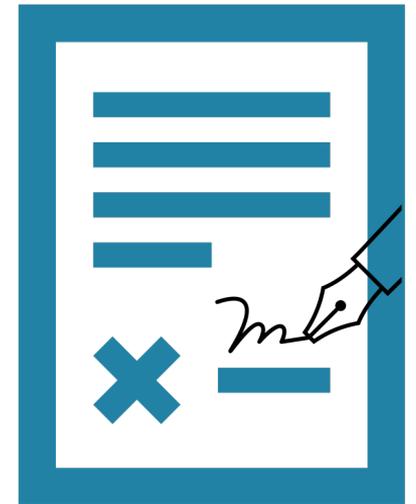
- Информация о цене контракта, сумме цен и т. д. включается в проект контракта с помощью ЕИС.

*(вступает в силу с ~~01.10.2022~~ 01.01.2023)*

- До 1 июня 2023 – проект контракта для направления победителю формируется без использования функционала ЕИС заказчиком самостоятельно. В дальнейшем проект контракта будет формироваться напрямую через ЕИС.

Направление контракта победителю – **2 рабочих дня**

При формировании и размещении проекта контракта заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной победителем, и начальной (максимальной) ценой контракта.



**Не позднее 5 рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

**1)** подписывает и размещает на площадке проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (*за исключением случаев, когда обеспечение не требуется*) или вносит на счет заказчика денежные средства за заключение контракта (*если участником предложена цена за право заключения контракта*).

**2)** формирует, подписывает протокол разногласий, в случаях:

а) наличия разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласия заключить контракт, содержащий условия об увеличении кол-ва товаров в пределах НМЦК;

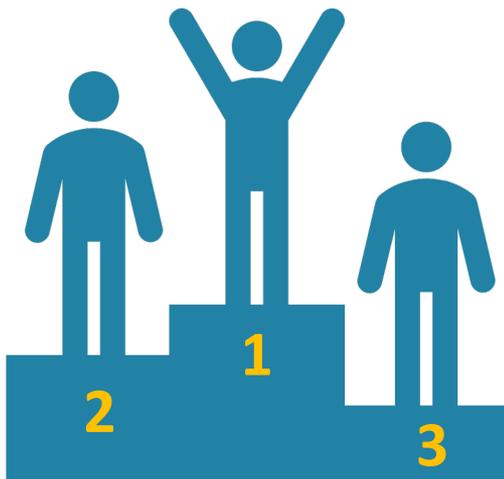
**Не позднее 2-х рабочих дней** заказчик –подписывает контракт или отвечает на протокол разногласий направляя новый проект контракта на подписание или отказ от принятия разногласий.

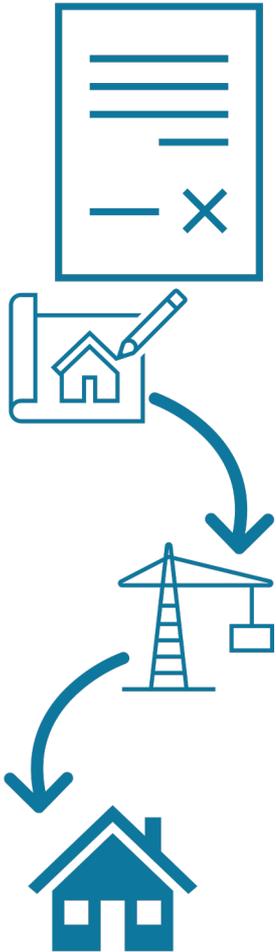
**1 рабочий день** отводится на подписание контракта победителем **закупки** в случае повторного направления контракта заказчиком после протокола разногласий. **Далее 2 рабочих дня** отводится на подписание контракта заказчиком.

При нарушении сроков подписания победителем – заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за крайним днем для участника формирует протокол о признании уклонившимся и направляет сведения в РНП.

Протокол формируется на ЕИС в электронной форме.

Заказчик заключает контракт со следующим (не отозвавшим заявку) если участник признан уклонившимся или при отказе от заключения или если заказчик отказался от заключения контракта с таким участником на основании частей 9 и 10 статьи 31 Закона №44-ФЗ.





# Контракт жизненного цикла

**Заказчик вправе заключить контракт жизненного цикла** в случае, если предметом такого контракта являются новые машины и оборудование, а также в иных случаях, установленных Правительством РФ.

**В контракте должна содержаться стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта, включающая:**

- 1) стоимость товара или работы** (в том числе при необходимости стоимость работ по подготовке проектной документации, стоимость работ по созданию товара);
- 2) стоимость последующего обслуживания**, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара. *(по сути, это является аналогом стоимости гарантийных обязательств)*

При исполнении контракта жизненного цикла оформление документа о приемке поставленного товара или выполненной работы (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы) осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком) в соответствии Федеральным законом №44-ФЗ в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, **обеспечения исполнения контракта** в части последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

При заключении контракта жизненного цикла – обеспечение исполнения контракта устанавливается отдельно для каждой установленной стоимости обязательств по контракту.

Для основных обязательств (*проектирование, создание, поставка, исполнение*) размер обеспечения устанавливается по общему сценарию (от 0,5% до 30%) от их стоимости, а в части последующего обслуживания, ремонта, эксплуатации, утилизации – в размере **до 10% от стоимости таких обязательств.**



Положения об изменении контрактов на строительство и капитальный ремонт предусмотренные частями 1.3, 8, 9 статьи 95 Закона №44-ФЗ применяются также к контрактам жизненного цикла, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ (проектирование и строительство) в отношении объектов капитального строительства.



## Новые случаи изменения условий контракта:

*П. 11 ч. 1 и ч. 1.2 ст. 95 Закона №44-ФЗ:*

- **Если при исполнении контракта**, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, **сметная стоимость** строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, **превышает цену такого контракта**, то допускается **изменение существенных условий с учетом такой сметной стоимости** при условии, что такое **изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на 30%** на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

При этом на основании *ч. 1.2 ст. 93* – если цена контрактов (*указанных выше*) превышает сметную стоимость, то снижение цены контракта производится без согласования с органами власти и без лимита в 30%, т.е. цена контракта может быть свободно снижена до сметной стоимости (*после проведения госэкспертизы такой сметы*).

*Пунктом 13 части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ предусматривается возможность изменения цены и срока контракта заключенного сроком не менее чем на 1 год в пределах 30% по согласованию с органами власти, если цена такого контракта превышает установленное Правительством РФ значение и предметом контракта является выполнение НИР (научно-исследовательских работ), ОКР (опытно-конструкторских), или технологических работ.*



*П. 12 ч. 1 ст. 95 Закона №44-ФЗ*

В контракт можно вносить изменение, если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

В случае изменения объема обязательств по контракту, связанных с его изменением, предусмотренным положениями части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ – положениями части 1.3 данной статьи предусмотрены правила изменения размера и порядка обеспечения исполнения контракта.

Соглашение об изменении условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием единой информационной системы.

*(вступает в силу с ~~01.07.2023~~ 01.01.2024)*



# Обеспечение

**При применении антидемпинговых мер, при НМЦК более 15 млн. руб. размер обеспечения исполнения контракта должен составлять не менее **10%** от НМЦК.**  
*(от ЦК если закупка у СМП и СОНО)*

**Теперь вместо банковских гарантий Законом №44-ФЗ предусмотрено предоставление независимых гарантий, которые выдаются:**

- 1) банками;
- 2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

**Теперь вместо банковских гарантий Законом №44-ФЗ  
предусмотрено предоставление независимых гарантий,**

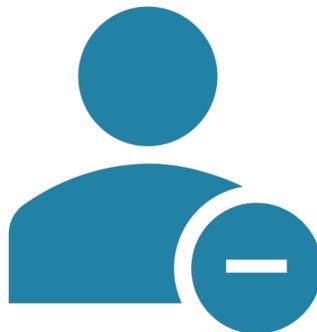
**которые выдаются:**

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (**региональные гарантийные организации**)

*(могут предоставляться только при осуществлении закупок у СМП и СОНО);*

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации).

**В случае отказа от принятия независимых гарантий – заказчик информирует об этом через протоколы определения поставщика (в случаях рассмотрения заявок, обеспеченных независимыми гарантиями) или оформляет в электронной форме через ЕИС отказ от принятия независимой гарантии.**



- Требование об обеспечении заявок обязательно устанавливается для любых конкурентных закупок при НМЦК от 1 млн. руб.
- Размер обеспечения заявок остается прежним, но УИС (учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы) и ОИ (организации инвалидов) предоставляют обеспечение своей заявки на участие в закупке в размере 0.5% НМЦК вне зависимости от того – установлены ли в закупке преференции для них или нет.

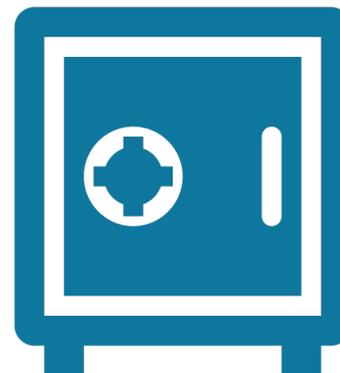
- ! **Срок действия независимой гарантии** предоставляемой в качестве обеспечения заявки **должен составлять не менее месяца** с даты окончания срока подачи заявок.
  
- ! В случае «третьего отклонения в квартал» участника при предоставлении таким участником обеспечения заявки в виде независимой гарантии - заказчик не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем получения информации от оператора площадки, предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной таким участником закупки.





# Контроль и жалобы

Предусматривается включение банков, "ВЭБ.РФ", и региональных гарантийных организаций в число субъектов контроля, что позволит участникам обжаловать действия/бездействия банков при ведении специальных счетов или выдачи гарантий.



## **Статья 105. Порядок подачи жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля – представлена в новой редакции.**

С 1 января 2022 года при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, **исключительно** с использованием единой информационной системы. Для этого жалобщик должен разместить свою жалобу в ЕИС.

*С 01.01.2022 по 01.01.2023 – статья 105 Закона №44-ФЗ применяется с особенностями, предусмотренными частью 10 статьи 8 Закона №360-ФЗ*

## Особенности подачи жалобы в 2022 году:

*Если в закупке установлено дополнительное требование к участнику по ч. 2.1 ст. 31 (универсальная предквалификация), то в жалобе должен содержаться реестровый номер контракта/договора по 223-ФЗ, цена которого, удовлетворяет требованиям извещения (данное требование распространяется на электронные и неэлектронные закупки).*

*Участник не может разместить в ЕИС жалобу на электронную процедуру закупки если не соответствует требованию.*

С 1 января 2022 года в случае проведения электронной закупки – **жалоба не может быть размещена в ЕИС (по сути подана) если:**

1. Участник не зарегистрирован в ЕИС
2. Если участник или его руководитель находятся в РНП
3. Если нарушен порядок подачи жалобы (подача после окончания регламентного срока, подача после окончания срока подачи заявок участником, не подавшим заявку и отсутствие указания на реестровый номер контракта/договора по 223-ФЗ предусмотренный ч. 2.1. ст. 31 т.д.)

Подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также – жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но **не позднее пяти дней** со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов, подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

- 1) **жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке** (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана **до окончания срока подачи заявок** на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать **только одну жалобу** на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. **В случае внесения изменений в извещение, документацию, участник закупки вправе (снова) подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений;**

- 2) **жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке;**
- 3) **жалоба на действия (бездействие) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, совершенные при аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, при размещении на электронной площадке предварительного предложения, может быть подана не позднее пяти дней со дня совершения обжалуемых действий (бездействия);**

**4) жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при заключении контракта** после размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), **может быть подана участником закупки, с которым заключается контракт не позднее даты заключения контракта;**

**5) подача одной жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при осуществлении нескольких закупок, не допускается.**

Срок направления документов о контракте – 5 р.д. (кроме документа о приемке – 1 р.д.)

Если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ **контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием ЕИС**, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103, **не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.**



# Осуществление закупок по НОВЫМ правилам

# Изменения в закупках у единственного поставщика (ст. 93)

В пункт **23** – добавлено «сохранению объектов культурного наследия»

Пункты **24** и **25** – актуализированы под новые правила закупок

Пункт **26** – добавляется участие в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях

**Добавлены новые пункты:**

**57)** осуществление закупки здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с земельным законодательством, законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, Федеральным законом от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве);

# Изменения в закупках у единственного поставщика (ст. 93)

**58)** закупка материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва;

**59)** осуществление закупок товаров, работ, услуг дипломатическим представительством, консульским учреждением Российской Федерации, торговым представительством Российской Федерации, представительством Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

**60)** осуществление закупок спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, спортивного снаряжения, необходимых для подготовки, участия олимпийской команды России, параолимпийской команды России, спортивных сборных команд Российской Федерации в международных спортивных соревнованиях на основании Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

# Изменения в закупках у единственного поставщика (ст. 93)

## Часть 4 в предыдущей редакции

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить **и обосновать** цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

## Часть 4 в новой редакции

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик **определяет цену контракта**, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.

С 1 января 2022 года конкурентными способами закупок являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - **электронный конкурс**), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - **электронный аукцион**), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);
- 3) запрос котировок в электронной форме (далее - **электронный запрос котировок**).

## ЭК

Подача заявок (1, 2 и 3 части) 15 дней	Рассмотрение и оценка 1ч. 2(5)р.д.	ЦП	Рассмотрение и оценка 2ч. 2 р.д.	Подведение итогов 1 р.д
Подача заявок (2 и 3 части) 15 дней	Рассмотрение и оценка 2ч. 2 р.д.	Подведение итогов 1 р.д	<b>Стройка или без оценки 1х частей</b>	

## ЭА

Подача заявок 15 дней	ЦП	Подведение итогов 2 р.д.
Подача заявок 7 дней	ЦП	Подведение итогов 2 р.д.

**> 300 млн. руб. (2 млрд.)**

## ЭКК

Подача заявок 4 р.д.	Подведение итогов 2 р.д.
----------------------	-----------------------------

Как и ранее - электронный аукцион проводится согласно перечню, установленному правительством или дополнительному региональному перечню.

**Закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления не осуществляются путем проведения аукционов.**

**Отмена** электронной процедуры или закрытой электронной процедуры допустима **не позднее чем за один рабочий день** до окончания подачи заявок.

Для этого заказчик не позднее чем **за один рабочий день** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке формирует с использованием единой информационной системы извещение об отмене закупки, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и **размещает его в единой информационной системе**. С момента размещения указанного извещения в единой информационной системе закупка считается отмененной.

Для закрытых закупок – извещение не публикуется на официальном сайте. Вместо него размещается приглашение принять участие в закупке. (в открытом доступе отсутствует).

При проведении закрытых неэлектронных процедур – не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок, заказчик возвращает поданные заявки и направляет уведомление об отмене.

# Внесение изменений в извещение открытой электронной процедуры

Изменение в извещение – **не позднее чем за 1 рабочий день** до даты окончания срока подачи заявок. При внесении изменений необходимо продлить срок подачи заявок так, чтобы до окончания подачи заявок оставалось не менее:

Электронный конкурс – **10 дней**

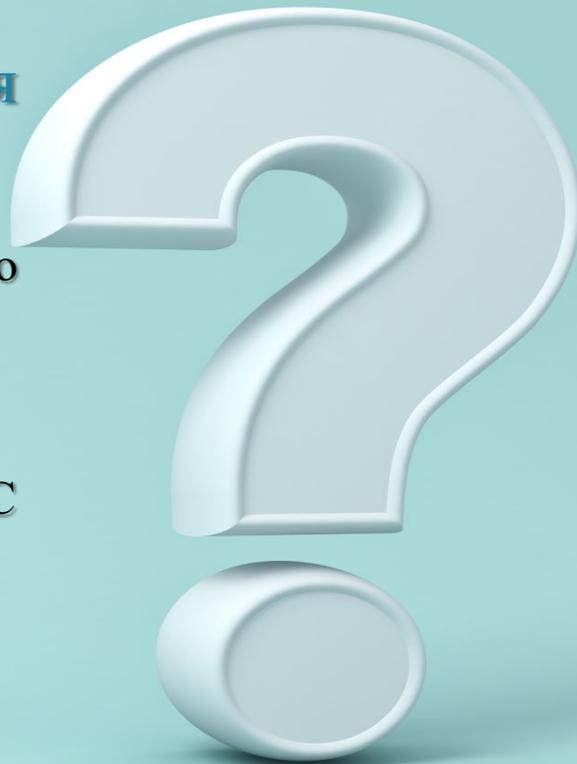
Электронный Аукцион – **7 дней** (при НМЦК больше 300млн. руб. или 2 млрд. руб. на стройку) / **3 дня** (при НМЦК не больше 300млн. руб. или 2 млрд. руб. на стройку)

Электронный запрос котировок – **3 дня**

## Разъяснения положений извещения

Запросы на разъяснения – не более 3-х от каждого участника и не позднее чем **за 3 дня** до даты окончания подачи заявок на аукционы и конкурсы.

Ответ на запрос публикуется заказчиком в ЕИС – не позднее **2-х дней** со дня следующего за днем поступления запроса.



# Новые особенности проведения совместных конкурсов и аукционов

**Статья 25. Совместные конкурсы и аукционы** – представлена в новой редакции.

Информация об организаторе совместной закупки подлежит включению заказчиками, уполномоченными органами или уполномоченными учреждениями в планы-графики **после заключения соглашения** и до начала осуществления закупки.

Участник закупки в порядке, установленном Законом №44-ФЗ для подачи предложения о цене контракта, подает предложение о **сумме цен всех контрактов**.

В случае если совместная закупка будет признана несостоявшейся - обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с положениями части 5 статьи 93 Закона №44-ФЗ направляется в контрольный орган в сфере закупок **каждым заказчиком из соглашения**.

Деятельность организатора совместной закупки указана в статье 25 Закона №44-ФЗ.

Открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в следующих случаях:

- 1) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке;
- 2) по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке;
- 4) по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия по осуществлению закупок отклонила все такие заявки;

- 5) все участники закупки, не отзывавшие заявку на участие в закупке, признаны уклонившимися от заключения контракта;
- 6) заказчик, в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 Закона №44-ФЗ, отказался от заключения контракта с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, которая является единственной, либо с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, признанную единственной соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

## **Последствия:**

Заказчик заключает контракт с единственной заявкой (если такая есть) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

Если заявок нет (все или одна единственная заявки отклонены) или все участники уклонились от заключения контракта или заказчик отказался от заключения контракта на основании ч. 9 и 10 ст. 31 Закона №44-ФЗ с единственной соответствующей заявкой или проводит новую закупку либо заключает контракт по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

**Начиная с 1 июля 2023 года** заключение контракта по п. 25 при отсутствии заявок будет проводиться через ЕИС, где единственный поставщик будет формировать и подписывать все необходимые документы как это делает победитель закупки на площадке при заключении контракта.

# Антикризисные поправки в 44-ФЗ

**476-ФЗ от 30.12.2021** – списание неустоек за 2021 год + п.8 ч.1 ст.95 применяется к контрактам сроком менее года (в случаях установленных Правительством РФ)



**ПП РФ №2594 от 31.12.2021** – списание неустоек за 2021 год допустимо по строительным контрактам (причина: увеличение цен на строительные ресурсы) если исполнителем было предложено изменение условий контракта по ПП РФ №1315 от 09.08.2021. (изменения в ПП РФ №783 от 04.07.2018)

Стройка

## 46-ФЗ от 08.03.2022

**ст. 8** – изменения в 44-ФЗ

- Появляется возможность изменения любых существенных условий контракта по решению Правительства РФ, Правительства субъекта РФ или администрации (ч. 65.1 ст. 112 44-ФЗ).
- Добавляются возможности закупок лекарственных средств и медицинских изделий (в части проведения запросов котировок и закупок у ЕП).
- Добавляется право Правительства РФ установить случаи списания неустоек (ст. 34).

**(Ст.15)** - Правительство РФ и Правительство субъекта РФ вправе установить дополнительные случаи закупки у ЕП и правила таких закупок.

**(Ст. 18)** – Права на принятие решений Правительством РФ

**ПП РФ от 06.03.2022 №297** – установлена предельная цена и годовой объем на закупку медизделий путем проведения ЗК.

**ПП РФ от 10.03.2022 №340** – (Внесены изменения в ПП РФ №783) установлена возможность списания неустоек за любой год если неустойка возникла по независящим от сторон обстоятельствам, из-за санкций.

**ПП РФ от 10.03.2022 №339** – утверждены дополнительные случаи осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика, определенного актом Правительства РФ, актом высшего исполнительного органа субъекта РФ, актом местной администрации, а также порядок их осуществления, которые будут действовать до 31 декабря 2022 года.

## 46-ФЗ от 08.03.2022

**ст. 8** – изменения в 44-ФЗ в части закупок лекарств и медицинских изделий:

(ст. 24) Заказчик вправе проводить в соответствии с настоящим Федеральным законом электронный запрос котировок:

1) в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика или сто миллионов рублей в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее пятисот миллионов рублей. **Правительство Российской Федерации вправе принять решение об увеличении начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий;**

**ПП РФ от 06.03.2022 №297** - Установлено, что при закупке медицинских изделий в части медицинского оборудования, расходных материалов к нему и технических средств реабилитации инвалидов (за исключением медицинских изделий одноразового применения, адсорбирующего белья, подгузников, противопролежневых матрасов и подушек) заказчик вправе проводить электронный запрос котировок в случае, если при осуществлении закупки НМЦК не превышает 50 млн. рублей.

При этом годовой объем закупок таких медицинских изделий, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 750 млн. рублей.

Постановление вступило в силу 08.03.2022г. и действует до 01.08.2022г.

## 46-ФЗ от 08.03.2022

**ст. 8** – изменения в 44-ФЗ в части закупок лекарств и медицинских изделий:

(ч. 1 ст. 93)

п. 5.1) осуществление закупки лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов государственной или муниципальной медицинской организацией, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не вводивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, производителем, а также если разрешение на осуществление такой закупки медицинской организацией установлено решением учредителя данной медицинской организации. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать в отношении лекарственных препаратов или расходных материалов 50 миллионов рублей, а в отношении медицинских изделий - 250 миллионов рублей;

5.2) осуществление закупки технических средств реабилитации и услуг Фондом социального страхования Российской Федерации, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории Российской Федерации или произведенных на территориях иностранных государств, не вводивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера;

## **46-ФЗ от 08.03.2022**

**ст. 8** – изменения в 44-ФЗ в части закупок лекарств и медицинских изделий:

(ч. 1 ст. 93)

28.1) заключение контракта на поставку лекарственных препаратов или медицинских изделий, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, происходящим из иностранного государства, не введившего в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, с поставщиком таких лекарственных препаратов или медицинских изделий, включенным в реестр единственных поставщиков таких лекарственных препаратов и медицинских изделий. Порядок ведения указанного реестра устанавливается Правительством Российской Федерации;

## 46-ФЗ от 08.03.2022

### ст. 15 – с 01.04.2022 внесены изменения !!!!!!!!!!!

1. Установить, что в период до 31 декабря 2022 года включительно **Правительство Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **вправе устанавливать иные случаи осуществления закупок** товаров, работ, услуг **для государственных и (или) муниципальных нужд** у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях.

2. Установить, что в период до 31 декабря 2022 года включительно **решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации** в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации**, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

## 46-ФЗ от 08.03.2022

ст. 15

**Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"**

До 31 декабря 2022 г. включительно **заказчик вправе осуществить закупку** для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд **у единственного поставщика **определенного** соответственно **актом**** Правительства Российской Федерации, актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации, изданными в соответствии с настоящим постановлением.

## 46-ФЗ от 08.03.2022

### ст. 15

*Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"*

Определены случаи подготовки актов.

- а) протокол заседания Правительства Российской Федерации, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций содержит решение, определяющее единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд;
- б) протокол заседания Правительства Российской Федерации, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций содержит решение, определяющее конкретную закупку для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

## 46-ФЗ от 08.03.2022

### ст. 15

**Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"**

Определены случаи подготовки актов.

в) поручением Председателя Правительства Российской Федерации в целях реализации решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций определен единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения федеральных нужд);  
г) закупка осуществляется за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения соответственно федеральных нужд или нужд субъекта Российской Федерации).

## 46-ФЗ от 08.03.2022

### ст. 15

**Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"**

Требования к содержанию актов. (запрет на субподряд, возможность требовать обеспечение)

Требования к заключаемым контрактам:

- *Указание основания для акта*
- *Включается обоснование цены*
- *Включение в реестр контрактов*
- *Уведомление контрольного органа (3 р.д.)*

## 26.03.2022г. официально опубликован Федеральный закон от 26.03.2022 №64-ФЗ

**В ст. 112 добавлена часть 71.** «Установить, что в 2022 и 2023 годах при определении заказчиками из числа федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий.»

**24.03.2022г. официально опубликовано Постановление Правительства РФ от 23.03.2022 №443**

В соответствии с п. 28.1 ч.1 ст. 93 44-ФЗ Правительством РФ утверждено Положение о ведении реестра единственных поставщиков лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, которые не имеют аналогов в Российской Федерации и производство которых осуществляется производителями, происходящими из иностранного государства, не вводившего в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера.

**Ведение Реестра осуществляется Минпромторгом России.**

**Постановление вступило в силу с 24.03.2022г. и действует до 01.08.2022г.**

**24.03.2022г. официально опубликовано Постановление Правительства РФ от 23.03.2022 №439**

Постановлением внесены следующие изменения:

- положения о повторной государственной экспертизе проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости в случае увеличения цены контракта по решению органа исполнительной власти распространяются теперь на контракты, заключенные до 31.12.2022г. (изменения в Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 №145);
- положения об изменении существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, применяются к контрактам, заключенным до 31.12.2022г., ранее применялись к контрактам, заключенным до 01.01.2022г. (изменения в Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 №1186);

**24.03.2022г. официально опубликовано Постановление Правительства РФ от 23.03.2022 №439**

Постановлением внесены следующие изменения:

- списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек теперь осуществляется и по контрактам, обязательства по которым не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2022 году цен на строительные ресурсы (изменения в Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 №783);
- специальные положения по изменению существенных условий контрактов, введенные Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 №1315, в связи с существенным увеличением в 2021г. цен на строительные ресурсы теперь распространяются и на 2022г.

**Постановление вступило в силу с 24.03.2022г.**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680** *«Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»*

Устанавливается перечень возможных изменений в строительные контракты.

**30.03.2022г. официально опубликовано Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 №505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».**

До 31.12.2022г. приостановлено действие следующих положений нормативных правовых актов Правительства РФ:

- устанавливающих право заказчиков предусматривать в государственных контрактах, финансируемых из федерального бюджета, авансовые платежи.
- Региональным заказчикам рекомендовано применять аналогичные правила в части авансовых платежей.

Федеральные заказчики в соответствии с данным Постановлением вправе внести изменения в уже заключенные соглашения в части авансовых платежей.

**27.04.2022г. официально опубликован Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25.02.2022 № 124/пр «О внесении изменения в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр».**

Изменения вносятся в части расчета коэффициента корректировки цены контракта, учитывающий рост стоимости работ, вызванный существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов, который невозможно было предвидеть при заключении контракта.

**12.05.2022г. официально опубликовано Постановление Правительства РФ от 09.05.2022г. №838 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013г. №1087».**

Перечень случаев, когда заключается контракт жизненного цикла, дополнен закупками самоходных машин и других видов техники.

Данные изменения были внесены в Постановление Правительства РФ №1087 в целях поддержки российских коммунальщиков, которые из-за санкций столкнулись с сокращением поставок импортных дорожно-коммунальной техники и отказом от их дальнейшего технического обслуживания

Постановление вступило в силу с 12.05.2022г.

Минфин России выпустил **Информационное письмо от 20.06.2022г. №24-01-09/58114** «О нормировании в сфере закупок в 2022 году» в связи с изданием **постановления Правительства РФ от 09.06.2022г. №1051** «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014г. №1084», в котором разъяснено следующее:

- в случае принятия решения о временном освобождении заказчика от обязанности руководствоваться предельными ценами за единицу товара при планировании закупок в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 09.06.22г. №1051 (далее – Решение), такой заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, цена за единицу которых превышает предельную цену, установленную при нормировании в сфере закупок;

- определение и обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги осуществляется заказчиком в общем порядке в соответствии со ст. 22 44-ФЗ;

- Решение не может быть принято в отношении закупок отдельных видов товаров и услуг для обеспечения федеральных нужд, в отношении которых Постановлением Правительства РФ от 20.10.2014г. №1084 (далее — ПП №1084) установлены предельные цены и для которых предусмотрен на постоянной основе механизм индексации, а именно:

- 1) средств подвижной связи и услуг подвижной связи,
- 2) планшетных компьютеров, ноутбуков и расходов на услуги связи интернет-провайдеров по передачи данных с использованием сети «Интернет»,
- 3) служебного легкового автотранспорта.

Также Минфин России обращает внимание, что установленный ПП №1084 механизм индексации нормативов цен вышеуказанных товаров и услуг предусматривает возможность последующей актуализации значений индексов, определенных п. 2.2 ПП №1084.

**Очередные оптимизационные  
изменения**

**Федеральный закон №104-ФЗ от  
16.04.2022**

*(вступает в силу со дня  
опубликования – 16.04.2022)*

Новое указание на **офшоры** в определении участника **(с 01.01.2023)**

Дополнение к понятию контракта на поставку **товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан** – *медицинские средства и технические средства реабилитации.*

**Независимый регистратор** будет работать на *специализированной площадке.* **(с 01.01.2024)**

**Информация о котировках с иностранных бирж** не применяется для обоснования НМЦК.

*Обоснование НМЦК, ЦК с использованием иностранной валюты не допустимо, кроме заказчиков, действующих на территории иностранного государства (при обосновании).* **(с 01.04.2023)**

**Запрос котировок можно проводить без лимита на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан в любых случаях** (ранее были прописаны условия, когда были проблемы с таким контрактом).

**п. 5 ч. 11 ст. 24** Закрытые закупки осуществляют заказчики, в отношении свершаются недружественные действия иностранными государствами и введены санкции. **Заказчики, предусмотренные этим пунктом, не составляют отчет о закупках у СМП и СОНО**

# Общие изменения

Исправлена неточность в совместных закупках, вынуждавшая всех заключать контракт (даже организатора, осуществляющего исключительно полномочия по отбору победителя). (с 01.01.2023)

Поправили изменение существенных условий контракта по **ч. 2 ст. 34**

# Общие изменения

При применении антидемпинговых мер – убрали протокол решения комиссии по осуществлению закупок о признании уклонистом при невыполнении антидемпинговых требований из **части 5 статьи 37**. (с 01.01.2023)

**В извещении** заменили требования к участнику по **п. 1 ч. 1 ст. 31** на требования по **части 1 статьи 31** и добавили указание на казначейское сопровождение (было только банковское).

В составе заявки заменили информацию, указанную в **п. 2 и 3 ч. 3 ст. 104** на текстовое описание.

При третьем отклонении в квартал на одной площадке – обеспечение заявки изымается **через 15 дней** (независимая гарантия, гарантия должна содержать такое условие). (с 01.01.2023)

Информация о жалобах и проверках в части закрытых процедур не размещается на ОС и СМИ (с 01.04.2023)

Срок оплаты контракта по результатам закупки, извещение о которой было размещено в ЕИС **с 1 мая 2022** – **не более 7 р.д.** (применяются в отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией, **с 1 июля 2022 года** при определении такими заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупках направлены **с 1 июля 2022 года**, или при заключении такими заказчиками **с 1 июля 2022 года** контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)) кроме:

1. Иной срок установлен законодательством РФ
2. Документ о приемке не оформляется через ЕИС – оплата не более **10 р.д.** в таком случае
3. Если предусмотрено казначейское сопровождение в том числе в части авансирования – оплата не более **10 р.д.** в таком случае
4. Правительством установлен иной срок

**Срок оплаты контракта по закупкам у СМП и СОНО (ч. 8 ст. 30 ) – утрачивает силу с 1 мая 2022**

**Срок оплаты по контрактам, в том числе заключаемых с единственным поставщиком (в рамках ст.6 ч.12 104-ФЗ) (заказчикам не являющимися федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией) с 1 мая по 30 июня 2022 года включительно**

*– не более 15 рабочих дней. (кроме иных сроков, установленных законодательством; применения электронного активирования и по результатам закупки у СМП и СОНО – 10 рабочих дней)*

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ с 01.05.2022 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять:

не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ (ее результатов), оказанных услуг (далее - документ о приемке), сформированного с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - ГИС ЕИС),

не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, сформированного и подписанного без использования ГИС ЕИС, а также в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению.

Данная норма вступила в силу с 1 мая 2022 г. для федеральных органов исполнительной власти, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, федеральных бюджетных и автономных учреждений (далее соответственно - ФОИВ, ФАУ, ФБУ) в отношении контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения об осуществлении закупки по которым размещены в ГИС ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены после 1 мая 2022 г., **а также в отношении контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) после 1 мая 2022 г.**

## Электронный конкурс

С 16.04.2022:

Если первые части заявок не оцениваются (кроме стройки), то **вторая часть заявки содержит характеристики объекта закупки и его страну происхождения** (для товара).

С 1 января 2023 года:

Указывается возможность подать ЦП ниже нуля – предложение платы за право заключения контракта (указывается в качестве цены контракта).

В причинах отклонения за непредоставление документов участником в составе заявки – исключены слова о направлении таких документов оператору площадки.

## Электронный аукцион

С 1 января 2023 года:

Торги на повышение – без лимита в 100 млн. руб.

## Электронный запрос котировок

С 16.04.2022:

Направление проекта контракта победителю – не позднее 1 рабочего дня после итогов.

## Закупках у единственного поставщика

Скорректирован пункт 25

В части 12 (закупка с полки) убрали возможность указания валюты для формирования цены контракта.

Новый пункт с 01.01.2023

61) Подготовка космонавтов и запуск космических кораблей и техники.

В случае одностороннего расторжения контракта заказчиком – сведения в РНП направляются не позднее **2х рабочих дней** с момента вступления в силу решения о расторжении.

**С 01.07.2022:**

В случае одностороннего расторжения контракта **исполнителем** – сведения в РНП направляются не позднее **2х рабочих дней** с момента вступления в силу решения о расторжении.

**В части ведения реестра контракта.**

*Не включается фирменное наименование в реестр.*

Информация о приемке направляется в реестр не позднее **1 рабочего дня со дня подписания**. А если документ о приемке подписан через ЕИС – то **день в день**.

В части РНП **с 01.07.2022:**

Причина для включения в РНП – неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. (убирается упоминание суда или односторонний отказ заказчика)

Уточняются сроки направления сведений в РНП (**1 рабочий день** при признании уклонистом, **2 рабочих дня** от решения суда или вступления в силу отказа от исполнения)

## **Сейчас:**

*В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

## **С 01.07.2022:**

*В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.*

**25.05.2022г. официально опубликовано Постановление Правительства РФ от 23.05.2022г. №937 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. №2571»**

в случае, если заказчик не устанавливает в соответствии с ч.1.1 ст. 31 44-ФЗ требование об отсутствии в РНП информации об участнике закупки, заказчик обязан установить требование об отсутствии в РНП информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с пп. "в" п. 1 ч. 1 ст. 43 44-ФЗ, в случае если такая информация включена в РНП в связи отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера. *Таким образом, требование об отсутствии информации об участнике в РНП в связи с отказом от исполнения контракта из-за санкций, введенных в отношении заказчика, применяется во всех госзакупках, а не только в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг.*

Постановление вступает в силу с 01.07.2022г. и применяется к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС после дня вступления в силу Постановления, а в случае заключения контракта с единственным поставщиком – после дня вступления в силу Постановления.

В части обжалования действий субъекта контроля – жалоба на действия оператора площадки, специализированной площадки распространяется и на направление заявки на участие в закупке.

Жалоба на заключение контракта (до момента заключения) подается также, участником, признанным уклонившимся.

### **Изменения в статье 112:**

**Часть 55** – утратила силу (о возможности утверждения перечня ОКС, при которых возможно проектирование и строительство).

**Часть 56** – дает указание, что **до 1 января 2024** предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства

## Добавляется часть 63.1

До 1 января 2024 года в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. В контракте должны быть указаны отдельно:

- 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.

## Добавляется часть 64.1

До 31 декабря 2022 года заказчик вправе **не устанавливать** требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта.

Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

## Изменения в 247-ФЗ от 31.07.2020

Из-под действия контроля выводится контрактная система.

## Изменения в 360-ФЗ (появятся позже в 44-ФЗ)

Ст. 93 дополняется частью 14 с 01.07.2023

В случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5.2, 6 - 22, 26, 28 - 41, 45, 47 - 61 части 1 настоящей статьи, допускается заключение контракта с использованием единой информационной системы в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи. В иных предусмотренных частью 1 настоящей статьи случаях закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пунктах 4, 5, 23 - 25, 42, 44 и 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 настоящей статьи, заключение контракта осуществляется в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи. При включении информации и документов о контракте, заключенном в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и при исполнении такого контракта применяются положения настоящего Федерального закона, касающиеся контракта, заключенного по результатам проведения электронной процедуры.

## Изменения в ст.8 360-ФЗ

При заключении контракта по пунктам 24 и 25 (без участника на площадке) контракт заключается с использованием ЕИС с **01.07.2023** (ранее **01.04.2023**)

С 1 января 2022 года до **1 апреля 2023** года заказчик включает в проект контракта информацию, предусмотренную подпунктами "а" и "б" (в части, касающейся цены каждого отдельного этапа исполнения контракта), подпунктом "в" (в части, касающейся цены единицы товара, работы, услуги) и подпунктом "д" пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ, **без использования единой информационной системы** в сфере закупок.

В отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены с **1 апреля 2022 года до 1 июля 2023** года, заказчики **вправе** осуществлять предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) **формирование проекта контракта БЕЗ использования ЕИС** в сфере закупок.

В отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены с 1 января 2022 года до **1 июля 2023** года, положения частей 2 и 4 статьи 51, касающиеся неразмещения информации и документов на официальном сайте, положения части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона), касающиеся **направления контракта с использованием единой информационной системы в сфере закупок, не применяются.**

## Новая часть 13.

В отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены **до 1 января 2024 года**, положения **частей 1.7 и 8.1 статьи 95** Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **не применяются.**

**(заключение дополнительных соглашений, в том числе и о расторжении через ЕИС)**

Изменены сроки вступления в силу некоторых положений.

1. Установить, что в период до 31 декабря 2022 года включительно Правительство Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", вправе устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях.

2. Установить, что в период до 31 декабря 2022 года включительно решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

## Новые части:

3. **При планировании** закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, и **при исполнении контрактов**, заключенных при осуществлении таких закупок, применяются положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", касающиеся закупок, осуществляемых **в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93** указанного Федерального закона, с учетом положений частей 4 и 5 настоящей статьи.

## Новые части:

4. **Информация о контрактах**, заключенных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, **включается в соответствующий реестр контрактов**, заключенных заказчиками, предусмотренный статьей 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Порядком, определенным в соответствии с частью 2 настоящей статьи, **может быть установлено условие** о размещении информации и документов в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в порядке, установленном для заказчиков, предусмотренных **пунктом 5 части 11 статьи 24** указанного Федерального закона.

## Новые части:

5. **При исполнении контрактов, заключенных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, применяются положения частей 13 и 14 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В случае установления предусмотренного частью 4 настоящей статьи условия о размещении информации и документов в реестре контрактов, заключенных заказчиками, применяются положения части 15 статьи 94 указанного Федерального закона.**

**В заключительных положениях добавлено:**

**При исполнении контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 5.1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", применяются положения частей 13 и 14 статьи 94 указанного Федерального закона.**

## Федеральный закон от 16.04.2022 N 109-ФЗ

– вносит небольшие коррективы в статью 45 в части содержания независимой гарантии и упоминает типовую форму независимой гарантии

**С 01.07.2022**

## **Федеральный закон от 11.06.2022 N 160-ФЗ с 01.07.2022**

- уточнены условия, при которых может возникнуть конфликт интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- уточнен перечень лиц, которые не могут входить в состав комиссии по осуществлению закупок при осуществлении закупок в соответствии с Законом N 44-ФЗ;

Изменения в п. 9 ч. 1 ст. 31

Статья 38 «Контрактная служба» – в новой редакции наименование «Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий»

Изменения в части 6 статьи 39 «Комиссия по осуществлению закупок» - убраны упоминания родственных связей. Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

## 15.06.2022г. Государственная Дума приняла в третьем чтении Законопроект №107527-8

Изменены положения 44-ФЗ, устанавливающие особенности осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами.

Внесены изменения в ч.12 ст.93 44-ФЗ в части возможности заключения по итогам проведения «закупки с полки» контракта с участником, чья заявка является единственной и соответствует установленным в извещении требованиям (вступают в силу с 01.01.2023г.)

до 31.12.2022 г. по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, предметом которого является поставка лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, в части увеличения или уменьшения количества поставляемого товара до 30 % с пропорциональным изменением цены контракта, исходя из установленной в контракте цены единицы товара (ч. 65.2 ст. 112 44-ФЗ)

- расширен перечень заказчиков, которые вправе осуществлять закупки в соответствии с п. 5.1 ч.1 ст. 93 44-ФЗ (исключается указание на то, что заказчиком может быть государственная или муниципальная медицинская организация и исключается условие об установлении учредителем медицинской организации разрешения на осуществление такой закупки),
- исключена возможность закупки лекарственных препаратов у единственного поставщика в соответствии с п.5.1. ч.1 ст.93 44-ФЗ,
- введена возможность осуществлять закупки в соответствии с п.п. 5.1-5.2 ч.1 ст.93 44-ФЗ в порядке, установленном ч.12 ст.93 44-ФЗ;

# Национальный режим

## Ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ

**В рамках национального режима в закупках устанавливаются следующие механизмы поддержки отечественных производителей:**

- **Условия** допуска иностранных ТРУ
- **Ограничения** допуска иностранных ТРУ
- **Запреты** на закупку иностранных ТРУ
  
- **Минимальная доля** закупки российских товаров

## Условия

126н – Приказ Минфина от 04.06.2018

### Ограничения ПП РФ №



- **102** Медицинские изделия
- **1289** Жизненно необходимые лекарственные препараты
- **832** Пищевые продукты
- **878** Радиоэлектронная продукция
- ~~967~~ Медизделия из поливинилхлоридных пластиков
- **617** Отдельные виды промышленных товаров

### Запреты ПП РФ №



- **1236** Программное обеспечение
- **616** Промышленные товары
- ~~1746~~ Программно-аппаратные комплексы систем хранения данных

**Минимальная доля закупок**

ПП РФ №2014 от 03.12.2020

**Приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Установить следующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в **приложении N 1, приложении N 2** к настоящему приказу (далее при совместном упоминании - Приложения):

1.1. При проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, **преимущества в отношении цены контракта в размере 15 %** в отношении товаров, указанных в **приложении N 1**, в **размере 20 %** в отношении товаров, указанных в **приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ)**, в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 приказа 126н предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат **исключительно** предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза. (+ ЛНР и ДНР)

# Изменения в приказ Минфина России №126н

**11.03.2022г. официально опубликован Приказ Министерства финансов РФ от 05.03.2022 №30н**

- **Добавляет декларирование происхождения товара отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.**
- **Устанавливаются новые перечни товаров.**

**16.06.2022г. официально опубликован Приказ Министерства финансов РФ от 11.05.2022 № 73н**

- **Устанавливаются новые перечни товаров.**

## **«Промышленные товары»**

# **Постановление Правительства Российской Федерации №616 от 30.04.2020**

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 “Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства”

### Краткая справка:

- Устанавливается запрет на закупку иностранных товаров по **перечню** в том числе поставляемых в результате выполнения работ или оказания услуг, **а также и лизинг**
- Запрет на иностранные товары, работы и услуги **для нужд обороны страны – это мы не будем рассматривать**
- Нельзя объединять в одну закупку товары, включенные и не включенные в перечень.



## Краткая справка:

Запреты **не применяются**:

**А) если отсутствует производство товара в России**, что подтверждается разрешением, выданным через Государственную Информационную Систему Промышленности (ГИСП - <https://gisp.gov.ru/gisplk/>) в порядке, установленном Минпромторгом. (приказ Минпромторга России от 29.05.2020 №1755)

Если заказчик получил такое разрешение – то при проведении закупки и составлении ТЗ он должен указать те-же характеристики товара, которые он указывал для получения разрешения.

**Б) закупка одной единицы товара**, стоимостью **не более 300 тыс. руб.**, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет **менее 1 млн. рублей** (кроме масок медицинских и инструментов)

**В) необходимость закупки товаров, которые совместимы с товарами заказчика** (кроме некоторых позиций перечня)

## Краткая справка:

Запреты **не применяются**:

**Г) закупка запчастей и расходных материалов** к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (**некоторые позиции перечня**)

**Д) закупки, осуществляемые ФСБ, ФСО, Службой внешней разведки Российской Федерации, органами внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, МВД, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации (за исключением закупок товаров, указанных в некоторых пунктах)**

**Е) закупки товаров Федеральной службой охраны Российской Федерации, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств Министерством внутренних дел Российской Федерации для обеспечения безопасности объектов государственной охраны**

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 “Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства”

## Краткая справка:

Запреты не действуют в случаях предусмотренных п. 9 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ



Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 “Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства”

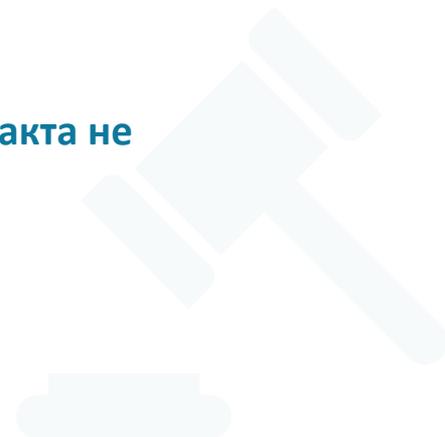
### Краткая справка:

- Подтверждение производства в России или ЕАЭС** – наличие записи в реестре российской (или евразийской) промышленной продукции или едином реестре российской радиоэлектронной продукции (позиции 22-27, 29)
- При исполнении контракта необходимо предоставить документы, на основании которых товар включается в реестры



### Краткая справка:

- ❑ Для подтверждения страны происхождения - **участник декларирует заказчику номер из реестра с указанием** информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или ЕАЭС - это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 №105.
- ❑ **Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.**
- ❑ **Замена товаров на иностранные (кроме ЕАЭС) при исполнении контракта не допустима**



## Изменения, вносимые в постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2022 №201 в ПП РФ №616

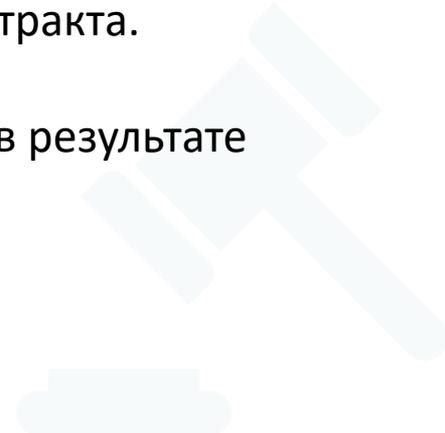
1. Запреты не применяются к товарам, происходящим из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.
2. Подтверждением производства промышленной продукции на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины является наличие сведений о такой продукции в **реестре промышленной продукции, произведенной на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.**
3. Основанием для включения продукции в реестр, указанный выше, является акт экспертизы, выданный уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, о соответствии такой продукции требованиям, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, с указанием информации о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий) на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

## **«Отдельные виды промышленных товаров»**

# **Постановление Правительства Российской Федерации №617 от 30.04.2020**

**Краткая справка:**

1. Устанавливается **ПЕРЕЧЕНЬ отдельных видов промышленных товаров**
2. Предметом одного контракта не могут быть товары из перечня и не из перечня.
3. Музыкальные инструменты и звуковое оборудование, **входящие в различные производственные группы**, а также другие отдельные виды промышленных товаров не могут быть предметом одного контракта.
4. Ограничения действуют на товары в том числе поставляемые в результате выполнения работ или оказании услуг.



**Краткая справка:**

5. При рассмотрении заявок применяется **правило 3-й лишней**. (Отклоняются все заявки, содержащие иностранный товар или приравненные к таким если не подтверждена страна происхождения хотя бы одного товара из заявки если среди всех заявок присутствуют не менее 2х, которые предлагают товары из ЕАЭС и производители ВСЕХ товаров у каждой заявки разные)
6. Если применено правило «третий лишней» (отклонены заявки) – замена товаров по контракту не допустимо кроме товаров из стран ЕАЭС.
7. Если невозможно применить правило 3-й лишней, то применяется 126н (при этом возникает вопрос – как быть если закупаемые товары не содержатся в перечне 126н? письмо Минфина России от 05.08.2019 N 24-01-08/58632 – говорит о том, что 126н применяется ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО к товарам из перечня. Соответственно можно делать вывод, о том, что 126н применяется только при совпадении ОКПД2 из приказа Минфина и постановления №617)

**Краткая справка:**

8. Подтверждением страны происхождения товаров является одно из следующих условий:

А) наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров **в реестре российской промышленной продукции или евразийском реестре промышленных товаров**

Б) наличие сертификата СТ-1, если сведения о товаре отсутствуют в **евразийском реестре промышленных товаров.**



**Краткая справка:**

9. В составе заявки **участник предоставляет информацию (номер) из реестра российской или евразийской промышленной продукции**, а также о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий).

**Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.**

10. Если в составе заявки предлагается товар, производства страны ЕАЭС отсутствующий в реестре, то подтверждением страны происхождения является СТ-1



**Краткая справка:**

11. На этапе исполнения контракта участник закупки представляет **выписку из реестра российской промышленной продукции**, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или **копию сертификата СТ-1**.



# Изменения в ПП РФ №617

## Постановление Правительства РФ от 04.12.2021 N 2201

- Добавляет декларирование происхождения товара из ЕАЭС путем указания номера из евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов. (номер включается в контракт)
- В случае отсутствия товара в евразийском реестре промышленных товаров или в реестре российской промышленной продукции - предоставляется сертификат СТ-1 в составе заявки, номер которого включается в контракт.
- Появляется новое подтверждение: наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.
- **Ограничения также не применяются в случаях:**
  - а) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки;
  - б) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

## «Медицинские изделия»

# Постановление Правительства Российской Федерации №102 от 05.02.2015

**«Отдельные виды пищевых продуктов»**

**Постановление Правительства  
Российской Федерации №832 от 22.08.2016**

Установить, что для целей осуществления закупок отдельных видов пищевых продуктов, включенных в перечень, **заказчик отклоняет от участия** в конкурентных способах определения поставщиков **все заявки** на участие в определении поставщика (далее - заявка), содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, **происходящих из иностранных государств** (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявок, которые одновременно:

- ✓ содержат предложения о поставке видов пищевых продуктов, являющихся объектом закупки и включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;
- ✓ не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

Подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (**декларирование**) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов**, включенных в перечень.

Наименование страны происхождения товаров (пищевых продуктов) указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

**Указанные в настоящем постановлении ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд не применяются к товарам, происходящим из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.**

**Происхождение товаров из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины подтверждается сертификатами о происхождении товара, выдаваемыми уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.**

## «Радиоэлектронная продукция»

# Постановление Правительства Российской Федерации №878 от 10.07.2019

## Изменения, вносимые в постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 №878 (далее - ПП РФ №878)

- При применении ограничений, при закупке радиоэлектронной продукции, входящей в перечень, установленный ПП РФ №878, применяется правило **«второй лишней»**, в рамках которого отстранению подлежат все участники закупки, предлагающие к поставке продукцию иностранного производства, если среди участников есть хотя бы **ОДНА** заявка, соответствующая требованиям документации и извещения и предлагающая продукцию Российского или Евразийского происхождения (с подтверждением страны происхождения).

**Подтверждением страны происхождения** является указание (декларирование) в составе заявки реестрового номера и (если требуется) указания совокупного количества баллов за выполнение технологических операций (условий):

1) Если страна происхождения – **Россия**, то указывается реестровый номер из **единого реестра российской радиоэлектронной продукции** (далее – реестр) и совокупное количество баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, **ЕСЛИ** такое предусмотрено постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 №719 (далее - ПП РФ №719).

2) Если страна происхождения – **член Евразийского экономического союза** (далее ЕАЭС) (за исключением РФ), то указывается реестровый номер из **евразийского реестра промышленных товаров** и совокупное количество баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории ЕАЭС, **ЕСЛИ** это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 №105 (далее – решение №105).

**В случае отсутствия (при необходимости) или неверного указания совокупного количества баллов в заявке – заявка приравнивается к предлагающей иностранные товары.**

Информация о реестровых записях включается в контракт.

На этапе исполнения контракта **поставщик** при передаче товара **обязан представить заказчику документы**, подтверждающие страну происхождения, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр или евразийский реестр промышленных товаров.

Подавая заявку, участник закупки соглашается с условием о внесении сведений о таком товаре в реестр или евразийский реестр промышленных товаров, а также о необходимости представить на стадии исполнения контракта сведения и документы, указанные выше.

Документом подтверждающим страну происхождения и являющимся основанием для включения в реестр – является заключение Минпромторга выданное на основании экспертизы ТПП (ПП РФ №719 от 03.09.2021).

# Постановление Правительства РФ №2213 от 06.12.2021



## Изменения в части ПП РФ №878:

Отдельно выделяется радиоэлектронная продукция медицинского назначения.

- Подтверждением производства радиоэлектронной продукции из ЕАЭС до 30.07.2022 – Может быть сертификат СТ-1. (кроме Российской Федерации)
- Подтверждением производства радиоэлектронной продукции медицинского назначения из ЕАЭС до 31.12.2022 – может быть сертификат СТ-1. (в т.ч. Российская Федерация)
- Обоснование неприменения ограничений – исключается.

## «Лекарства»

# Постановление Правительства Российской Федерации №1289 от 30.11.2015

Установить, что для целей осуществления закупок **лекарственного препарата**, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - **лекарственный препарат**), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (**с одним МНН** или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и территорий отдельных районов **Донецкой и Луганской областей Украины**), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза и **ДНР и ЛНР**, при условии, что на участие в определении поставщика **подано не менее 2 заявок** (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и **которые одновременно:**

- ✓ содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и ДНР и ЛНР;
- ✓ не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является **один из** следующих документов:

- а) **сертификат о происхождении товара**, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;
- б) **заключение о подтверждении производства** промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".
- в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.



**Вопросы**

## **В каких контрактах можно не использовать электронное активирование?**

- Заключенных по результатам не электронных закупок

## **Предельный срок заключения контракта с единственным поставщиком в случае, когда по процедуре не подано ни одной заявки.**

- ч. 5 – 11 ст. 93 Закона №44-ФЗ + ПП РФ №961 от 30.06.2020

**При необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 настоящей статьи заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты:

- 1) размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом);
- 2) подписания протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол не подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

## В каких случаях можно не устанавливать требование об отсутствии в РНП участника закупки?

Ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ

1.1. Заказчик **вправе** установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

## Правила списания неустоек.

Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 "О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом" (вместе с "Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом")

## Требования к запросу коммерческого предложения и к ответу на запрос.

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)"

Приказ Минздрава России от 15.05.2020 N 450н "Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий"

## Условия расторжения контракта.

Часть 8 статьи 95 Закона  
№44-ФЗ



### Расторжение контракта допускается:

- по соглашению сторон
- по решению суда
- в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

**Расторжение контракта по соглашению сторон** производится на основании подписанного сторонами соглашения.

Соглашение о расторжении контракта по результатам электронной закупки оформляется и подписывается ЭП заказчика и исполнителя в ЕИС с 01.07.2023

Нельзя расторгать контракт по соглашению сторон, если есть неисполненные обязательства одной из сторон:

- Не уплачена неустойка
- Не возвращён аванс
- Не произведена оплата (можно указать обязательство уплатить задолженность по контракту)

## Условия расторжения контракта.

### Односторонний отказ стороны контракта от исполнения контракта.

ГК РФ

**Статья 523.** Односторонний отказ от исполнения договора поставки

Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон

**Нарушение договора поставки поставщиком** предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

**Нарушение договора поставки покупателем** предполагается существенным в случаях:

- неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
- неоднократной невыборки товаров.

## Условия расторжения контракта.

### Односторонний отказ стороны контракта от исполнения контракта.

ГК РФ

**Статья 715.** Права заказчика во время выполнения работы подрядчиком

Если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

**Статья 450.1.** Отказ от договора (исполнения договора) или от осуществления прав по договору

Сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права **действовать добросовестно и разумно** в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

# Определение ВС РФ от 28.03.2022 N 302-ЭС22-1755 по делу N А33-1165/2021

Медленное исполнение госконтракта нельзя считать недобросовестным поведением



Контрагент оказывал услуги с отставанием от графика. Заказчик решил, что исполнить контракт в срок не получится, и расторг его в одностороннем порядке.

Контролеры не включили сведения в РНП: факт уклонения от исполнения контракта не доказали, общий срок по нему не нарушили.

**Суды трех инстанций с ними согласились, поскольку исполнитель пытался выполнить обязательства, а именно:**

- вел переписку с заказчиком, а тот подтверждал факт оказания услуг, хотя и с отставанием от графика;
- сообщал, какие работы проводили и каких специалистов привлекали;
- заключил договоры подряда;
- продолжал исполнять контракт, пока односторонний отказ не вступил в силу.

**ВС РФ не стал пересматривать дело.**

В практике есть пример, когда при сходных обстоятельствах суды также не выявили недобросовестного поведения (см. Определение Верховного Суда РФ от 17.03.2022 N 307-ЭС22-1135 по делу N А66-12817/2020).

Поставщик сообщил заказчику, что не может поставить товар из-за ограничений в стране производителя. Заказчик отказался от исполнения контракта. Контролеры не включили сведения в РНП.

Суды трех инстанций поддержали их решение, поскольку поставщик:

- не исполнил обязательства в срок по независящим от него обстоятельствам;
- предлагал заказчику приостановить действие контракта или расторгнуть его по соглашению сторон;
- уведомил о возможности поставить товар к концу года.

**ВС РФ не стал пересматривать дело.**

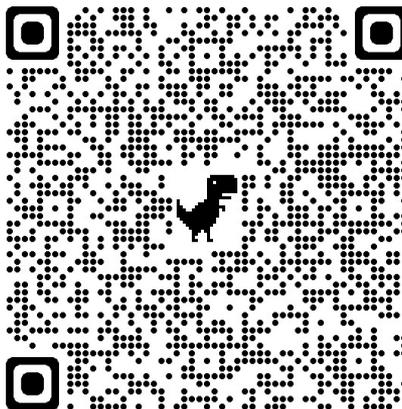
Сходную позицию занимают, в частности, АС Восточно-Сибирского (см. Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 01.02.2022 N Ф02-8279/2021 по делу N А19-13465/2021) и Уральского округов (см. Постановление АС Уральского округа от 26.11.2021 N Ф09-8580/21 по делу N А60-7958/2021).

**Грядущие изменения в 44-ФЗ, упростится ли механизм применения закона для муниципальных заказчиков.**



**НЕТ !!!**

**Письмо Минфина РФ от 08.06.2022 № 24-01-07/54275** Положениями Закона № 44-ФЗ ограничения и запреты на осуществление заказчиками закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не установлены.



## Ошибки в применении дополнительных требований при проведении закупок.

- Не установление дополнительных требований
- Отклонение за предоставление договора, а не контракта
- Требование о заключении договоров за 5 лет, а не их исполнении

**Право заказчика в 2022 году на расторжение контракта в одностороннем порядке.**

В 2022 году особенностей не предусмотрено

**По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 51 44-ФЗ).**

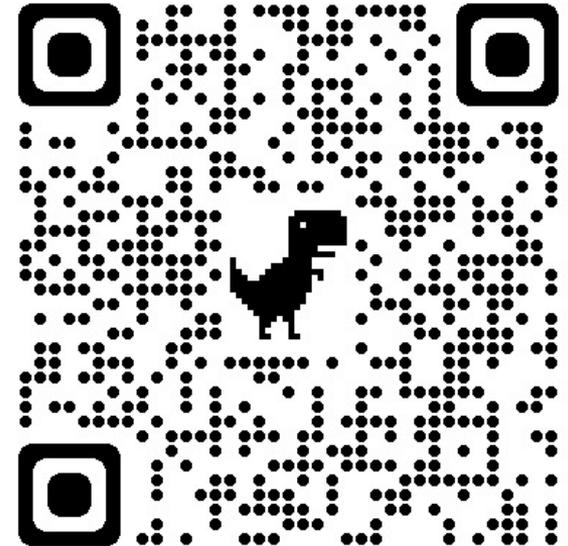
**Заключение контракта по электронной процедуре, сроки по дням: 2 рабочих дня даются заказчику на отправку проекта контракта в единой информационной системе, 5 рабочих дней - участнику для подписания проекта контракта, 2 рабочих дня - заказчику для подписания проекта контракта. Но если участник закупки подписал контракт раньше, то бывают случаи, когда заказчику остается 1 рабочий день для подписания самого контракта. А это влечет за собой риски.**

**При электронной приемке заказчик сталкивается с тем, что поставщик прикрепляет документ подтверждающий страну происхождения товара в соответствии со ст. 14 44-ФЗ, не в том разделе, где необходимо, поэтому заказчику предлагается вернуть на доработку документы о приемке, хотя они присутствуют в документах. Не возвращая документы, заказчик получает в единой информационной системе восклицательный знак красного цвета, который требует приложить хотя бы один документ с типом «Информация о стране происхождения или информация о производителе товара», т.е. единая информационная система «не видит» прикрепленные документы. При этом заказчик все прикрепленные документы видит, на сегодня не понятно как будут рассматривать такую ситуацию контролирующие органы.**

**Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос (ст. 42 44-ФЗ). Но Закон 44-ФЗ не запрещает видеть заказчику от кого поступил запрос. На других площадках заказчик видит от кого поступают запросы, а на ТЭК-торг этого не видно.**

Введенное в текущем году электронное активирование.

<https://www.youtube.com/watch?v=g1IWYZlvybU>



## Изменения, вступающие в силу с 01.07.2022

- ✓ Цифровизация одностороннего отказа от исполнения контракта и выставления неустоек
- ✓ Направления в РНП исполнителя, отказавшегося от исполнения контракта в одностороннем порядке
- ✓ 160-ФЗ
- ✓ СРОКИ ОПЛАТЫ КОНТРАКТА

**Применение постановлений Правительства РФ от 30.04.2020  
№ 616, от 30.04.2020 № 617, от 10.07.2019 № 878.**



**Электронная приемка (сроки с 01.07.2022, порядок осуществления частичной приемки).**

**Открытый конкурс в электронной форме (критерии оценки и порядок определения победителя в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»).**



# Оценка заявок (ст. 32, ПП РФ №2604)

**Ч.1** Для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

# Критерии оценки (постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604)

## Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

**Ч.3** Для оценки заявок в соответствии с настоящим  
Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы,  
услуги;



б) расходы;



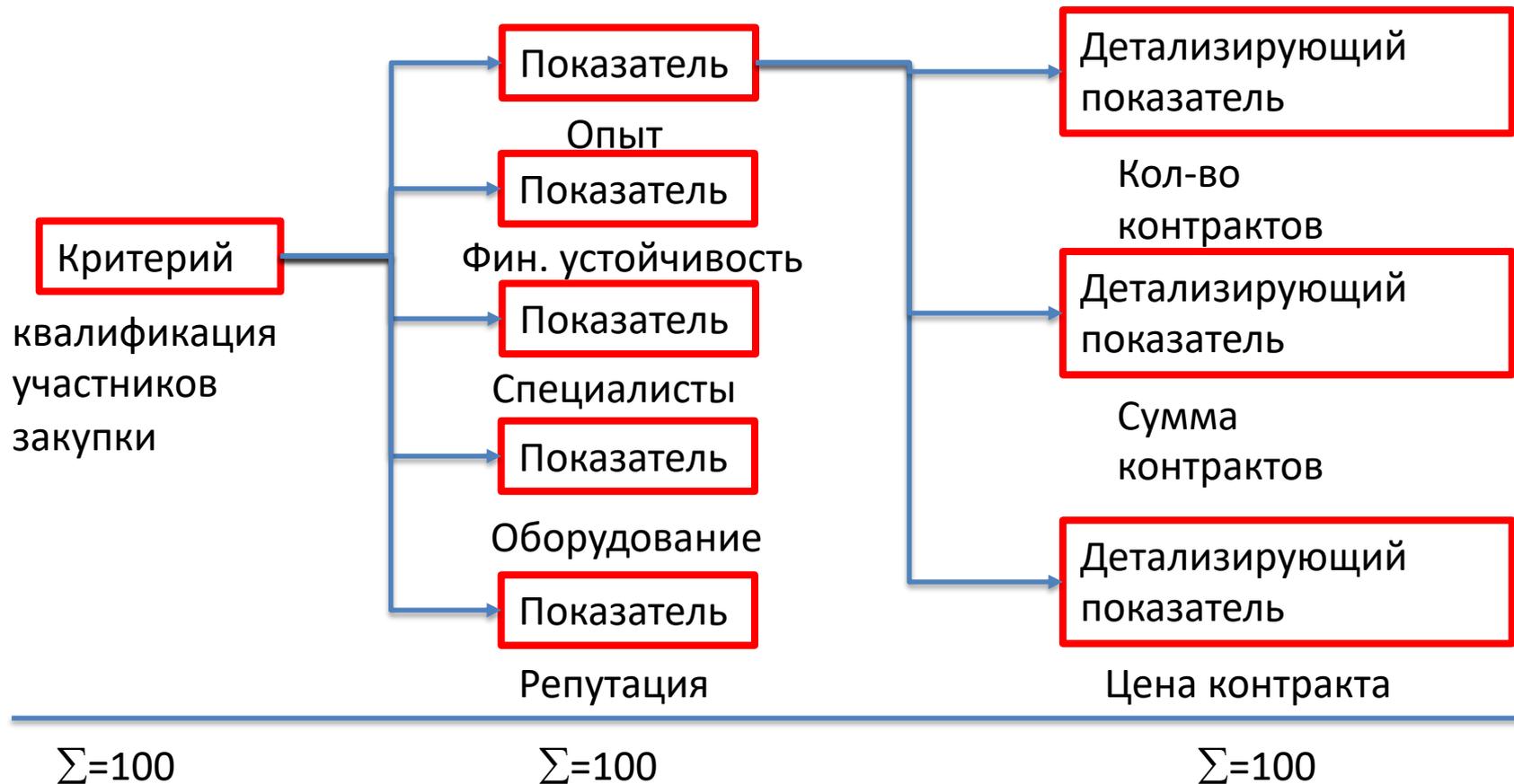
в) характеристики объекта закупки;



г) квалификация участников закупки.



# Критерии оценки (постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604)



## Оценка заявок по критерию оценки «Цена контракта» общий случай

$$БЦ_i = 100 - \left( \frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100,$$

$Ц_i$  - предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц ТРУ (ценовое предложение)

$Ц_{л}$  - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных

**Например**, ценовые предложения (1) 100 тыс. руб., (2) 95 тыс. руб., (3) 80 тыс. руб.

Для второго (95 тыс. руб.):

$$100 - ((95-80)/80) * 100 = 100 - 18,75 = 81,25 \text{ балла}$$

**Если ЦП превышает лучшее ЦП в 2 или более раза** (1) 100 тыс. руб., (2) 85 тыс. руб., (3) 40 тыс. руб.

Для второго (85 тыс. руб.):

$$100 - ((85-40)/40) * 100 = 100 - 112,5 = - 12,5 \text{ баллов?!}$$

**Если отрицательное количество баллов Письмо Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138 говорит ставить 0 баллов**

### Объект закупки :

Проведение обмерных работ и комплексное обследование технического состояния здания и инженерных сетей объекта «Административное здание, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д 37»

**НМЦК - 1 672 910,00 ₽**

Ценовое предложение участников	Расчет по формуле	Итоговое количество баллов
1494489	-111,351875	
1300000	-70,83333333	
1250000	-60,41666667	
1672908	-148,5225	
630000	68,75	41,2
900000	12,5	7,
700000	54,16666667	32,
1100000	-29,16666667	
1184000	-46,66666667	
794000	34,58333333	20,7
898720	12,76666667	7,6
760000	41,66666667	2
875000	17,70833333	10,62
1589264,5	-131,0967708	
800000	33,33333333	2

# Оценка заявок по критерию оценки «Цена контракта» если поставщик готов заплатить для того чтобы заключить контракт

Если подано ценовое предложение, предусматривающее **снижение ниже нуля** (Цл):

**для заявки с предложением выше нуля:**

$$БЦ_i = 100 - \left( \frac{Ц_{нач} + Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100,$$

где:

□ Ц<sub>нач</sub> - НМЦК

Стоит отметить что если в числителе Ц<sub>л</sub> и Ц<sub>и</sub> поменять местами, а в знаменателе Ц<sub>л</sub> заменить на Ц<sub>и</sub> то количество баллов станет более логичным (пример на сл. слайде)

**для заявки с предложением ниже нуля:**

$$БЦ_i = 100 - \left( \frac{Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100.$$

(значения Ц<sub>л</sub> и Ц<sub>и</sub> указываются без знака «минус»)

# Оценка заявок по критерию оценки «Цена контракта» если поставщик готов заплатить для того чтобы заключить контракт

Если подано ценовое предложение, предусматривающее **снижение ниже нуля** (Цл):

для заявки с предложением выше нуля:

$$БЦ_i = 100 - \left( \frac{Ц_{нач} + Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100,$$

где:

□ Ц<sub>нач</sub> - НМЦК

Стоит отметить что если в числителе Цл и Ци поменять местами, а в знаменателе Цл заменить на Ци то количество баллов станет более логичным

**Например**, НМЦК 200 тыс. руб., ценовые предложения (1) 148 тыс. руб., (2) 130 тыс. руб., (3) 50 тыс. руб., (4) **- 10 тыс. руб.**, (5) **- 50 тыс. руб.**

**Если по официальной формуле:**

- 1) 59,2 балла
- 2) 52 балла
- 3) 20 баллов
- 4) 84 балла
- 5) 100 баллов

**Если в числителе Цл и Ци поменять местами, а в знаменателе Цл заменить на Ци:**

- 1) 14,36 баллов
- 2) 15,5 баллов
- 3) 20 баллов
- 4) 84 балла
- 5) 100 баллов

## Оценка заявок по критерию оценки «Цена контракта» если поставщик готов заплатить для того чтобы заключить контракт

**Отрицательное предложение о цене контракта подставляется в формулу без знака минус.**

(подпункт б) пункта 11 правил оценки)

**П.12 Критерий оценки «расходы» (БР<sub>i</sub>)** может применяться исключительно в целях определения наименьшего значения не предусмотренных условиями контакта расходов, которые возникнут у заказчика после приемки закупаемых товаров, работ. В случае применения:

- применяются **исключительно количественные значения**
- размер предложения участника закупки **не может быть равным нулю** или ниже нуля
- перечень расходов и единицы их измерения **в соответствии с ОКЕИ**

**(БР<sub>i</sub>)** определяется по формуле: 
$$БР_i = (P_{\max} - P_i) \times \frac{100}{P_{\max} - P_{\min}},$$

где:

- ❖ P<sub>max</sub> - максимальное значение расходов, содержащееся в заявках (частях заявок)
- ❖ P<sub>i</sub> - значение расходов в оцениваемом предложении
- ❖ P<sub>min</sub> - минимальное значение расходов, содержащееся в заявках

## Оценка заявок по критерию «Расходы»

**(БР<sub>i</sub>)** определяется по формуле: 
$$БР_i = (P_{\max} - P_i) \times \frac{100}{P_{\max} - P_{\min}},$$

Допустим закупка производится агрегата который со временем начнет потреблять больше топлива и заказчик по этому критерию хочет узнать на сколько литров бензина увеличится расход через год использования:

1 участник предлагает агрегат с увеличением расхода на 5л

$$((15-5)*100)/(15-5)=100 \text{ баллов}$$

2 участник предлагает агрегат с увеличением расхода на 10л

$$((15-10)*100)/(15-5)=50 \text{ баллов}$$

3 участник предлагает агрегат с увеличением расхода на 15л

$$((15-15)*100)/(15-5)=0 \text{ баллов}$$

## Оценка заявок по критерию оценки «Характеристики объекта закупки»

Если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке по критерию оценки "характеристики объекта закупки" (**БХ<sub>i</sub>**):

а) в случае, если **лучшим является наименьшее значение** характеристики объекта закупки:

$$БХ_i = (X_{\max} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}},$$

где:

- ❖  $X_{\max}$  - максимальное значение характеристики
- ❖  $X_i$  - значение характеристики оцениваемого объекта закупки
- ❖  $X_{\min}$  - минимальное значение характеристики объекта в заявках

а) в случае, если **лучшим является наименьшее значение** характеристики объекта закупки:

$$БХ_i = (X_{\max} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}},$$

Допустим заказчику важно чтобы источников питания в аппарате (батареек) было как можно меньше :

1 участник указал 5 батареек

$$((15-5)*100)/(15-5)=100 \text{ баллов}$$

2 участник указал 10 батареек

$$((15-10)*100)/(15-5)=50 \text{ баллов}$$

3 участник указал 15 батареек

$$((15-15)*100)/(15-5)=0 \text{ баллов}$$

б) в случае, если **лучшим** является **наибольшее значение** характеристики объекта закупки:

$$БХ_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

в) в случае, если **лучшим** является **наименьшее значение** характеристики объекта закупки и установлено **предельное минимальное значение** ( $X_{\min}^{\text{пред}}$ ) характеристики объекта закупки:

$$БХ_i = (X_{\max} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}},$$

г) в случае, если **лучшим** является **наименьшее значение** характеристики объекта закупки и установлено **предельное максимальное значение** ( $X_{\max}^{\text{пред}}$ ) характеристики объекта закупки:

где:

$$БХ_i = (X_{\max}^{\text{пред}} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}},$$

- ❖  $X_{\max}$  - максимальное значение характеристики
- ❖  $X_i$  - значение характеристики оцениваемого объекта закупки
- ❖  $X_{\min}$  - минимальное значение характеристики объекта в заявках
- ❖  $X_{\max}^{\text{пред}}$  - предельное максимальное значение характеристики,  $X_{\min}^{\text{пред}}$  - предельное минимальное

б) в случае, если **лучшим является наибольшее значение** характеристики объекта закупки:

$$БХ_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

Допустим заказчику важно чтобы отсеков для реагентов было как можно больше:

1 участник указал 5 отсеков

$$((5-5)*100)/(15-5)=0 \text{ баллов}$$

2 участник указал 10 отсеков

$$((10-5)*100)/(15-5)=\mathbf{50 \text{ баллов}}$$

3 участник указал 15 отсеков

$$((15-5)*100)/(15-5)=100$$

баллов

А если у участников большая разница в количестве отсеков для реагентов ?

1 участник указал 5 отсеков

$$((5-5)*100)/(300-5)=0 \text{ баллов}$$

2 участник указал 10 отсеков

$$((10-5)*100)/(300-5)=\mathbf{1,69 \text{ баллов}}$$

3 участник указал 300 отсеков

$$((300-5)*100)/(300-5)=100 \text{ баллов}$$

в) в случае, если **лучшим** является **наименьшее значение характеристики** и установлено **предельное минимальное значение** ( $X_{\min}^{\text{пред}}$ ) характеристики объекта закупки:

$$BX_i = (X_{\max} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}},$$

Допустим заказчику важно чтобы невыполненных контрактов у участника было как можно меньше и предельное минимальное значение установлено 9 контрактов:

1 участник не выполнил 5 контрактов  
меньше 9 контрактов =100 баллов

2 участник не выполнил 10 контрактов  
 $((15-10)*100)/(15-9)=83,33$  балла

3 участник не выполнил 15 контрактов  
 $((15-15)*100)/(15-9)=0$  баллов

г) в случае, если **лучшим является наименьшее значение характеристики** и установлено **предельное максимальное значение** ( $X_{\max}^{\text{пред}}$ ) характеристики объекта закупки:

$$BX_i = \left( X_{\max}^{\text{пред}} - X_i \right) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}},$$

Допустим заказчику важно чтобы невыполненных контрактов у участника как можно меньше и максимальное предельное значение равно 11:

1 участник не выполнил 5 контрактов

$$((11-5)*100)/(11-5)=100 \text{ баллов}$$

2 участник не выполнил 7 контрактов

$$((11-10)*100)/(11-5)= 16,66 \text{ баллов}$$

3 участник не выполнил 15 контрактов

больше 11 контрактов =0 баллов

д) наименьшее значение характеристики объекта закупки и установлены **предельное минимальное значение и предельное максимальное значение** -

$$BX_i = (X_{\max}^{\text{пред}} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}^{\text{пред}}};$$

е) наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено **предельное максимальное значение** -

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$$

ж) наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено **предельное минимальное значение** -

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}};$$

з) наибольшее значение характеристики объекта закупки и **установлены предельное минимальное значение и предельное максимальное значение** -

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}^{\text{пред}}}.$$

### Шкала оценки:

Есть в штате диетолог = 100 баллов / Нет = 0 баллов

Присвоенный рейтинг:

A+, A++ = 100 баллов

A, B++ = 50 баллов

B+, B, C++ = 25 баллов

Ниже = 0 баллов

**Односторонний отказ от исполнения контракта по инициативе заказчика (случаи применения в реалиях настоящего времени и порядок осуществления).**

До 01.07.2022 – порядок установлен ст. 8 Закона №360-ФЗ

С 01.07.2022 – порядок установлен ст. 95 Закона №44-ФЗ

## **Может ли в учреждении отсутствовать приемочная комиссия по 44-ФЗ. Кто в таком случае может подписывать приемочный акт?**

Создание приемочной комиссии – это решение заказчика (ч. 6 ст. 94 Закона №44-ФЗ).

Если комиссия отсутствует, то документ о приемке подписывает лицо, имеющего право действовать от имени заказчика.

**Можно ли по договорам по 44-ФЗ распространять правоотношения на уже прошедший временной период?**

**Нужно ли оформлять приемочный акт в бумажном варианте по закупкам пункт 4,5 ст. 93 44 -ФЗ? Кто должен это делать?**

Без акта – нет оплаты.

Акт оформляет сторона согласно договору.

**Структурированный электронный контракт: каким образом он будет автоматически заполняться при размещении извещения в ЕИС? Верно, что отдельно не будет необходимости прикладывать его к заявке на осуществление закупки и при формировании проекта контракта в ЕИС? Если так, то добавятся какие-то новые функции при заполнении заявки в РИСКО? Можно ли будет в него вносить изменения изначально, без доп. соглашений до подписания поставщиком? С 01.10.2022 это будет возможность, а с какой даты нужно будет использовать в обязательном порядке?**

Структурированный электронный контракт планировалось внедрить с 01.10.2022 и обязать его применять с 01.04.2023, но последние изменения передвинули сроки на 01.04.2023 и 01.07.2023 соответственно.



**Заключение доп. соглашений в электронной форме в ЕИС с 01.07.2023 будет ли касаться контрактов, размещенных в сканированном варианте (по п.8, 29 ч.1 ст.93 44-ФЗ)?**

Это относится только к электронным формам закупок. С 01.01.2024 г.



**Спасибо за внимание**

