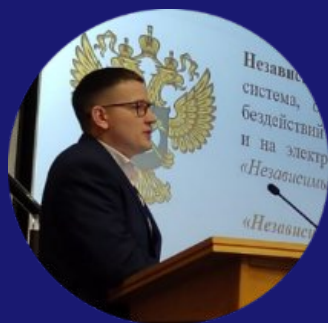
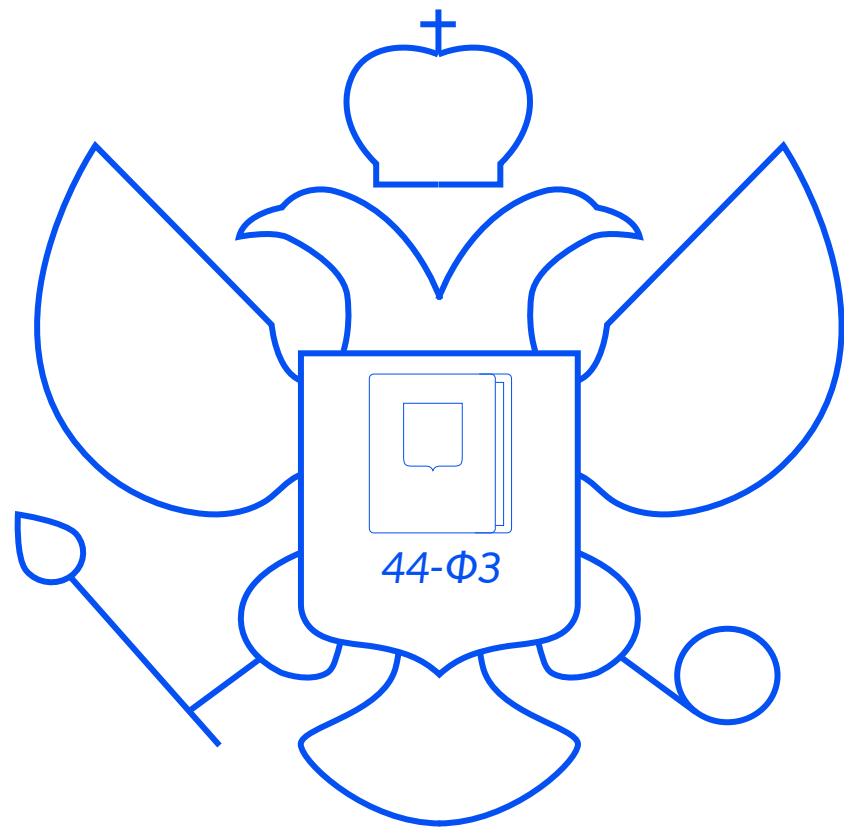


Обзор актуальных изменений в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок и практики предоставления национального режима



Амбросов Анатолий Игоревич,
начальник договорного отдела в госкорпорации,
эксперт-практик в сфере госзакупок, преподаватель
программ повышения квалификации, автор публикаций
в специализированных изданиях по 44-ФЗ и 223-ФЗ,
советник ГГС 2 класса, почетный наставник



Особенности ООЗ и обоснования НМЦК в условиях применения «защитных мер»

Особенности ООЗ: российский товар и запрет на допхарактеристики КТРУ

➤ При описании товара (в т.ч. поставляемого), в отношении которого установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона №44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, **указываются характеристики товара российского происхождения** (ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

Требование НЕ ДЕЙСТВУЮЕТ, если есть основания НЕПРИМЕНЕНИЯ **запрета**

К
Т
Р
У

Согласно пп. «а» п. 5 Правил использования КТРУ, утв. ППрРФ от 08.02.2017 № 145 указание доп. характеристик **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**, если закупаются товары **по позициям 25, 26 и 32 приложения № 1** и по ним установлен запрет (например, ОКПД2 26.12.3, Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий), а также если закупаются товары **по позициям 191-361 приложения № 2** и по ним установлено ограничение

ВАЖНО: если запрет или ограничение по названным позициям не установлены, то нет и ограничений на установление дополнительных характеристик

Допхарактеристики КТРУ

➤ Заказчиком установлено ограничение

Для описания объекта закупки применены и обоснованы дополнительные характеристики. Заявитель указывает, что оборудование относится к поз. 354 Приложения № 2, а значит в силу ППрРФ № 145 указание **допхарактеристик запрещено**

Жалоба признана **ОБОСНОВАННОЙ**

➤ Справочно: запрещено указание допхарактеристики **по поз. 25, 26 и 32 Приложения 1 и 191-365 Приложения 2 к ППрРФ № 1875**

См. решение УФАС по ХМАО (извещение № 0387200026125000002)

Что считается «российским товаром»?

- Заявитель обратился в УФАС с жалобой о нарушении ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, так как имеющиеся в РРПП экскаваторы-погрузчики по части характеристик не соответствует ООЗ. **Жалоба была признана необоснованной**, УФАС указал, что на стадии ООЗ заказчик не обязан проверять характеристики из РРПП, **так как в ст. 33 прямо не указано, что считается «российским товаром»**, кроме того, заказчиком были предоставлены КП с указанием РФ, участник обратился в суд

Требование заявителя удовлетворено, решение УФАС признано НЕЗАКОННЫМ. Позиция суда: **в ППрРФ № 1875 есть четкое понимание, какой товар является «российским»**, значит и на этапе подготовки ООЗ заказчик должен описывать именно реестровые товары, а не просто произведенные в РФ

- Кроме того, суд обратился к исполненным контрактам (в исковом заявлении оспаривалось множество закупок) и выявил, что **в отдельных случаях заказчики приняли товар, произведенный в РФ, но отсутствующий в РРПП**

См. решение 9 ААС от 12.02.2026 по делу № А40-229868/25

однако...

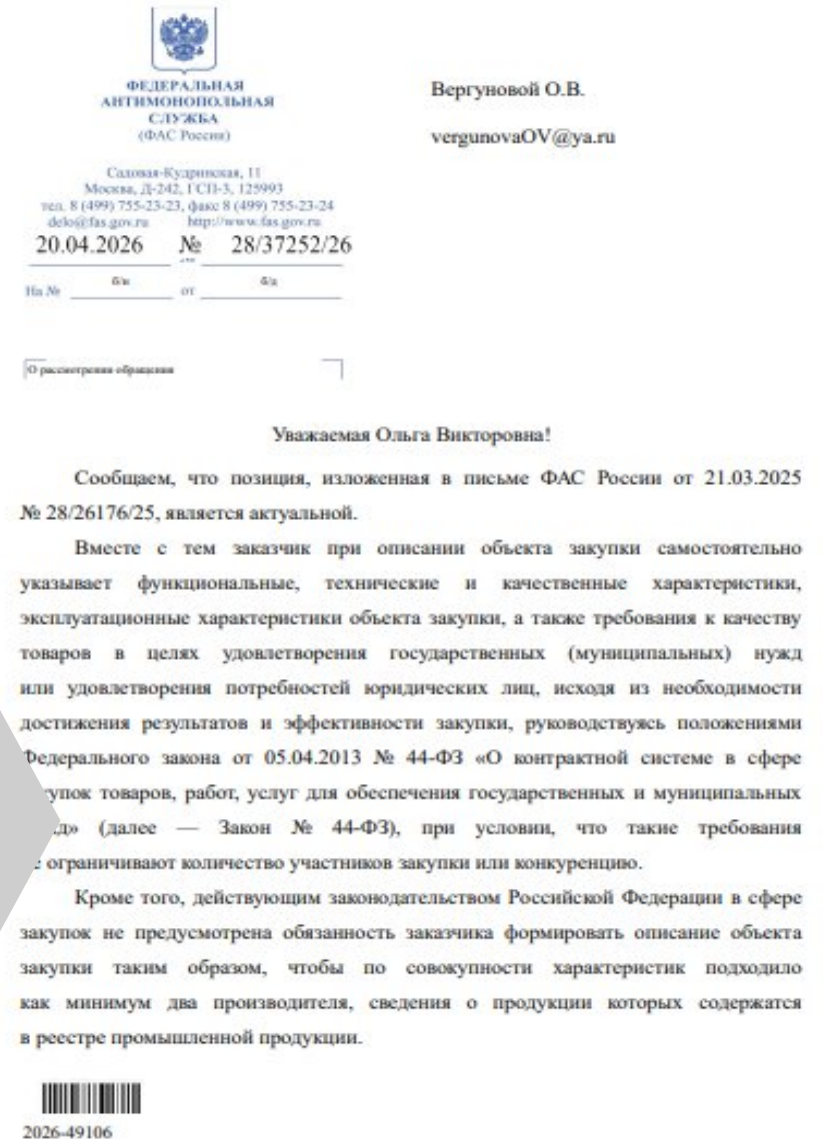
Форум-выставка
«ГОСЗАКАЗ» - 2026:
описание товаров (приложения 1 и 2
к ППрРФ № 1875) должно строится
на описании реестровых товаров
(с) ФАС России

ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ: один товар

- Согласно Закону № 135-ФЗ мы должны обеспечить конкуренцию, то есть соответствие нашему ООЗ минимум двух товаров от разных производителей, а в решении суда: прямо указано, **что заказчик, формируя ООЗ, НЕ МОЖЕТ опираться на единственный реестровый товар и дополнительно указывать на наличие китайских аналогов**, потому что в закупке запрет, а значит китайские аналоги нас в любом случае не устроят

- Позиция ФАС России: действующим законодательством РФ в сфере закупок не предусмотрена обязанность заказчика формировать ООЗ таким образом, чтобы **по совокупности характеристик подходило как минимум два производителя, сведения о продукции которых содержатся в реестре промышленной продукции**

*решение Арбитражного суда г. Москвы от 05.11.2025
по делу № А40-229868/25-148-1071



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Вергуновой О.В.
vergunovaOV@ya.ru

Салова-Кудрякова, 11
Москва, Д-242, 1 СД-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

20.04.2026 № 28/37252/26

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемая Ольга Викторовна!

Сообщаем, что позиция, изложенная в письме ФАС России от 21.03.2025 № 28/26176/25, является актуальной.

Вместе с тем заказчик при описании объекта закупки самостоятельно указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также требования к качеству товаров в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд или удовлетворения потребностей юридических лиц, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ), при условии, что такие требования не ограничивают количество участников закупки или конкуренцию.

Кроме того, действующим законодательством Российской Федерации в сфере закупок не предусмотрена обязанность заказчика формировать описание объекта закупки таким образом, чтобы по совокупности характеристик подходило как минимум два производителя, сведения о продукции которых содержатся в реестре промышленной продукции.

2026-49106

Применение ч. 1.1 ст. 33 при ООЗ

➤ Заказчиком установлено ограничение

Заявитель указывает, что заказчик, нарушил требования ч. 1.1. ст. 33 Закона № 44-ФЗ, **неправомерно указал характеристики товара: «Структура перчатки: Двухслойная»; «Форма перчатки: Неанатомическая с повторяющимися кольцевыми анатомическими расширениями в области суставов пальцев».** По его мнению указание данных характеристик делает **невозможным приоритет российских товаров**

➤ Заказчиком **НЕ представлены доказательства и документы**, свидетельствующие о том, **что в реестре российской промышленной продукции имеется товар, соответствующий всей совокупности установленных характеристик** (в Реестре содержится 13 наименований товаров (перчатки смотровые нитриловые) от 5 производителей и 8 наименований товаров (перчатки смотровые латексные) от 3 производителей) + ко всему в закупке **приняли участие только иностранцы**

Жалоба признана **ОБОСНОВАННОЙ**

См. решение УФАС по Алтайскому краю (извещение № 08172000000325000014)

И снова про картриджи...

ВПРАВЕ ЛИ ЗАКАЗЧИК ПРИ ЗАКУПКЕ КАРТРИДЖЕЙ ДЛЯ ПРИНТЕРОВ НЕ ПРИМЕНЯТЬ ОГРАНИЧЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 1875, УЧИТЫВАЯ НАЛИЧИЕ НА ДАННЫЙ МОМЕНТ ОДНОГО ПРОИЗВОДИТЕЛЯ КАРТРИДЖЕЙ ДЛЯ ПРИНТЕРОВ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО В ГИСП?



В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Постановления № 1875 ограничения **не применяются при закупке расходных материалов, таких как картриджи для принтеров.** Таким образом, заказчик вправе не устанавливать данное ограничение при проведении закупок картриджей, даже в случае наличия единственного производителя, зарегистрированного в ГИСП

Вместе с тем установление ограничения в данном случае не содержит признаков ограничения конкуренции

Об особенностях определения НМЦК

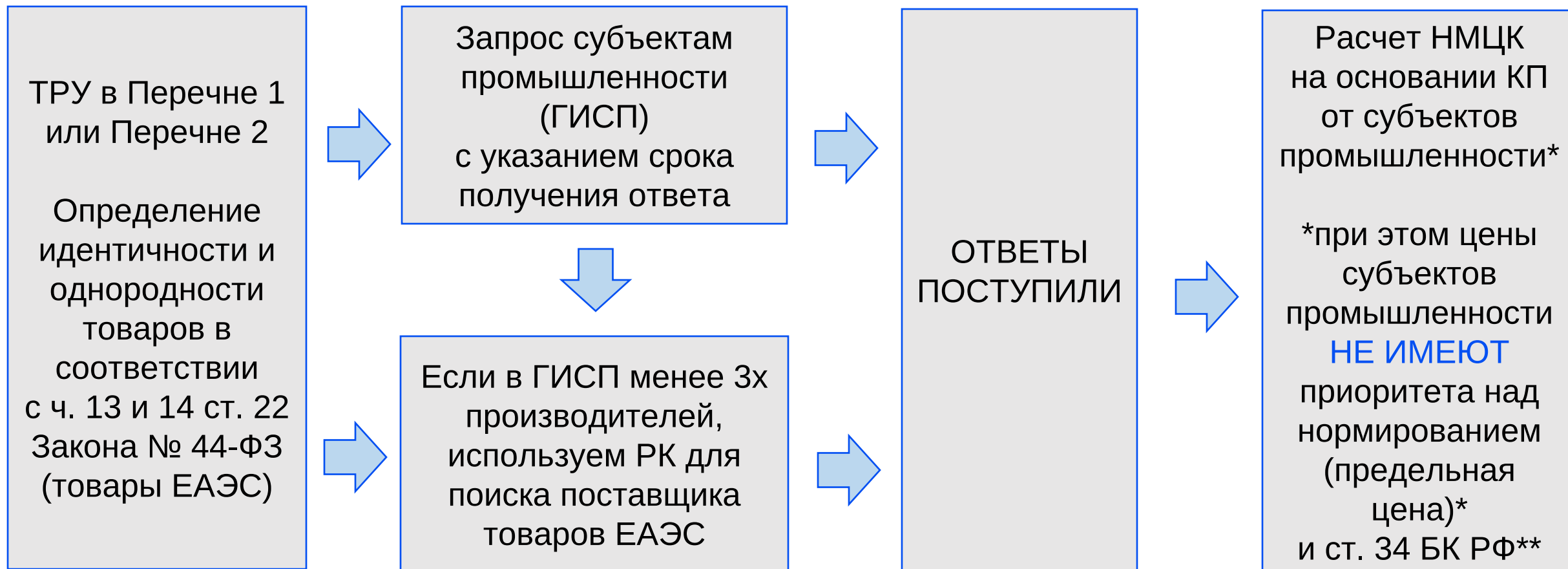


1. В силу абзаца третьего пп. «в» п. 7 ППрРФ № 1875 заказчик направляет предусмотренный ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ запрос о предоставлении информации о цене товара не менее чем 3 субъектам промышленности, информация о которых включена в ГИСП
2. Если в ГИСП содержится информация менее чем о 3 субъектах промышленности, заказчик направляет запрос поставщикам, сведения о которых есть в ЕИС, осуществляющим поставку товаров происходящих из государств, членов ЕАЭС, идентичных товарам, планируемыми к закупки
3. В случае, когда заказчиком не получена информация, предусмотренная абз. 3 пп. «в» п. 7 ППрРФ № 1875 следует учитывать, что согласно положениям ч. 5 ст. 22 Закона 44-ФЗ информация, получаемая по запросу заказчика:
 - 1) является одним из трех видов информации, которая может использоваться при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
 - 2) используется в случае ее получения заказчиком
 - 3) заказчик вправе использовать любые иные источники ценовой информации, предусмотренные ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, в т.ч. коммерческие предложения, данные из ЕИС и открытых источников

См. письмо Минфина России от 15.10.2025 № 24-06-06/99937

См. письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

Особенности обоснования НМЦК



*при этом полученная **НМЦК не может превышать значения, установленные в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ** в случае, если такие требования предусматривают установление **предельных цен товаров, работ, услуг** (ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 4.1 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567)

**ст. 34 БК РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств)

Особенности обоснования НМЦК



*см. п. 4.4. Нормативный метод может применяться для определения НМЦК (если цена товара, работы, услуги нормируется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации) **совместно с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)**, см. приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567

**см. ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта

<p>Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)</p>	<p>Применяется: расчет выполнен с учетом положений ч. 2-6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ</p> <p>Не применяется: в силу положений ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, пп. «в» п. 7 ППРФ № 1875</p>
<p>Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с учетом положений ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, пп. «в» п. 7 ППРФ № 1875</p>	<p>Применяется: расчет выполнен аналогично методу сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), но с учетом товаров, происходящих из иных иностранных государств, помимо государств - членов ЕАЭС в соответствии с ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.</p> <p>Не применяется: отсутствует информация, указанная в абз. 3 пп. «в» п. 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в ГИСП содержится информация менее чем о 3 субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара; 2) на официальном сайте ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, отсутствует информация о поставщиках, которые осуществляют поставку происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемым к закупкам (при их отсутствии – однородных товаров); 3) в установленный срок ответы на запросы о предоставлении информации о цене товаров от субъектов деятельности в сфере промышленности и/или поставщиков, которые осуществляют поставку происходящих из государств - членов ЕАЭС товаров, не поступили. 4) полученная НМЦК превышает значения, установленные в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ (ссылка на ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Ведомственный перечень)

Первое заседание Рабочей группы по закупкам при Общественном совете ФАС России

Доклад Ольги Круговой :

... по ряду товаров (например, картриджей) в ГИСП присутствует один производитель. Его цена – в несколько раз выше рынка. Но Постановление № 1875 обязывает учитывать именно эти данные при расчете НМЦК

Пример из доклада: реестровый картридж – 6808 руб., аналоги – 860-960 руб.

Вопрос, который задали ФАС России: как заказчик должен действовать, если методика ведет к неэффективной трате бюджета? Тема включена в дальнейшую работу группы

Особенности определения НМЦК установленные постановлением ГПРФ № 1875

№· п/п	Наименование товара				
1	Картридж HP LJ M402/426				
	Страна происхождения товара	Российская Федерация	Китайская Народная Республика		
	Стоимость	6 808,69 Р	5 363,00 Р	960,00 Р	860,00 Р
	Реестровый номер ГИСП	10519139	-	-	-
	Производитель	ООО "ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ПОЛИТОН- ТЕХ" (аналог)	Hewlett- Packard (оригинал)	Cactus (аналог)	Sakura (аналог)
2	Картридж Pantum BP5100D / BP5100DW				
	Страна происхождения товара	Российская Федерация	Китайская Народная Республика		
	Стоимость	9 767,47 Р	6 040,00 Р	909,00 Р	1 281,00 Р
	Реестровый номер ГИСП	10519150	-	-	
	Производитель	ООО "ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ПОЛИТОН-ТЕХ"	Pantum	Sakura	Profiline
3	Картридж Brother HL1110R/1210WR/1112R/1212R/MFC-1912WR/1815R/DCP1612WR				
	Страна происхождения товара	Российская Федерация	Китайская Народная Республика		
	Стоимость	2 442,25 Р	770,00 Р	564,00 Р	646,00 Р
	Реестровый номер ГИСП	10519135	-	-	-
	Производитель	ООО "ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ПОЛИТОН-ТЕХ"	G&G	Cactus	Solution-Print

Первое заседание Рабочей группы при Общественном совете при ФАС России по применению законодательства о государственных и корпоративных закупках, 11.12.2025 (URL: os.fas.gov.ru/node/1106)

Особенности НЕ применяются:



- 1) если такой порядок установлен в отношении медизделий (приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н*), лекарственных препаратов (приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н), продукции судостроительной промышленности (приказ Минпромторга России от 28.02.2023 № 639)**
- 2) если при осуществлении закупки ТРУ заказчиком не применяется запрет, в случаях, предусмотренных п. 5 ППРФ № 1875 (относительно неприменения **ограничений ничего не сказано, поэтому в случае с ограничениями особенности применяются, см. письмо Минфина России от 03.03.2025 № 24-03-09/20370**)
- 3) **если осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК/цена контракта с ед. поставщиком не превышает 5 тыс. руб.**
- 4) осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК/цена контракта с ед.псоставщиком, не превышает 1 млн руб. и при этом **НИ ОДНА ЦЕНА** единицы товара **не превышает 5 тыс. руб.**

*см. письмо Минпромторга России от 06.06.2025 № 64634/12 и решение Владимирского УФАС России от 02.09.2025 № 033/06/42-661/2025

также определены органы власти, которые ответственны за порядок формирования НМЦК по бензину (см. приказ ФАС России от 22.11.2024 № 894/24) и транспортному машиностроению (Минпромторг России, **порядок определения НМЦК еще не утвержден)

Об особенностях определения НМЦК в условиях закупки у едпоставщика (Перечень 2)

- Случаи, при которых **ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЦЕН НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ**, установлены пп. «г» п. 7 ППрРФ № 1875

При этом особенности определения цен применяются **ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА**, в связи с чем применяются как при проведении конкурентного способа определения поставщика, так и при осуществлении закупки у едпоставщика, в т.ч. в случае, предусмотренном пп. 4-5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

ВЫВОД: если мы просто проводим закупку у едпоставщика и в силу этого не соблюдаем ограничение (перечень 2), **это НЕ ОСВОБОЖДАЕТ нас от обязанности обосновать НМЦК с учетом особенностей ППрРФ № 1875**

См. письмо Минфина от 01.08.2025 № 24-06-09/74774

- Особенности определения цен применяют независимо от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - см. письмо Минфина России от 25.07.2025 № 24-06-06/72389

Кто может привлечь
к ответственности
за несоблюдение заказчиком
ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ
и пп. «В» п. 7 ППРРФ № 1875?



Статья 99 Закона № 44-ФЗ – Контроль в сфере закупок



8. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного [частью 10](#) настоящей статьи) в отношении:

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

(см. текст в предыдущей [редакции](#))

1) утратил силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный [закон](#) от 01.05.2019 N 71-ФЗ;
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со [статьей 19](#) настоящего Федерального закона;
(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 27.12.2019 N 449-ФЗ)
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 01.04.2019 N 50-ФЗ, от 01.05.2019 N 71-ФЗ)
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

4) утратил силу с 1 января 2020 года. - Федеральный [закон](#) от 27.12.2019 N 449-ФЗ;
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

Оставит ли ФАС/УФАС жалобу
без рассмотрения со ссылкой
на ст. 99 Закона № 44-ФЗ?



НЕТ



В силу того, что **ПОВЕРКА** соблюдения определения и обоснования **НМЦК** и **соблюдение ОСОБЕННОСТЕЙ** обоснования НМЦК в рамках ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и пп. «в» п. 7 ППРРФ № 1875 – **НЕ одно и то же**

ФАС/УФАС в этом случае проверяет **не расчет и корректность цен, а факт соблюдения заказчиком норм Закона № 44-ФЗ определяющие ОСОБЕННОСТИ обоснования НМЦК**, т.е. использование сведений о российских товарах и взаимодействие с субъектом промышленности

Печальный пример



Представители заявителя на заседании Комиссии сообщили, что согласно разъяснениям положений извещения об осуществлении закупки от 03.04.2025 № РИ1, **заказчиком не осуществлялось направление запросов производителям, включенным в реестр российской промышленной продукции**

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что данная процедура заказчиком **НЕ СОБЛЮДЕНА по причине установления в ООЗ требований к товарным знакам закупаемых товаров**

Изучив представленные материалы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия заказчика **НАРУШАЮТ положения ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ** и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30.1 КоАП РФ

См. решение ФАС России от 14.04.2025 по делу № 28/06/105-2446/2025

Эталонный вариант



Объектом спорной закупки является поставка **многофункционального устройства**

Согласно пояснениям заказчика, при формировании НМЦК запросы о предоставлении коммерческих предложений **НАПРАВЛЯЛИСЬ** организациям, **информация о которых содержится в ГИСП**, однако **ответов на момент составления документации НЕ ПОСТУПАЛО**. В связи с этим **заказчик направил запросы поставщикам, осуществляемым поставку товаров, происходящих из государств-членов ЕЭС, а также бы размещен запрос на сайте ЕИС**

Комиссией установлено, что заказчиком получено 4 коммерческих предложения от ООО «И» (цена - 32 130,00 руб. за единицу товара), ООО «М» (цена - 32 760,00 руб.), ООО «Р» (цена - 31 500,00 руб.), ООО «К» (цена - 74 700,00 руб.). Коэффициент вариации всех **4 КП составил 49,78%**

В соответствии с пунктами 3.19, 3.20.2 Методрекомендаций, **заказчик при формировании НМЦК учитывал 3 КП, при которых коэффициент вариации составил 1,96% (КП – ООО «К» не учитывалось)**

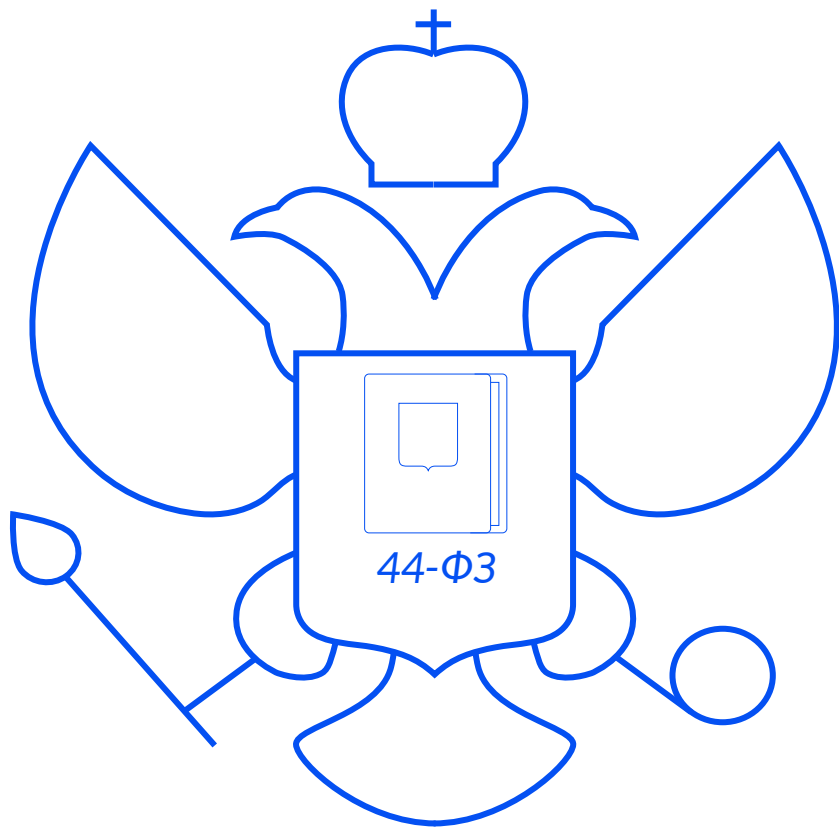
При таких обстоятельствах, действия заказчика не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, доказательств обратного заявителем не представлено

Жалоба заявителя **НЕ НАХОДИТ** своего подтверждения

См. решение Смоленского УФАС России от 28.03.2025 по делу № 067/06/14-221/2025

Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ» – 2026

- ФАС России выявляет подложные КП, подтверждающие цены на товары из реестра, которые на самом деле никто не предоставлял
- Проблематика: отсутствие официальных реквизитов производителя
- Предложения экспертного сообщества к Минпромторгу России по итогам работы круглого стола:
 - 1) дополнить ГИСП обязательным полем – контактные данные производителя, в т.ч. адрес эл.почты
 - 2) дополнить ГИСП **добровольным функционалом загрузки сведений о ценах**, чтобы производители могли разместить свои готовые КП, а заказчики смогли их использовать для обоснования НМЦК без направления запроса
 - 3) ввести в ЕИС контекстный поиск по реестровым записям с привязкой к РНК, чтобы реально облегчить/упростить поиск заказчиков, а производители могли проверять к каким контрактам применяют их РЗ
 - 4) снова вносить РЗ в контракт, а не в реестр контрактов



**Поставляемый товар
и нацрежим в условиях
закупки работ/услуг**

Поставляемый товар в составе работ/услуг

➤ Важно разграничивать «поставляемый товар» и «используемый товар», например:

- ① при модернизации КСОБ к поставляемому товару можно отнести камеру видеонаблюдения, а к применяемому – провода, кабель-каналы, саморезы и т.п.
- ② при выполнении ремонтных работ к поставляемому товару можно отнести кондиционер, а к применяемому – краску, гвозди, доски, и т.п.

➤ Именно поставляемый товар (вне зависимости от того, «чистая» это поставка, либо поставка товара при выполнении работ/услуг) подлежит постановке **на бухгалтерский учет заказчиком** (в отличии от применяемого), как отдельный объект

➤ Данное мнение находит свое подтверждение **в письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20**, разъясняющем вопрос установления требований к составу заявки на поставляемый и используемый товар

НЕОБХОДИМО ЛИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ВЫДЕЛЯТЬ В ИЗВЕЩЕНИИ НЕМОНТИРУЕМЫЕ ТОВАРЫ, УКАЗАННЫЕ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (НАПРИМЕР, ВИДЕОКАМЕРЫ, СПЛИТ-СИСТЕМЫ, КОММУТАТОРЫ, ПРОЧЕЕ), И УСТАНАВЛИВАТЬ ДЛЯ НИХ НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875, ЕСЛИ НА БУХГАЛТЕРСКИЙ БАЛАНС СТАВИТСЯ ОБЪЕКТ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ЦЕЛОМ?

Исходя из совокупного толкования норм Постановления № 1875 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в случае если при выполнении таких работ согласно проектной документации предусмотрена поставка **немонтируемого оборудования**, то в извещении **устанавливается** запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 1 к Постановлению № 1875), ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 2 к Постановлению № 1875), либо преимущество в отношении товаров российского происхождения (если товар не включен в перечень № 1, 2 приложения к Постановлению № 1875)

Поставляемый товар

- Заказчиком размещена закупка на устройство видеонаблюдения с объектом закупки «работа» и применением преимущества относительно кода ОКПД2 – 33.20.42.000 Монтаж системы видеонаблюдения
Заявитель обжаловал действия заказчика в УФАС, указывая, что согласно ст. 33 Закона № 44-ФЗ последний **обязан указать параметры эквивалентности товаров, выделить и описать товары в извещении**
- Позиция суда: действительно, при исполнении контракта предусматривалась поставка **ряда товаров (таких как вентилятор, устройство цифровой регистрации, устройство видеоконтрольное, камеры видеонаблюдения и др.), в отношении которых в извещении отсутствуют, как параметры эквивалентности, так и не применены правила нацрежима**, что является нарушением

Суд квалифицировал все товары в рамках контракта, как поставляемые и пришел к выводу необходимости применения нацрежима

См. решение АС Республики Татарстан от 11.02.2026 по делу № А65-33572/2025

Минфин России: поставляемый товар по-новому...

Письмо от 29.12.2025 № 24-01-06/127713

- Предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры распространяются на товар, который в совокупности:
 - 1) фактически передается поставщиком заказчику, принимается и оплачивается заказчиком
 - 2) является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части)

ВАЖНАЯ подводка: в этой связи предусмотренное Постановлением № 1875 понятие поставляемого товара по общему правилу охватывает товар, который соответствует указанной в п. 1 настоящего письма совокупности и передается заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом. Если в рамках исполнения контракта (договора) **поставщиком осуществляется фактическая передача заказчику товара, то, несмотря на отсутствие в документе о приемке непосредственного указания вышеуказанного товара (в т.ч. вследствие несоблюдения установленных правил в сфере бухгалтерского учета), при осуществлении закупки в отношении такого товара применяются предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры**

- При такой постановки вопроса **все товары не зависимо от отражения нами в ООЗ являются объектом для предоставления нацрежима**, что в отдельных случаях прямо скажем настоящая беда (стройка, благоустройство, модульные здания, техобслуживание и ремонт техники, оборудования и тп и тд)
- **Есть единичные решения УФАС России с отсылкой к письму Минфина России от 29.12.2025 № 24-01-06/127713, например решение УФАС по Нижегородской области от 16.01.2026 № 052/06/105-3846/2025**

Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ» – 2026

- **ФАС России:** оборудование немонтируемое требует применения нацрежима, оборудование монтируемое, например вентиляция, АПС, КСОБ – каждый случай следует рассматривать в отдельности (и это конечно больше вопрос к проекту и качеству его составления). Если в контракте есть норма о том, что оборудование передается заказчику, то от нацрежима НЕ уйти (p.s.: **обратите внимание на последний тезис с привязкой к условию в контракте о передачи товара**)
- **ТПП России:** если стройку разукрупнять, то ничего никогда не построим. Прорабатывается вопрос о том, что нацрежим должен применяться на этапе проектирования
- При этом главный и печальный вывод всех размышлений наших контролеров и законотворцев: факт постановки на бухучет больше не имеет значения. Никто не хочет в это закапываться, потому что никто в этом не специалист. **Поэтому ФАС и Минфином фактически прорабатывают новые критерии, определяющие границу между поставляемым и используемым товаром**
- **ФАС России просит терорганы бездумного не применять письмо Минфина от 29.12.2025 № 24-01-06/127713**

Поставляемый товар



ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 29.12.2025 № 24-01-06/127713

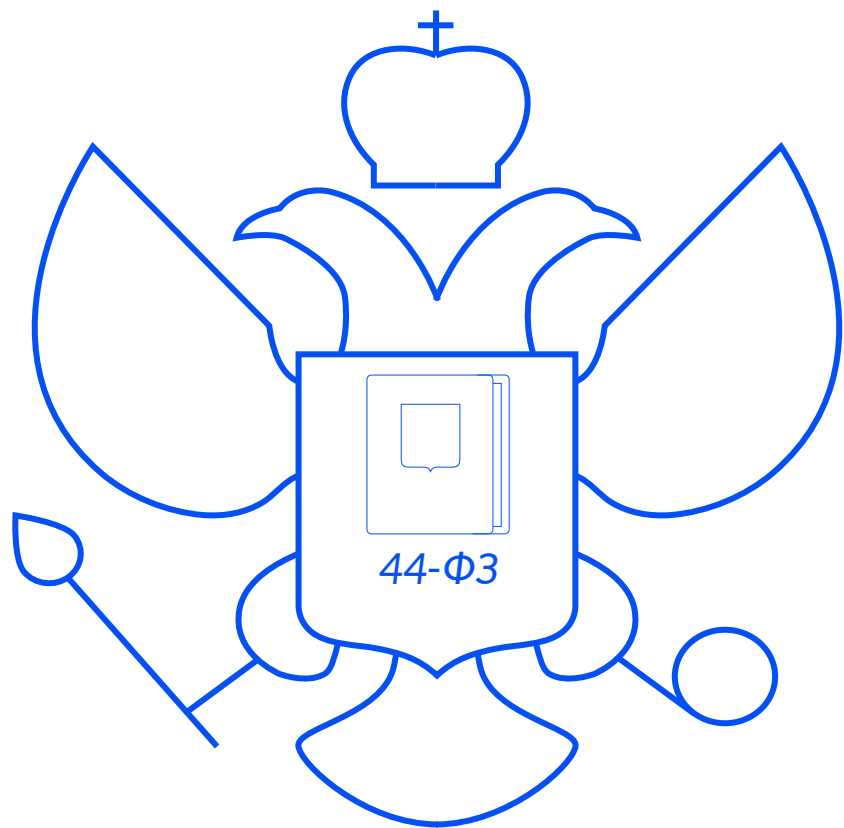
Учитывая изложенное, предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры распространяются на товар, который в совокупности:

- фактически передается поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику, принимается и оплачивается заказчиком;
- является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).

Если в рамках исполнения контракта (договора) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется фактическая передача заказчику товара, то, несмотря на отсутствие в документе о приемке непосредственного указания вышеуказанного товара (в том числе вследствие несоблюдения установленных правил в сфере бухгалтерского учета), при осуществлении закупки в отношении такого товара применяются соответствующие предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры.



Бомбырь Д.С., начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России,
г.Пермь, 19.08.2026



**Трудности
подтверждения страны
происхождения товара:
новая административная
и судебная практика**

Российский товар и товар ЕАЭС

РОССИЙСКАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПРОДУКЦИЯ



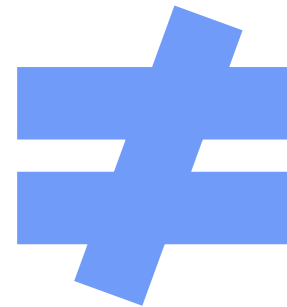
номер реестровой записи из РЕЕСТРА
РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,
предусмотренного
ст. 17.1 ФЗ «О промышленной политике
в Российской Федерации»

+

информацию о совокупном количестве баллов за
выполнение (освоение) на территории РФ
соответствующих операций (условий) в соответствии
с ППрРФ № 719

+

информацию об уровне радиоэлектронной
продукции (первый или второй) в соответствии с
ППрРФ № 719



ТОВАР РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ



Декларируется
поставщиком
самостоятельно в заявке
на участие в закупке

Товары из стран ЕАЭС,
работы/услуги, которые
выполняют/оказывают лица,
зарегистрированные на
территории стран ЕАЭС,
имеют равное положение
с ТРУ из РФ (пп. «а» п. 4
ППрРФ № 1875)

Повышение требований к промпродукции

➤ В письме Минпромторга России 22.02.2024 № КА-17291/07 отражена позиция, что с даты вступления в силу изменений в ППрРФ № 719, предусматривающих введение балльной системы оценки уровня локализации, заключения без указания баллов НЕ МОГУТ быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории РФ. Позицию Минпромторга поддержала ФАС России в письме от 17.07.2024 № ПИ/63206/24 направленном в терорганы

БАЗОВЫЕ ПРАВИЛА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ:

- 1 если в структурированной заявке не указан РН и/или информация о совокупном количестве баллов (при необходимости) и/или приложена под скрепку, такая заявка подлежит признанию иностранной
- 2 если в структурированной заявке указан РН и информация о совокупном количестве баллов, но в карточке товара в реестре отсутствует информация о совокупном количестве баллов, такая заявка подлежит признанию иностранной
- 3 если в структурированной заявке указан РН, а информация о совокупном количестве баллов меньше порогового значения (например, в случае с компьютерной техникой – менее 140 баллов в рамках редакции ППрРФ № 719 от 27.03.2025), такая заявка в случае применения запрета – подлежит отклонению, а для ограничения – признается иностранной и при наличии реестровой заявки, также подлежит отклонению

ПРАВОМЕРНО ЛИ ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, ЕСЛИ В РЕЕСТРАХ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ СОДЕРЖАТСЯ ИНЫЕ, ОТЛИЧНЫЕ ОТ СВЕДЕНИЙ В ЗАЯВКЕ, ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА?

- » В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации
- » Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604
- » При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

!!!

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

Определение ВС РФ от 27.01.2025 по делу № А75-22693/23
Постановление 9ААС от 03.02.2025 по делу № А40-85327/24

Новое разъяснение Минпромторга России на предмет ГИСП и характеристик российской промышленной продукции

иции ... Ничего не
поменялось, РЗ
по-прежнему только для
проверки страны, а НЕ
сверки характеристик



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

09.04.2026 № 37479/12

На № _____ от _____

Общественный совет
при Федеральной антимонопольной
службе

О предоставлении информации

Департамент стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России (далее – Департамент) в пределах компетенции рассмотрел обращение Общественного совета при ФАС России от 3 февраля 2026 г. № ФЕ/6-ОС по вопросу применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 (далее – постановление № 1875) и сообщает следующее.

1. Подпунктом «а» пункта 3 постановления № 1875 определено, что в целях подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации для реализации положений постановления № 1875 в том числе используется номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17¹ Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее соответственно – реестр, реестровая запись).

Таким образом, реестровая запись подтверждает исключительно страну происхождения товара.

На вопрос влияния несоответствия характеристик поставляемого товара, **российской промышленной продукции**, в предоставленной участником закупки реестровой записи для подтверждение происхождения товаров, Минпромторг России отмечает, что реестр НЕ содержит характеристик промышленной продукции, что тоже ожидаемо



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

09.04.2026 № 37479/12

На № _____ от _____

Общественный совет
при Федеральной антимонопольной
службе

2. По вопросу влияния несоответствия характеристик товара в предоставленной участником закупки реестровой записи на подтверждение происхождения товаров Департамент отмечает, что реестр не содержит характеристик промышленной продукции.

Минпромторг России не в первый раз, указывает, что согласно Правилам ведения реестра, характеристики товара туда **НЕ ВНОСЯТСЯ**, однако на практике мы часто сталкиваемся с ситуацией, когда даже наименование товара, указанное в реестре, уже указывает на то, что это не тот товар... вопрос по-прежнему остается без ответа, а вместе с тем в этом направлении уже сформировалась судебная практика, которая в большинстве случаев склоняется к тому, что в заявке должна быть не просто РЗ, а РЗ именно на тот товар, который соответствует потребности заказчика

Цифровой паспорт промышленной продукции



- **Ключевой документ:** ППрРФ № 896 от 29 июня 2024 г., которое утвердило правила формирования и использования цифровых паспортов. Позже, в сентябре 2025 г., вышли дополнения (ППрРФ № 1379), которые сделали паспорта «живыми»: закрепили обязанность регулярно обновлять данные и расширили состав информации (в т.ч. добавили блок про совместимость с российским оборудованием)
- Цифровой паспорт **не заменяет** РЗ о российском происхождении продукции (по ППрРФ №719). Это разные инструменты:
 - паспорт** - справочно-каталожный (**технические характеристики, состав**)
 - запись по ППрРФ № 719** - юридически значимая (дает преференции в госзакупках)
- **Основная задача:** быстрее обрабатывать заявки и проверять уровень локализации
- **Перспективы:** система умеет в реальном времени пересчитывать баллы локализации, если в цепочке поставок что-то меняется. Также ведется работа по интеграции с другими госсистемами - ФТС, ФНС, Росаккредитацией и др.



А что на этапе поставки?

При этом важно помнить, что при исполнении контракта, когда запрет/ограничение сработали замена поставляемого товара на иностранный запрещается (см. пп. «в» п. 1 ч. 4 ст. 14 и пп. «б» п. 2 ч. 1 ст. 14 Закона № 44-ФЗ)

Также необходимо отметить, что реестровые записи должны быть действующими как на этапе подачи участником закупки заявки или на этапе заключения контракта (договора), так и на этапе исполнения контракта (договора).

В частности, что согласно подпункту «з» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением

4

Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, номер реестровой записи включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Аналогично согласно подпункту «д(3)» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 номер реестровой записи включается в реестр договоров, заключенных заказчиками.

Таким образом, по мнению Департамента, подмена и подлог реестровых записей являются поводами для отказа в приемке соответствующего товара.

Нацрежим: проверка баллов заказчиком на этапе рассмотрения заявок

Суть спора	Вывод из решения	Практика
<p>Заказчик провел запрос котировок на поставку автомобиля установив запрет. Участник в составе заявки указал реестровый номер товара и количество баллов – 3366.</p> <p>Заказчик проверил эти сведения и установил, что реестр российской промпродукции действительно содержит эти данные, но только информация актуальна до 14 сентября 2024 г.</p> <p>Заказчик посчитал, что участник не представил нужную информацию, и отклонил заявку</p>	<p>Согласно заключению Минпромторга, которое размещено в реестре, для автомобиля УАЗ 390995-122-04 с 15 сентября 2024 г. присваивается 2445 баллов. Следовательно, совокупное количество баллов для объекта закупки не достигает значения, которое определено в ППрРФ № 719.</p> <p>Заказчик верно не допустил заявку по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ</p>	<p>Решение Сахалинского УФАС от 09.04.2025 № 065/06/106-232/2025</p>

Реестровые автомобили

НЕ все автомобили из РРПП соответствуют требованиям для осуществления закупок, в частности:

- автомобиль легковой SOLARIS KRX, KRS с реестровой записью №10616147 набирает **1746 баллов, количество которых является недостаточным** для осуществления закупок
- у автомобиля типа LV00, мод. LVS00M, кат. М1 в исполнении «Медицинская служба», на базе ТС LADA GF, мод. GFK110 срок действия реестровой записи №10276125 **закончился 31.12.2025**, что также не соответствует требованиям для осуществления закупок

Пороговое значение совокупного количества баллов, необходимое для осуществления закупок продукции автомобилестроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлено абзацем пятым пункта 5 примечаний к приложению к ППрРФ № 719: **с 1 января 2023 г. не менее 3200 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 3500 баллов, с 1 января 2028 г. не менее 3700 баллов**

См.: письмо Минпромторга России от 27.07.2026 № 84817/20

Действующие РН, но без баллов по ППрРФ № 719

- На участие в закупке подано 2 заявки. Заявка заявителя содержала предложение о поставке товара из РФ, с номером РЗ, НО без баллов. Заявка победителя – продукция иностранного происхождения. Позиция заявителя, что до конца срока действия (15.10.2026) указанная РЗ подтверждает страну происхождения и не должна содержать сведения по баллам. Жалоба в УФАС была признана необоснованной и жалобщик пошел в суд
- **Позиция суда:** факт внесения в РРПП записи до того, как к данному товару была установлена балльная система оценки в ППрРФ № 719, не подтверждает возможность предоставления номер РЗ без баллов. **Если запись внесена в РРПП до введения требования о количестве баллов и не содержит сведений о них, такая запись не подтверждает страну происхождения**

Актуальность РН на всем жизненном цикле закупки

Суть разбирательства: поставщик привез товар (интерактивные панели) заказчику, но последний товар не принял и не оплатил по причине отсутствия действующего РН, так как товар к моменту передачи уже исключили из реестра

АС Западно-Сибирского округа ПОДТВЕРДИЛ ПРАВОМЕРНОСТЬ одностороннего отказа заказчика от контракта, который к слову был на 52 млн руб.

Выводы суда:

- 1) нахождение товара в реестре - это обязательное требование к качеству. Если записи нет, **заказчик вправе расторгнуть контракт**
- 2) **заказчику следует отслеживать актуальность РН** (в рассмотренном случае модель BM Stark Baikal Pro+ была исключена из реестра 04.04.2024)
- 3) участник закупки/поставщик **отвечает за соответствие товара** на дату его передачи/поставки заказчику
- 4) **доводы про рекомендательный характер писем Минпромторга России суд отклонил**

См.: постановление АС Западно-Сибирского округа от 28.07.2025 № Ф04-2203/2025 по делу № А27-11862/2024, аналогичные решения АС Санкт-Петербурга и ЛО от 06.02.2026 по делу А56-107773/2025, **Решение АС Калининградской области от 15.06.2026 по делу № А21-2093/2026 и от 22.07.2026 по делу № А21-3032/2026**

Соответствие товара в РН тому, что закупает заказчик в т.ч. проблема омонимов

Предыстория: объектом закупки выступали **рамка А3** в количестве 700 шт., и рамка А4 в количестве 1900 шт. При ООЗ заказчик применил код ОКПД2 22.29.26.190 – Изделия пластмассовые прочие. Материал рамки – пластик. Товар соответствует позиции 80 приложения № 2 к ППрРФ № 1875, в связи с чем заказчиком установлено ограничение на допуск иностранных товаров

Суть разбирательства: в спорной заявке участник предоставил выписку из РРПП под номером 10436438 с наименованием «Рамка». В описании данного товара в каталоге ГИСП размещена следующая информация: **«Рамка служит для установки электроустановочных изделий с посадочным местом»**. Производитель рамки ООО «ИЭК ХОЛДИНГ» является ведущим производителем и поставщиком электротехнической продукции и не занимается производством рамок, являющихся предметом закупки (рамок для благодарственных писем). Таким образом, представленная предпринимателем выписка из РРПП не соответствует ОЗ, указанному в извещении

ИТОГ: рассмотренный номер РЗ подтверждает страну происхождения товара, однако товара, не относящегося к ОЗ и не заявленного в извещении о закупке заказчиком. Предложение участника закупки, нарушает положения законодательства о контрактной системе и цель установления «национального режима»

См. решение АС Вологодской области от 27.03.2026 по делу № А13-184/2026

Китайские и узбекские медперчатки = ущерб бюджету на 2,5 млрд руб.

- В центре расследования ООО «Грундлаге» и аффилированные с ним юрлица
- Суть схемы: компания закупала дешевые перчатки в Китае и Узбекистане, **ПЕРЕУПАКОВЫВАЛА** их под собственной маркой и поставляла в медучреждения, выдавая за продукцию российского производства. Ключевым элементом обмана стало включение перчаток «Грундлаге» в РРПП, что давало преференции в рамках национального режима
- В деле около 100 эпизодов закупок более чем в 50 регионах. С ноября 2023 по май 2026 г. ООО «Грундлаге» и связанные с ней компании поставили перчаток на 2,5 млрд руб., порядка 2 000 закупок. Выручка ООО «Грундлаге» по итогам 2025 г. выросла в 2,8 раза (до 876,6 млн руб.), а чистая прибыль – в 6 раз

Схема «чужой» реестровый номер, как способ получения преференции

Поставщик указал в заявке российское происхождение товара, получил ценовую преференцию 15%, а поставил индийскую проволоку

Заказчик провел закупку сварочной проволоки с требованием нацрежима согласно ППрРФ № 1875. ООО подало заявку на товар бренда «SvarCity», указав страну происхождения – Российская Федерация, и получило 15% преимущества по цене

При входном контроле выяснилось: производитель «Modi Hitech India Ltd» (Индия), а не Россия. Поставщик позже признал, что проволока «ER308LSi» под брендом «SvarCity» никогда не производилась в РФ

ИТОГ: расторжение договора, два года в РНП, проигрыш в двух судебных инстанциях* и проверка в лице Прокуратуры РФ

* постановление Первого ААС от 25.05.2026 по делу № А43-33995/2025

Решение АС области от 14.11.2025 по делу А57-17667/2025: **суд напрямую квалифицирует использование действующего реестрового номера без намерения поставить реестровый товар как основание для ничтожности контракта**

Росстандарт – новый контролер в сфере контрактных отношений

- Росстандарт наделен полномочиями и будет проводить постпроверки производителей российской реестровой продукции, чтобы удостовериться в факте **локализации производства**
- План проверок формирует Минпромторг России. Документ определяющий порядок утверждения плана и процесс осуществления таких проверок еще не принят
- **Усиление контроля:** уже сегодня, в срок до 1 апреля производители должны были сдать отчет об объеме отгруженной продукции, а кто не сдал рискует быть исключенным из РРПП
- **Дальнейшее развитие ППрРФ № 719:**
 - 1) переход полностью на бальную систему всех отраслей производства
 - 2) полная оцифровка всего производственного цикла (ЦППП), чтобы можно было отследить всю цепочку от закупки комплектующих до поставки готовой продукции

Ужесточение контроля за субъектами промышленности

О действующих механизмах контроля за подтверждением страны происхождения товара (ПП РФ № 719)



Действующие механизмы контроля включают обязательное предоставление информации об отгружаемой продукции и ее комплектующих через ГИСП, а также проведение проверок для выявления продукции иностранного происхождения



Подача отчетности
об отгружаемой продукции



ПП РФ № 719, п. 43

Заявитель обязан подавать сведения о произведенной и отгруженной продукции (ежегодно, до 1 апреля)

⊗ Непредоставление сведений

ПП РФ № 901 от 16.06.2025 г.

Исключение продукции из реестра
(через 90 дней с 1 апреля)

Требования вступили в силу
1 января 2026 г.



Предоставление сведений
о происхождении комплектующих



ПП РФ № 1376 от 15.10.2024 г.
(изменения в ПП № 1604)

Заявитель обязан предоставить сведения о комплектующих продукции, претендующей на включение в реестр



Проверка соответствия продукции
из реестра требованиям



ПП РФ № 719

Минпромторг и ТПП осуществляют оценку соответствия продукции требованиям (в течение срока действия реестровой записи)

⚠ По мере необходимости

ПП РФ № 719, РП РФ
от 12.04.2020 г. № 994-р

Выездная проверка, в том числе с привлечением иных организаций

- Проверка «камеральной» документации
- Проверка производственных площадей

Сопоставление сведений об отгружаемой продукции и комплектующих позволит выявить, на каком этапе была использована иностранная продукция

1 - ежегодная отчетность перед Минпромторгом

2 - постоянный контроль локализации

3 - исключение из РРПП

Особенности формирования лотов



➤ пп. г) п. 4 ППрРФ № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, за исключением закупок у ед.поставщика, **НЕ МОГУТ БЫТЬ включены в предмет одного контракта/договора (одного лота):**

товары, указанные в позициях 143 и 144 приложения № 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях

товары, указанные в позициях 145, 149 и 150 приложения № 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях

товары, указанные в позициях 146-148, 151-153 и 162 приложения № 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 154 приложения № 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в такой позиции;

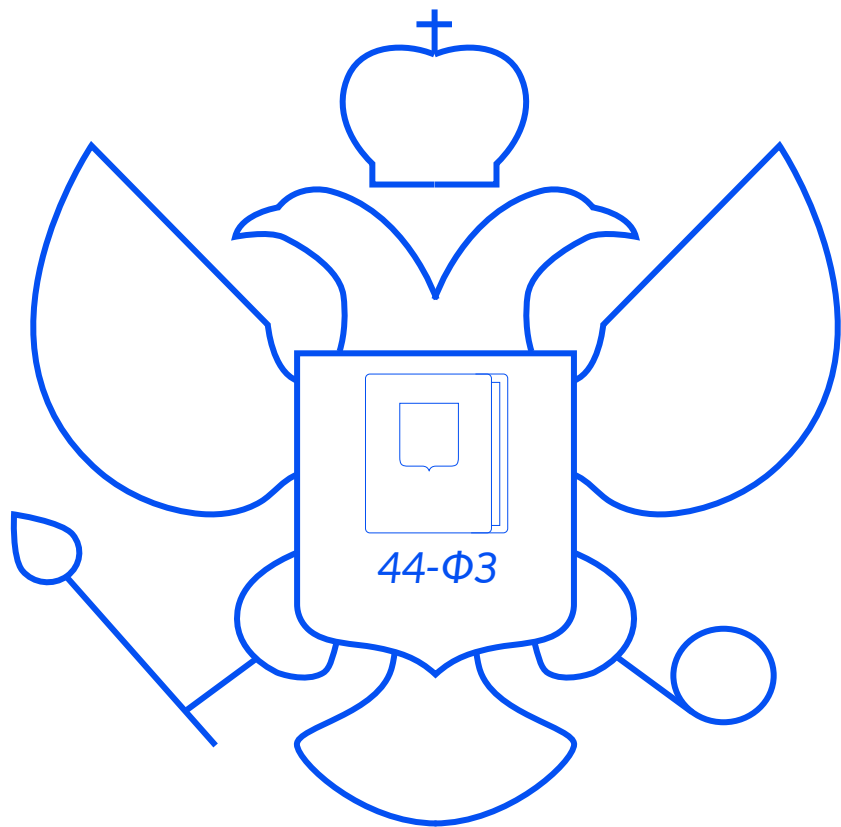
товары, указанные в позициях 155-160 приложения № 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 161 приложения № 2 к настоящему постановлению, и товары, не указанные в такой позиции и др.

ФАС: особенности формирования лотов



- Подпункт «г» пункта 4 ППрРФ № 1875 содержит специальные правила формирования предмета одного контракта. **Указанные правила НЕ ЯВЛЯЮТСЯ рекомендацией.** Они прямо запрещают объединять в один лот отдельные категории товаров с иными товарами
 - Так, набор шумовых инструментов, отнесенный к позиции, не мог быть объединен в одном лоте с акустической системой и радиосистемой, относящимися к позиции 237 приложения № 2 к ППрРФ № 1875. **Наличие у всех товаров общего признака в виде применения ограничения допуска не устраняет специальный запрет на их объединение**
 - Смысл указанного запрета состоит в том, чтобы заказчик не обходил национальный режим путем искусственного объединения товаров, в отношении которых установлены разные специальные правила допуска и подтверждения происхождения. Таким образом, заказчик нарушил п. 15 ч. 1 ст. 42 во взаимосвязи с ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ и пп. «г» п. 4 ППрРФ № 1875
- См. решение Санкт-Петербургского УФАС России от 05.05.2026 № 078/06/105-1786/2026 (извещение № 0372200183126000003)



Интеграция ГИСП и ЕИС: плюсы и минусы в протоколе обмена

Нацрежим: интеграция ГИСП и ЕИС

Минпромторг подписал соглашение с Казначейством с целью интеграции ГИСП и ЕИС (заказчик выбирая КТРУ может сразу перейти в ГИСП для просмотра связанных товаров)

С 01.01.2026 запланирована интеграция ЕИС с реестрами (РРПП, РЕПП, реестры ПО) в части возможности указания РН только путем выбора из реестра. Далее эта информация будет автоматически попадать в РК. Информация будет аккумулироваться и передаваться в Минпромторг, **т.е. Казначейство планирует собирать данные и передавать в Минпромторг, а дальше развитие системы контроля**

Выбор позиции Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

ОКПД2: 32.50.13.110:Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты

Рубрикатор: Введите наименование рубрикат

Наименование товара, работы, услуги: 32.50.13.110-00724

Классификация: Введите не менее трех символов для выполнения поиска

Угруппированные позиции КТРУ

Позиция КТРУ	Код, наименование и характеристики товара, работы, услуги по КТРУ
☐	<p>32.50.13.110-00724 Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный</p> <p>Просмотр связанных товаров в ГИСП (спасательная информация)</p> <p>Диаметр баллона (обязательна к применению) ≥ 1.26 и ≤ 1.5 MM</p> <p>Длина баллона (обязательна к применению) ≥ 12.1 и ≤ 15 MM</p> <p>Тип баллона (Система доставки) (обязательна к применению) Монорельсовый (Быстрая замена)</p>

☐ В КТРУ отсутствует необходимая позиция, использовать наименование товара, работы, услуги по ОКПД2

Выбрать Отмена

Эволюция ППрРФ № 719

Эволюция постановления Правительства Российской Федерации
от 17 июля 2015 г. № 719



	2015 г.	2026 г.
 Востребованность инструмента	Средняя или низкая	Высокая (национальный режим, включение требований в субсидии)
 Количество отраслей	 6 отраслей 9 технических операций, выполнение не менее 7 операций	 29 отраслей Более 150 технических операций, различные критерии учета операций
 Продукция	Около 230 кодов ОКПД-2	<ul style="list-style-type: none">Более 1400 кодов ОКПД-2Более 470 тыс. ед. продукцииПрирост продукции на 2-4% в месяц
 Срок действия подтверждающих документов	1 год	Период соответствия требованиям (но не более 5 лет)
 Способ подачи документов	Бумажный с минимальным уровнем автоматизации	<ul style="list-style-type: none">Электронная подача и обработка документовВведен акт переоценки
 Сроки рассмотрения	В среднем 4-6 месяцев	<ul style="list-style-type: none">ТПП/МПТ дней: 21/10+ Контроль соблюдения сроков в ГИСП (31 рабочий день)

С 2020 года количество товаров в РРПП увеличилось в 20 раз

В прошлом году увеличили срок действия РЗ с 3-х до 5-ти лет, чтобы снять нагрузку с производителей промпродукции

Есть предложение вообще убрать срок действия РЗ

Эволюция ППрРФ № 719

Дальнейшее развитие механизмов



1

ПП РФ
№ 719



Балльная
система



Для всех разделов
продукции



Все
отрасли

Будут
соответствовать
требованиям
локализации

!!!

2

Усиление
контроля



- **Донастройка механизма «сопоставления»** сведений об **используемых в производстве комплектующих** в готовой продукции, претендующих на статус «российской», и **данных об отгрузке готовой продукции** из реестра;
- **Создание механизма мониторинга и контроля** за промышленной продукцией, включенной в реестр российской промышленной продукции, через реализацию создания института «**Постконтроля**» (*проверка подтверждения продукции, уже включенной в реестр*) за подтверждением страны происхождения товара в условиях взаимодействия с Росстандартом и проведения **плановых проверок**.
- Взаимоувязка сведений из Государственной информационной системы промышленности по выданным разрешениям со сведениями из Единой информационной системы в сфере закупок

3

ПП РФ
№ 1875



Внесение изменений
в приказ Минпромторга
№ 7 от 09.01.2025 г.



- подача заявки в интересах «подчиненных» юридических лиц;
- расширение вариативности решений Минпромторга России по заявкам на выдачу разрешений (**разрешение, частичное разрешение, отказ**);
- возможность повторного использования разрешения в случаях, определенных проектом приказа



Активная корректировка ППрРФ N 1875 и 719

Последние изменения



С начала 2026 года вступило в силу 6 изменений в постановление № 1875 (ПП РФ № 1937 от 28.11.2025 г., ПП РФ № 2062 от 23.12.2025 г., ПП РФ № 61 от 28.01.2026 г., ПП РФ № 119 от 11.02.2026 г., ПП РФ № 835 от 03.07.2026 г., ПП РФ № 881 от 13.07.2026 г.)



1

«Донастраивание» принятого ранее механизма с учетом позиций заказчиков и возможностей отечественных товаропроизводителей



Наделение Минпромторга России полномочиями по установлению случаев и порядка выдачи разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара (ПП РФ № 835 от 03.07.2026).



!!!

Внесенные изменения в постановление № 719

2

- Расширение балльных требований на дополнительные категории продукции;
- Корректировка выписки из реестра российской промышленной продукции;
- Расширение действия балльных требований для заказчиков осуществляющих закупки по 223-ФЗ.



- Электроника для специального машиностроения (постановление от 27.01.2026 г. № 45);
- медицинская техника (мамографы) (постановление от 27.06.2026 г. № 794);
- углеродные ткани (постановление от 15.06.2026 г. № 746);
- судостроение (постановление от 10.08.2026 № 1002, вступившее в силу 18.08.2026 г.).

Реализация ПП РФ № 901 от 16.06.2025 г. в части постановления № 719 (усиление контроля за сдачей отчетности по произведенной и отгруженной продукции)

3

Исключение реестровой записи из реестра в связи с непредставлением ежегодной отчетности по произведенной и отгруженной продукции



Исключение из реестра российской промышленной продукции 40 тысяч реестровых записей от порядка 577 производителей.

!!!

Внесенные изменения в постановление № 1875

ПП РФ № 119 от 11.02.2026 г., ПП РФ № 513 от 04.05.2026 г.,
ПП РФ № 881 от 13.07.2026 г.

4

Увеличение количества позиций в механизме «ограничения» и «запрета», распространив такие требования на протезы для конечностей, металлические башни, подъемное оборудование, оборудование из сферы ГШО, панели и прочие комплекты электрической аппаратуры коммутации или защиты

Взаимоувязка информации из реестра российской промышленной продукции с данными ЕИС в целях обеспечения прослеживаемости реестровых записей в закупках.

Переходный период для предприятий, включенных в сводных реестр ОПК (кроме отдельных позиций станкостроительной отрасли, легкпрома), согласно которому «национальный режим» для них не применяется до 31.12.2026 г.

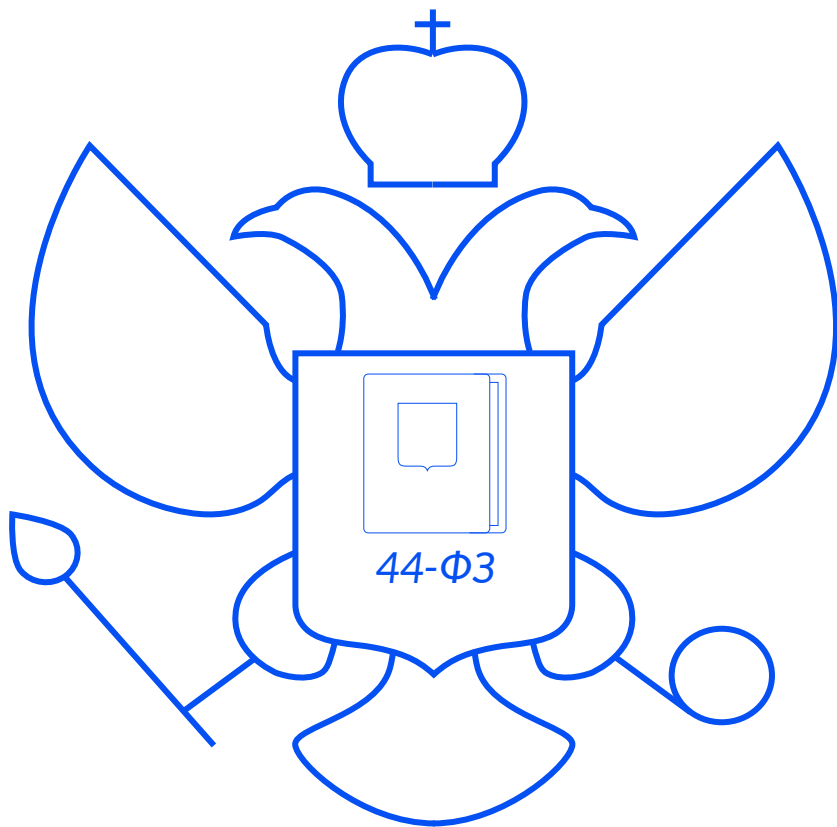
Что изменили	Документ-основание	Дата вступления в силу	Краткий анализ
Подпункт «в» пункта 3 изложен в новой редакции и др.	ППрРФ от 03.08.2026 № 969	6 августа 2026 г. 1 декабря 2026 г.	Уточнены правила применения позиций из приложений № 1 и № 2 с привязкой к защитной мере (1 приложение – запрет; 2 приложение – ограничение; отсутствие в приложениях 1 и 2 – преимущество); продлили переходный период по СТ-1 до 30.11.2026; новые правила для СЗЛС и препаратов вне перечня, включая обязанность поставщика поставить препарат из серии, производство которой подтверждено через систему маркировки
Приложение № 1 дополнено новой позицией	ППрРФ от 03.07.2026 № 835	1 января 2027 г.	В приложение № 1 добавили позицию 138.1 – «Пианино» (ОКПД2 32.20.11.120); сузили перечень товаров, которые можно закупать без установления запрета на иностранное происхождение при НМЦК до 300 тыс. руб. (подп. «з» и «и» п. 5); поменяли Порядок получения разрешения Минпромторга (подп. «а» п. 5)
Изменено Приложение № 2	ППрРФ от 23.06.2026 № 777	1 июля 2026 г.	В приложение № 2 добавили позицию 104(1): канаты из чёрных металлов без электрической изоляции (ОКПД2: 25.93.11.120)
Подпункты «к» и «л» пункта 3, скорректированы Приложения № 1 и № 2	ППрРФ от 18.12.2025 № 2062	1 июля 2026 г.	Дополнили перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей постановления (в пункт 3 добавили два новых подпункта («к» и «л»), которые касаются новых позиций 152-154); В приложение № 1 добавили позиции: 152 – продукция из рыбы свежая, охлаждённая или мороженая (коды ТН ВЭД ЕАЭС 0302, 0303); 153 – рыба, приготовленная или консервированная другим способом, икра и заменители икры (коды 0304, 0305, 0306); 154 – ракообразные, моллюски и прочие беспозвоночные водные, мороженые, переработанные или консервированные (коды 0307, 0308)
Подпункт «ф» пункта 4	ППрРФ от 28.11.2025 № 1937	1 июля 2026 г.	Вступил в силу блок норм, касающийся закупок лекарственных препаратов, включённых в перечень стратегически значимых

ППрРФ № 719

Что изменили	Суть изменения	Дата вступления в силу	Документ-основание
Примечание 16 (в приложении к постановлению)	В абзаце первом заменили фразу «осуществления закупок подшипников шариковых или роликовых» на «отнесения подшипников шариковых или роликовых к российской промышленной продукции, осуществления закупок указанной продукции»	1 июля 2026 г.	ППрРФ от 13.11.2025 № 1789
Добавили новое примечание 70	С 1 июля 2026 г. продукция, для которой при отнесении к российской требуют использовать российские подшипники (код ОК 034-2014 28.15.10), признаётся российской, если подтверждено соответствие этих подшипников требованиям приложения к постановлению. Исключение: если есть заключение Минпромторга о том, что у таких подшипников нет российских аналогов (по постановлению № 1135)	1 июля 2026 г.	ППрРФ от 13.11.2025 № 1789
Отдельные позиции в приложении (конкретные коды ОК 034-2014)	Для ряда позиций (например, 27.11.50.120 — преобразователи электрические статические, из 27.90.40.190 — электрозарядные станции постоянного тока) уточнили требования: закрепили необходимость прав на конструкторскую и техническую документацию, наличие сервисного центра в РФ, выполнение ключевых технологических операций на территории России	В течение квартала (конкретные даты для каждой позиции закреплялись в отдельных актах)	Ряд постановлений (в т.ч. от 13.04.2026 № 400 и др.)

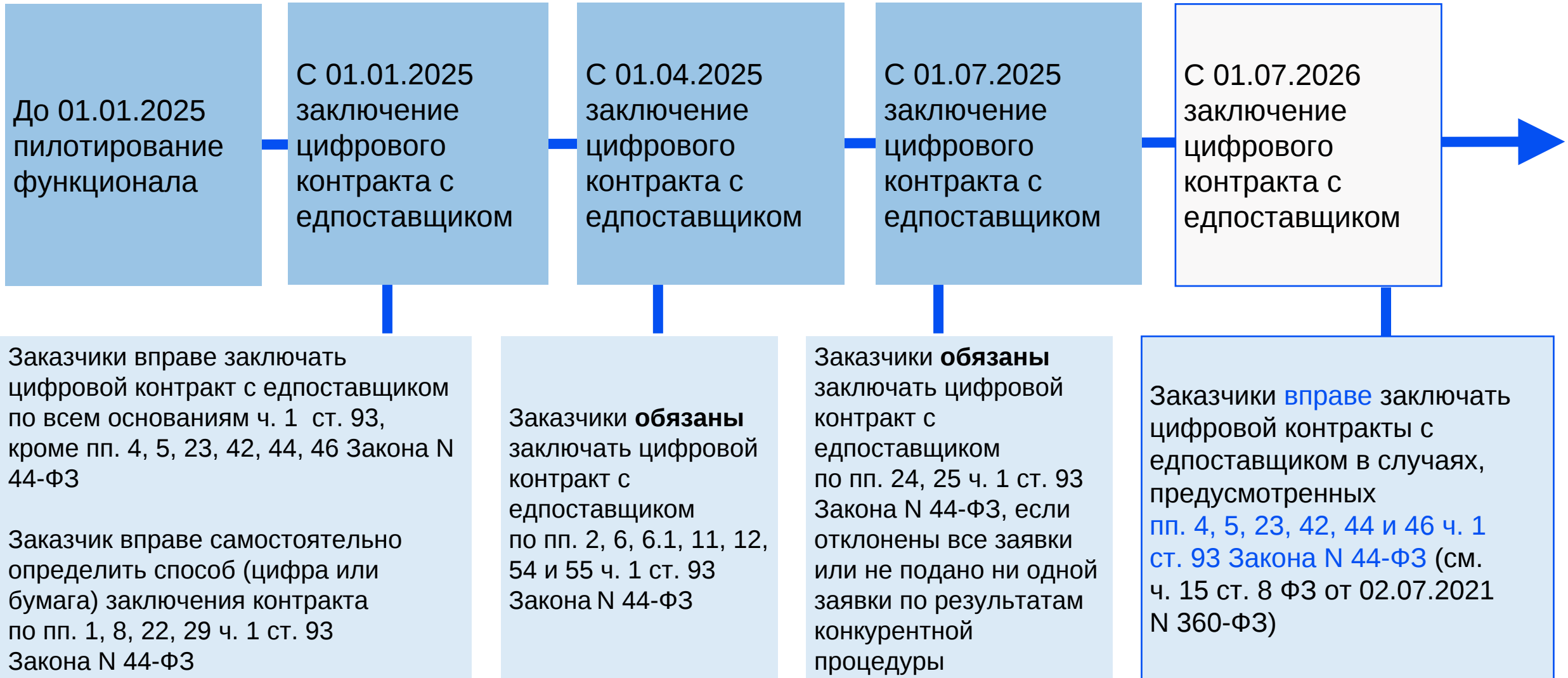
Разъяснения регулятора

Разъяснение регулятора	Краткое содержание
от 31.01.2025 № 24-01-06/8697	Базовое письмо к ППрРФ 1875
от 18.02.2025 № 24-01-09/14923	ППрРФ №1875 не исключает необходимость применения РПрРФ №3500-р от 25.07.2025
от 25.07.2025 № 24-06-06/72099	Декларирование отсутствия в РРПП лекарств требуется, в т.ч. и не для ЖНВЛП
От 25.07.2025 № 24-06-06/72389	Последствия декларирования отсутствия товара в РРПП
от 19.08.2025 № 24-06-09/80550	При декларировании отсутствия в РРПП товара заявка с СТ-1 не припятствует предлагать российский товар
от 28.07.2025 № 24-06-09/72841	Нацрежим не применяется на работы и услуги по изготовлению товара по индивидуальному заказу, который будет передан заказчику на основании первичного учетного документа
от 11.09.2025 № 24-06-09/88825	Если на часть товаров нет подтверждения – заявка предлагает иностранные товары
от 17.10.2025 № 24-06-09/100680	При закупке РЭП – реестровая запись по СПИК не имеет уровня и будет отклонена, если есть заявка с первым уровнем
от 31.10.2025 № 24-06-09/105888	Нацрежим применяется к запчастям, передаваемым заказчику в ходе ремонта автомобиля (если запчасти фиксируются в акте приемки как отдельные позиции)
от 06.11.2025 № 24-06-09/107312	Баллы нужно указывать структурированно, иначе заявка будет приравниваться к иностранной
от 29.12.2025 № 24-01-06/127713	О применении ППрРФ № 1875 при осуществлении закупок товара, в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг



**Цифровизация
закупок малого объема
с июля 2026 г.**

Цифровой едпоставщик: новая ступень



Заклучать структурированный контракт с едпоставщиком по остальным пунктам – право заказчика

Что изменилось с 01.07.2026?

Основное нововведение с 01.07.2026

ч.1 ст. 103 Закона
N 44-ФЗ:
**включение
закупок малого
объема в Реестр
контрактов ЕИС**
(в ред. ФЗ от
26.12.2024
N 484-ФЗ)

Способы
исполнения

1

Полный цикл
осуществления
закупки малого
объема
посредством
ЕИС:
от цифрового
контракта до
РСКП

2

Гибридный
подход
(«бумажный
контракт»* +
цифровые
сервисы
ЕИС)

**контракт
заключенный
«на бумаге» или
эл.контракт
заключенный
не в ЕИС*

3

Пост-отчет
для
включения
сведения
в Реестр
контрактов
ЕИС

Переходный период до полной «оцифровки» едпоставщика с 01.07.2026 до **01.02.2028**

Закупки малого объема с 01.07.2026*

	Подписание контракта 2 сторонами в ЕИС	Включение контракта в РК ЕИС	Электронное активирование	Включение сведений об исполнении в РК ЕИС
Электронный контракт В ЕИС	ПРАВО ч. 14 ст. 93 44-ФЗ	ОБЯЗАННОСТЬ ч. 1 ст. 103 44-ФЗ	ОБЯЗАННОСТЬ ч. 14 ст. 93 44-ФЗ	ОБЯЗАННОСТЬ ч. 1 ст. 103 44-ФЗ
Бумажный контракт*	Не применяется	ПРАВО Поправки ПП 60	ПРАВО ч. 13 ст. 94 44-ФЗ	ОБЯЗАННОСТЬ ч. 1 ст. 103 44-ФЗ
Пост-отчет для включения в РК	Не применяется	ОБЯЗАННОСТЬ Включение сводной информации о закупках Поправки ПП 60	Не применяется	Не применяется

*Всероссийское совещание Казначейства России «Закупки малого объема: новации ГИС ЕИС закупки 16.2», 17.06.2026

Годовой объем малых закупок

Для чего
переходный
период?

44-ФЗ
(без малых закупок)

15,4 трлн ₽
объем закупок

3,8 млн
количество контрактов

+

МАЛЫЕ ЗАКУПКИ

1 трлн ₽
объем малых закупок

20 млн
количество контрактов

Способы закупки малого объема с 01.07.2026

1

если контракт заключен в ЕИС (не в стороннем эл.магазине или РИС, а именно посредством ЕИС), то заказчик **обязан** вносить его в реестр контрактов в общем порядке, как контракт по итогам конкурентной процедуры, т.е. включая все остальные структурированные сервисы в т.ч. электронное активирование

2

если контракт заключен вне ЕИС (в «бумажной форме», как ранее), то заказчик **вправе** внести контракт в реестр контрактов, как по результатам эл.процедуры и тогда тоже включаются структурированные сервисы

3

заказчик с 01.07.2026 по 01.02.2028 формирует реестр малых закупок не включенных в реестр контрактов (табличка в excel) и **загружает ее в Реестр контрактов после 01.02.2028 и до 01.05.2028**

1-й способ: цифровой контракт в ЕИС



Особая закупка

Цифровой контракт

- цифровой титул по типу эл.конкурентной процедуры
- сведения о поставщике из ЕРУЗ
- автоматическое формирование сведений для ДоП, РСКП и др.

Реестр контрактов по закупкам малого объема

Одновременное подписание цифрового контракта и сведений для РК

Заклучение контрактов

Параметры поиска ?

Показать параметры поиска

Выгрузить записи в Excel

Подготовка проекта (133) | Подписание поставщиком | Подписание заказчиком | Контракт заключен

1 000 000,00
Российский рубль

Проект контракта

Контракт: №

Поставщик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФИРМА ЕВРОСЕРВИС"

ИКС: 2634444448250444482514324234000000

Реквизиты электронной процедуры: [Электронный аукцион №9911111111426000046](#)

Предмет контракта: Монеты; Монеты; Монеты

Дата создания: 06.05.2026 Обновлено: 06.05.2026

Формирование

Сведения | Документы

Сформировать проект контракта

на основании извещения (приглашения)

с единственным поставщиком

по закупкам малого объема (без котировочной сессии)

Размещение информации в ЕИС

☒ Контракт

☐ Сведения о контракте (его изменении)

Только отмеченные документы будут подписаны и размещены в ЕИС

Внимание! Искривление слов, в том числе путем использования визуально схожих букв русского и латинского алфавитов, не допускается.

Для выполнения размещения в ЕИС, пожалуйста, проверьте содержание информации, а также состав и содержание прикрепленных файлов, и подтвердите свое согласие на размещение в ЕИС.

Информация и документы не будут размещены на официальном сайте ЕИС

Размещаемая информация

В виде XML-файла

2-й способ: «бумажный» контракт и сервисы ЕИС



Особая закупка

«Бумажный» контракт

- контракт формируется и подписывается привычным способом
- сведения о поставщике из ЕГРЮЛ (для эл.приемки ТРУ требуется регистрация в ЕРУЗ)
- эл. приемка ТРУ и автоматическое формирование сведения

Одновременное подписание ДоП и сведений для РК

Реестр контрактов по закупкам малого объема

Единая информационная система в сфере закупок

Администрирование Реестры Дополнительно

Реестр контрактов малых закупок

Все Подготовка сведений Исполнение Исполнение завершено Исполнение прекращено

Версия: develop | Тех.поддержка | Фильтр | Настройки | Сформировать сведения +

Реестровый номер контракта	Предмет	Поставщик	Цена	Дата заключения	Срок исполнения	Размещен в реестре	Дата обновления	Статус
1466444832226101414	Мониторы	Общество с ограниченной ответственностью "Саянлес"	6 600,00	18.04.2026	30.04.2026	18.04.2026 10:05:04	18.04.2026 10:05:04	Исполнение прекращено

Посмотреть
Печатная форма
Предусмотреть формирование документов о приемке в электронной форме
Внести изменения

Подтверждение

Подписать сведения об исполнении контракта сразу после подписания документа о приемке?

Отменить Нет Да

Подписание документа

Внимание! Искание слов, в том числе путем использования визуально схожих букв русского и латинского алфавитов не допускается.
Для выполнения размещения в ЕИС, пожалуйста, проверьте содержание информации, а также состав и содержание прикрепленных файлов, и т.

Печатная форма В виде XML-файла Приложение

Документ о приемке № 06062026 от 05.05.2026 Исправление № 1 от 07.05.2026

Титул заказчика
Документ о приемке № 06062026 от 05.05.2026

Закупки малого объема с 01.07.2026:

- 1 Первый и второй подход требуют регистрации поставщика в ЕРУЗ
- 2 Третий подход требует внимательного учета со стороны заказчика ввиду своей продолжительности (по 01.02.2028) и главного правила: в отчет включаются только те малые закупки (п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93), которые ранее не включались в РК*
- 3 Реестр контрактов для особых закупок, это **НОВЫЙ** самостоятельный модуль ЕИС функционально не связанный с привычным для нас Реестром контрактов
- 4 Работа с цифровой особой закупкой и новым Реестром контрактов малых закупок требует настройки ЛК заказчика в части полномочий ДЛ, а также формирование новой МЧД
- 5 Для заказчиков на казначейском обслуживании (полная касса) цифровая особая закупка протекает «под ключ» в ЕИС с автоматическим формированием сведений на всем жизненном цикле закупки

* в некоторых РИС и ЭМ реализованы модули по формированию отчетности в отношении малых закупок



Цифра и бумага



информация, сформированная с использованием ЕИС, **имеет приоритет перед иными сведениями** (см. ч. 4 ст. 5 Закона N 44-ФЗ)

Цифровой контракт
с едпоставщиком



Автоформирование
сведений для
размещения в
Реестре контрактов



Активирование
(первичный
учетный
документ)



РСКП



Соблюдение положения
ст. 34 Закона № 44-ФЗ
с учетом исключений
предусмотренных
в ч. 15 указанной статьи



Машиночитаемая доверенность (МЧД) с 01.09.2024 использовать КЭП физлица в работе от имени заказчика можно **только при наличии машиночитаемой доверенности** (ФЗ от 04.08.2023 N 457-ФЗ)

Цифровой ЕП: приоритет структуры



Финансирование за счет бюджетных средств

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Код объекта капитального строительства/недвижимого имущества	Сумма контракта (в валюте контракта)	Аванс
		на 2025 год	
1	2	3	4
32007064240690059225		278 400.00	Да
32007064240690059225		649 600.00	Нет
Итого		928 000.00	

5.5. Реквизиты счета заказчика

Наименование организации, ИНН, КПП	Тип счета	Номер лицевого счета	Номер банковского (казначейского) счета	Реквизиты банка, ТОФК	Наименование контрагента для п/п
2	3	4	5	6	
Служба исполнения наказаний" ИНН: 7820073721 КПП: 782001001	Лицевой счет в ФК	03721F94030	03211643000000017200	40102810945370000005	

5.6. Реквизиты счета поставщика

Наименование организации / ФИО, ИНН, КПП	Тип счета	Номер лицевого счета/код поступления	Номер банковского (казначейского) счета	Реквизиты банка, ТОФК	Наименование контрагента для п/п, ОКТМО, КБК
1	2	3	4	5	6
ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ № 18 ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ" ИНН: 5917103380 КПП: 591701001	Лицевой счет в ФК	04561411580	03100643000000015600	ОТДЕЛЕНИЕ ПЕРМЬ БАНКА РОССИИ // УФК по Пермскому краю, г. Пермь БИК: 015773997, к/с: 40102810145370000048	УФК ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ (ФКУ ИК-18 ГУФСИН РОССИИ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ, п/с 04561411580) ОКТМО: 57530000 КБК: 32011301150017000440

6. Документы, сформированные без использования ЕИС

Наименование файла
1 ГК на подпись

Закреть

В случае, когда между данными, которые указаны в проекте контракта в структурированном виде, и данными, которые содержатся в приложенных документах, есть противоречия, приоритет имеет информация из проекта контракта в структурированном виде (см. ч. 4 ст. 5 Закона N 44-ФЗ)

Важно: если контракт подписывает не руководитель контрагента, а иной работник (личной КЭП на физлицо), необходимо проверить его полномочия посредством МЧД

Пост-отчет по закупкам малого объема с 01.07.2026 по 01.02.2028

Наименование поставщика	Сокращенное наименование поставщика (при наличии)	ИНН поставщика	КПП поставщика	КПП крупнейшего налогоплательщика (при наличии)	Дата заключения контракта	№ контракта (при наличии)	Предмет контракта	Цена контракта

Рекомендации по заполнению Отчета по закупкам малого объема:

- 1. В отчет включаются контракты, заключенные в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ в период с 01.07.2026 по 01.02.2028, **и не включенные в реестр контрактов, заключенных заказчиками**
- 2. В отчет НЕ включаются контракты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну
- 3. Одна строка отчета предназначена для заполнения сведений об одном контракте
- 4. Номер контракта, КПП крупнейшего налогоплательщика указываются при наличии. В случае отсутствия данной информации соответствующие поля остаются пустыми. Остальные поля обязательны для заполнения
- 5. Цена контракта, включаемого в отчет, не может превышать 600 тыс. руб.
- 6. Количество контрактов, включаемых в отчет не ограничено
- 7. Отчет размещается однократно по состоянию на 01.02.2028 **со всем объемом контрактов за период с 01.07.26 по 01.02.2028**
- 8. При размещении отчета осуществляются форматно-логические проверки, визуальные проверки не проводятся
- 9. Отчет не размещается на официальном сайте ЕИС
- 10. Рекомендация: формируйте отчет постепенно начиная с 01.07.2026

Цифровой ЕП с монополистами



Карточка контракта

Статус документа: Вводное

Основание заключения контракта

☐ Контракт заключается для выполнения государственного оборонного заказа

Уникальный номер позиции плана-графика: 200401034000010002000000

Способ определения поставщика (подразделения, исполнитель): Закупка у единственного поставщика (подразделения, исполнитель)

Идентификационный код закупки: 24 14664448322444448322 4908 0019 224

Основание заключения контракта с единственным поставщиком (подразделение, исполнитель): Пункт 22 части 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Закупка услуг по управлению негосударственным делом на основе 36

Информация о заказчике

Наименование заказчика: Тестовая организация ООО

Адрес: Российская Федерация, 125170, Москва, РФ ЮРМАКСКИЙ, 14

ИНН: 446448322

ОГРН: 446448322

Информация о поставщике

Вид: Физическое, юридическое

ИНН: 446448322

Адрес: 446448322

Страна регистрации: Российская Федерация

Информация о контракте

Проект контракта: ☐ в структурированном виде ☒ в форме прикрепленного файла

Предмет контракта в соответствии с приложением файлом проекта контракта:

Цена контракта/Максимальное значение цены контракта:

Валюта контракта: Российский рубль

Номер контракта:

На вкладке «Прилагаемые документы» необходимо загрузить документы, сформированные без использования ЕИС

Переключатель «в форме прикрепленного файла» доступен в случае выбора одного из следующих пунктов основания заключения контракта с единственным поставщиком (функция для «коммунальных» контрактов):

- п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ
- п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ
- п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ
- п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

Минфин России: закупки подотчетного лица



➤ Минфином России подготовлено письмо от 18.02.2025 № 24-01-10/15030 с разъяснениями о применении положений **ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ**, устанавливающей заключение контракта **в простой письменной форме**

В письме разъясняется, что при закупках у едпоставщика в соответствии с п. 1, п. 4 и 5 (за исключением части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), п. 8, 9, 15, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 29, 33, 37, 40, 41, 44, 45, 46, 50 - 53, 56, 63 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ **контрактами, заключенными в простой письменной форме, являются также кассовые чеки и документы, приложенные к авансовым отчетам**

Ожидаемые нововведения:

оптимизация включения информации о закупках за наличный расчет на основании отчета подотчетного лица посредством интеграции с бухгалтерскими системами (01.02.2028)

Закупки подотчетного лица: заявка-обоснование

- НЕ забываем про [Методические рекомендации \(ф.0510521\)](#) в части подготовки заявки-обоснования
- Обязательное применение с 31.05.2023 (см. письмо Казначейства России от 13.03.2023 № 07-04-05/08-6302)

Дополнительно:

- 1) штраф на ДЛ до 10 тыс. руб., если последний проведет закупку или заключит контракт не предусмотренный планом-графиком закупок ТРУ (см. ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ)
- 2) за неверный способ закупки штраф уже составит от 30 до 50 тыс. руб., например, если вместо эл.аукциона заключили контракт с едпоставщиком (ч. 4 ст. 7.30.1 КоАП РФ)



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЭЛЕКТРОННОГО ПЕРВИЧНОГО УЧЕТНОГО ДОКУМЕНТА

ЗАЯВКА-ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ МАЛОГО ОБЪЕМА ЧЕРЕЗ ПОДОТЧЕТНОЕ ЛИЦО (Ф. 0510521)

Заявка-обоснование закупки товаров, работ, услуг малого объема через подотчетное лицо ([ф. 0510521](#)) (далее - Заявка-обоснование (ф. 0510521)) применяется всеми типами учреждений бюджетной сферы при принятии решения о закупке товаров, работ, услуг через подотчетное лицо (работника) учреждения для хозяйственных нужд субъекта учета (субъекта централизованного учета) (далее при совместном упоминании - субъект учета) или в целях обеспечения хозяйственных нужд другого учреждения в соответствии с переданными полномочиями по закупке товаров, работ, услуг, а также при оформлении выдачи денежных документов (например, талонов на бензин, почтовых марок, маркированных конвертов) под отчет подотчетному лицу в целях приобретения им товаров, работ, услуг (далее - денежные документы).

Заявка-обоснование ([ф. 0510521](#)) формируется по утвержденной форме.

Заявка-обоснование ([ф. 0510521](#)) заполняется в зависимости от способа выдачи под отчет подотчетному лицу финансового обеспечения для осуществления закупки: денежными средствами или денежными документами.

После проведения закупочных процедур по закупке малого объема товаров, работ, услуг в случае принятия субъектом учета решения о закупке товаров, работ, услуг через подотчетное лицо (работника) субъекта учета для его хозяйственных нужд или в целях обеспечения хозяйственных нужд другого учреждения в соответствии с переданными полномочиями по закупке товаров, работ, услуг [Раздел 1](#) "Расчет (обоснование) размера аванса" (далее - Раздел 1) и [раздел](#) "Справочно" Сведения о малой закупке" Заявки-обоснования (ф. 0510521) формируется и подписывается простой ЭП ответственным лицом контрактной службы (контрактным управляющим) субъекта учета или ответственным лицом комиссии по осуществлению закупок, уполномоченным председателем указанной комиссии. В части финансовой информации указанные разделы подписывает ответственное лицо финансово-экономического подразделения простой ЭП.

Уведомление КО о заключении контракта с едпоставщиком посредством ЕИС

- Напоминаю, что летом 2025 г. в ЕИС реализован функционал, обеспечивающий направление заказчиками в контрольный орган уведомлений о заключении контрактов с едпоставщиком на основании п. 6, 6.1, 9, 34, 50 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

Чтобы направить такое уведомление, [заказчику необходимо:](#)

- 1) сформировать информацию о заключенном контракте в реестре контрактов на вкладке «Общая информация»
- 2) в поле «Основание заключения контракта с едпоставщиком» выбрать п. 6, 6.1, 9, 34 и 50 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ
- 3) на вкладке «Общая информация» в поле «Контрольный орган для уведомления о заключении контракта» выбрать нужный контрольный орган (поиск осуществляется либо по наименованию, либо по номеру ИНН)
- 4) на вкладке «Документы» прикрепить обоснование заключения контракта единым файлом и подписать сведения

Контрольный орган может ознакомиться с указанными уведомлениями в разделе «Календарь событий и уведомлений» на вкладке «Уведомления от системы». [Функционал реализован в соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона N 44-ФЗ](#)

Закупки через маркетплейсы (агрегаторы)



Закупки товаров по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (ч. 78-86 ст. 112 Закона № 44-ФЗ)

1

Для кого:

- 1) Дошкольные образовательные учреждения
- 2) Общеобразовательные организации
- 3) Профессиональные образовательные организации

2

Когда:

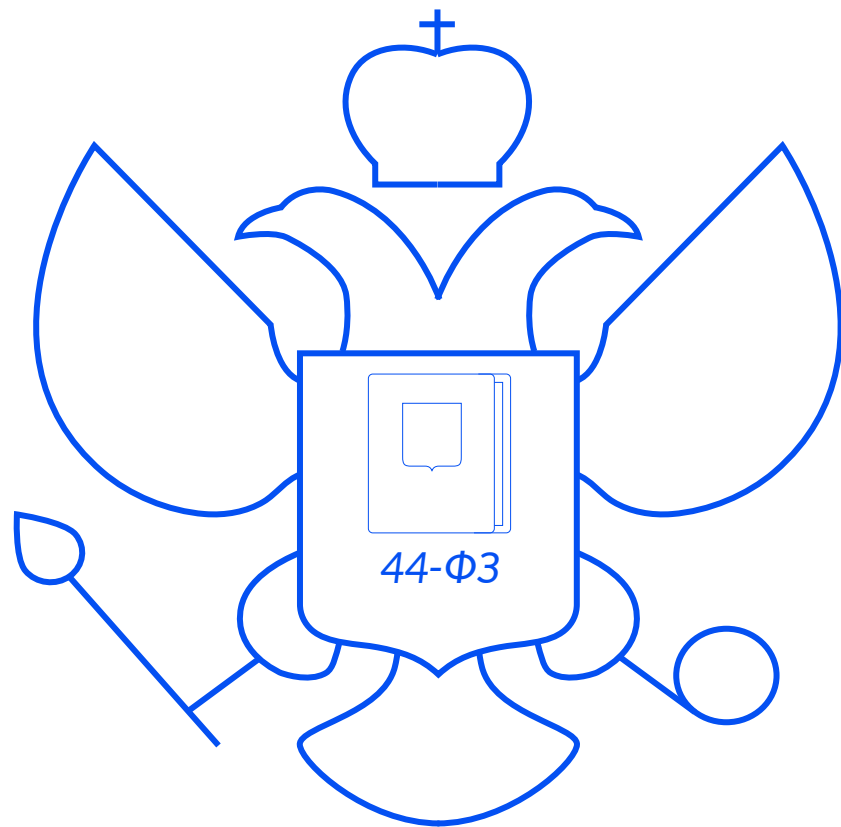
С 1 октября 2026 г.
по 30 сентября
2028 г.

3

Условие в контракте:

поставка товара с использованием
логистической инфраструктуры
агрегатора (доставка
маркетплейса)

Закупки через маркетплейсы по Закону № 44-ФЗ с 1 октября 2026 г. в условиях цифровой трансформации госзакупок



ЕККТ и новый ЭМ для особых закупок в ЕИС

Концепция по оптимизации закупок малого объема до 2027 г.

- 26 июня 2024 г. Утверждена [Концепция по оптимизации закупок малого объема до 2027 года](#)
- Концепция предусматривает, что малые закупки переведут в электронную форму и на них распространят автоматизированный контроль. Также для особых уготовано определить:
 - единые правила проведения
 - единый каталог товаров, в котором будет описание [с учетом цифровых паспортов промпродукции](#)
 - единые требования к функционированию информсистем, их взаимодействию и интеграции между собой
 - случаи, когда можно проводить малые закупки на бумаге

См. [распоряжение](#) Правительства РФ от 26.06.2024 N 1636-р

ЗАКУПКА И КОНТРАКТАЦИЯ

- 1 Единый порядок проведения закупки с применением закупочной сессии (3, 6, 24 часа)
- 2 Закупка по Единому каталогу конкретных товаров (ЕККТ) и сохранение локальных каталогов, функционирующих в регионах
- Право заключения электронного контракта с полным ЭДО в ГИС ЕИС (эл. акт, дополнительные соглашения, платежные и бухгалтерские документы*) уже с 01.07.2026
- Право внесения сведений в Реестр контрактов для контрактов, заключенных на «бумаге» или не в ГИС ЕИС **переходный период до 01.02.2028**
- Ретро-включение информации о закупках малого объема, ранее не включенных в Реестр контрактов **по истечении переходного периода**

ФИНАНСЫ

- Осуществление авто-контроля проектов контрактов на соответствие плану-графику закупок **уже с 01.07.2026**
- Автоматическая постановка на учет бюджетного обязательства* на проекте контракта **уже с 01.07.2026** (проверка ЛБО до заключения контракта)
- Контроль целевого расходования бюджетных средств при постановке на учет принятого бюджетного обязательства* **уже с 01.07.2026**
- Режим авто-санкционирования и авто-платежа* за счет взаимосвязи закупочных и платежных процессов **уже с 01.07.2026**

ИНОЕ

- 3 ГИС ЕИС – Единая точка регистрации участников малых закупок во всех электронных магазинах
- 4 Применение единых требований к функционированию электронных магазинов по аналогии с требованиями к электронным площадкам
- Подписание юридически-значимых документов в ГИС ЕИС на основании МЧД ГИС ЕИС **уже с 01.07.2026**

* для заказчиков, счета которых обслуживаются в органах Федерального казначейства (полная касса)

курсив – пункты целевой схемы цифровизации малых закупок

Пилотный проект

➤ Казначейство России начало интеграцию электронных магазинов с ЕИС в ноябре 2025 г. (ЗМО до 600 тыс. руб.)

В пилот-режим запуск намечен на апрель 2026 г.

С июля 2026 г. ЗМО через ЕИС – право заказчиков

С февраля 2027 г. – уже обязанность

Анна Катамадзе подчеркнула: автоматизация ЗМО – экономическая необходимость, открывающая стабильный рынок сбыта для малого и микробизнеса. Также обсуждается сохранение региональных ЭМ, например, «Портала поставщиков Москвы», с последующей интеграцией с ККТ. Использование ИИ и аналитических сервисов позволит обойтись без жесткой унификации

Новый ЭМ для малых закупок на ЭП

Распоряжение Правительства
Российской Федерации от 29.09.2025
№ 2710-р



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 сентября 2025 г. № 2710-р

МОСКВА

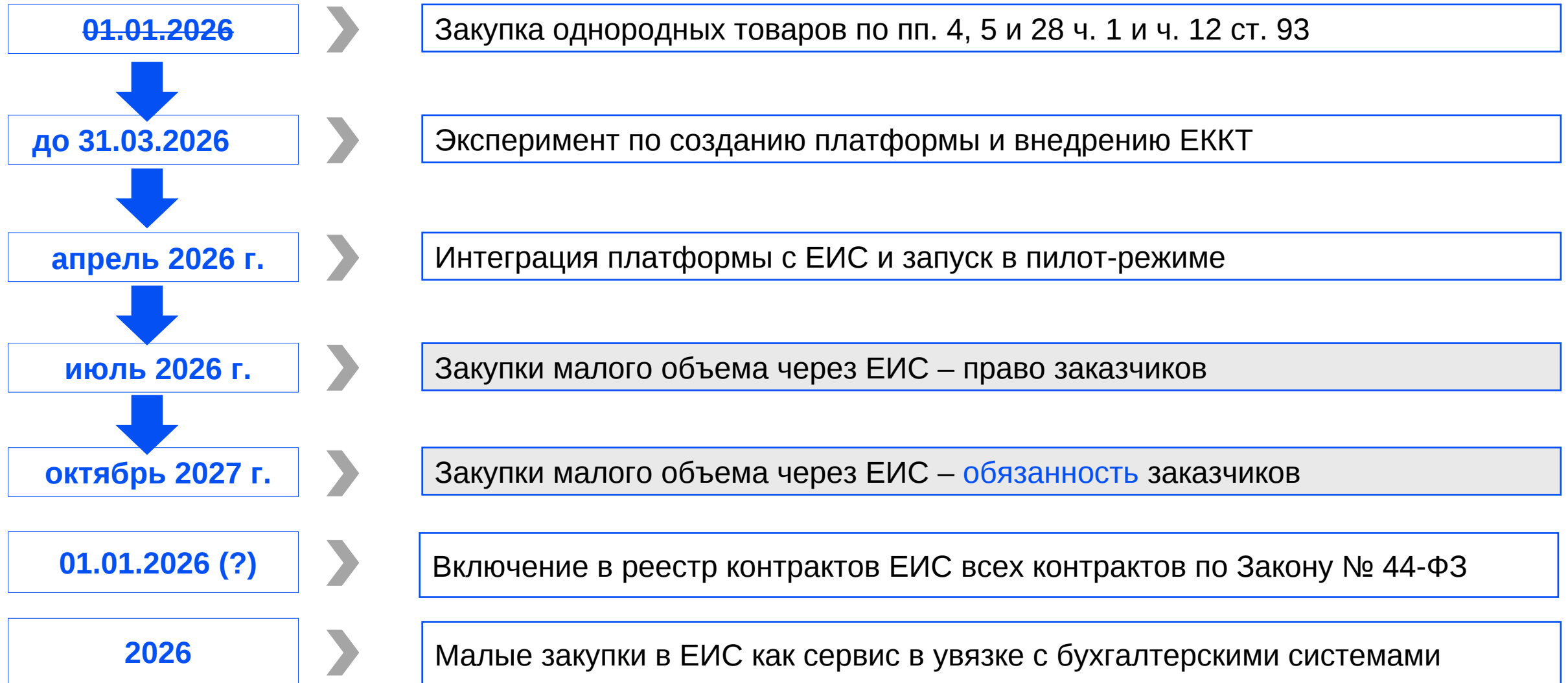
Правительство РФ утвердило
ПЕРЕЧЕНЬ товаров, с которых начнется
формирование специального каталога
(единый каталог конкретных товаров –
ЕККТ) для закупок по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93
Закона № 44-ФЗ. Там ожидаемо бумага,
папки, ПК, картриджи, МФУ, мебель и
многое др.

1. Провести с 1 октября 2025 г. по 31 марта 2026 г. на территории Российской Федерации эксперимент по ведению каталога, содержащего описание введенных в гражданский оборот товаров конкретного товарного знака, и (или) марки, и (или) модели, созданного для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - эксперимент, единый каталог конкретных товаров).

2. Установить, что в период проведения эксперимента ведение единого каталога конкретных товаров осуществляется на базе портала народных художественных промыслов, созданного в соответствии с пунктом 17 плана мероприятий ("дорожной карты") по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел на период до 2019 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № 2800-р (далее - информационная система).

3. Утвердить прилагаемый перечень товаров, в отношении которых создаются позиции каталога, содержащего описание введенных в гражданский оборот товаров конкретного товарного знака, и (или) марки, и (или) модели, созданного для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в рамках проведения эксперимента.

Цифровая особая закупка в ЕИС



4.	Начало формирования единого каталога конкретных товаров	декабрь 2025 г.	доклад в Правительств о Российской Федерации	начато формирование единого каталога конкретных товаров	Минпромторг России, Минфин России, Казначейство России, ФАС России, оператор
----	---	-----------------	--	---	--

5.	Проработка вопроса о дополнении цифрового паспорта промышленной продукции, формируемого в государственной информационной системе промышленности, сведениями, содержащимися в едином каталоге конкретных товаров	февраль 2026 г.	доклад в Правительств о Российской Федерации	представлены предложения, касающиеся возможности дополнения цифрового паспорта промышленной продукции, формируемого в государственной информационной системе промышленности, сведениями из единого каталога конкретных товаров	Минпромторг России, оператор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
----	---	-----------------	--	--	---

6.	Подведение итогов эксперимента и подготовка предложений о возможности реализации проекта государственно-частного партнерства в целях дальнейшего развития механизма единого каталога конкретных товаров на базе информационной системы, предназначенной для ведения единого каталога конкретных товаров	март 2026 г.	доклад в Правительств о Российской Федерации	подведены итоги эксперимента	Минпромторг России, Минфин России, Казначейство России, оператор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
----	---	--------------	--	------------------------------	---

7.	Изменение наименования информационной системы, предназначенной для ведения единого каталога конкретных товаров, на базе которой проведен эксперимент (при необходимости)	март 2026 г. <*>	приказ Минпромторг а России, доклад в Правительств о Российской Федерации	изменено наименование информационной системы, предназначенной для ведения единого каталога конкретных товаров, на базе которой проведен эксперимент	Минпромторг России
----	--	---------------------	---	---	--------------------

8.	Заключение соглашения о государственно-частном партнерстве в целях дальнейшего развития механизма единого каталога конкретных товаров на базе информационной системы	август 2026 г. <*>	соглашение о государственн о-частном партнерстве, доклад в Правительств о Российской Федерации	заключено соглашение о государственно-частном партнерстве	Минпромторг России, Минцифры России, Минэкономразвития России
----	--	-----------------------	--	---	---

СТАРТ

См. распоряжение
Правительства РФ от
13.08.2024 N 2144-р

ФИНИШ

Новый ЭМ: выводы

1. Эксперимент затрагивает механизм **закупок малого объема (ЗМО)** по п. 4 и п. 5 ч. 1 **ст. 93 Закона N 44-ФЗ**, в том числе через ЕАТ, региональные электронные магазины и порталы поставщиков
2. Тестировали новую систему с 1 октября 2025 г. **по 31 марта 2026 г.**
3. Основная цель эксперимента – **внедрение ЕДИНОВОГО КАТАЛОГА КОНКРЕТНЫХ ТОВАРОВ (ЕЕКТ)**, который будет интегрирован с КТРУ и реестром российской промышленной продукции (РРПП в ГИСП), Евразийский реестр (ЕРПП) в эксперименте не участвует
4. Ввести ЕККТ планируют на базе портала народных художественных промыслов (см. ППрРФ от 14.12.2017 N 2800-р)
5. В экспериментальный перечень включены **13 позиций (в основном, это компьютерная техника и комплектующие, бумага, офисная мебель, питьевая вода)**
6. Включаемая в ЕККТ продукция должна **на 80% состоять из российских товаров**
7. Система ЕККТ после завершения эксперимента будет **интегрирована с ГИСП, ЕИС, ЕАТ**

ФЗ РФ от 26.12.2024 N 484-ФЗ (с 01.01.2026)

ФЗ РФ от 04.08.2026 N 279-ФЗ (с 01.10.2026)

➤ В рамках закупок малого объема (включая ч. 12 ст. 93) **ДОПУСКАЕТСЯ** заключение нескольких контрактов в отношении однородных либо идентичных ТРУ*

***ВАЖНО:** такая оговорка не снимает **ПРОБЛЕМУ ДЕКОМПОЗИЦИИ (ДРОБЛЕНИЯ)** закупок с целью уйти от конкурентной процедуры, она лишь говорит, что нормально купить 2 раза в год едпоставщиком 10 картриджей до момента осуществления конкурентной процедуры (просто пример), т.е. нормально покупать едпоставщиком однородные, идентичные ТРУ и это не является нарушением норм Закона № 44-ФЗ

Пример декомпозиции: заказчик заключил 11 контрактов на поставку систем затемнения окон у едпоставщика. Товар приняли и оплатили на общую сумму более 6 млн руб. Прокуратура выявила признаки искусственного дробления закупки и потребовала признать контракты недействительными. Суды, включая ВС РФ подтвердили искусственное дробление закупки с целью ухода от конкурентной процедуры закупки (см. определение ВС РФ от 05.11.2025 N 308-ЭС25-10662)



Прокурорский надзор: признание сделки недействительной

- Суды указали, что заключение ряда связанных между собой договоров, цена каждого из которых не превышает 600 тыс. рублей, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных Законом № 44-ФЗ

Идентичный предмет контрактов, период их заключения и фактическая направленность на достижение единой хозяйственной цели (техническое обслуживание и ремонт электросетей), говорят о намеренном заключении сторонами контрактов в обход требований Закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур

Суды обоснованно исходили из того, что, являясь профессиональным участником соответствующих правоотношений, предприниматель в силу презумпции правосознания не мог не понимать, что контракты заключены вопреки предписаниям Закона № 44-ФЗ, а, следовательно, работы выполняются в отсутствие законного основания

- Поведение лица, **заведомо заключившего ничтожную сделку** с целью обхода Закона № 44-ФЗ, знавшего о невозможности возврата результата работ и настаивающего на оставлении за ним полученной по ничтожной сделке платы в порядке реституции, **недопустимо** (п. 4 ст. 1 ГК РФ)

См.: постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 21.03.2025 № Ф08-820/2025 по делу № А53-13260/2024



Прокурорский надзор: признание сделки недействительной



- Само по себе неоднократное заключение заказчиком контракта у едпоставщика с соблюдением требований ст. 93 Закона № 44-ФЗ не является нарушением, если такие действия не связаны с результатом антиконкурентного соглашения и не посягают на публичные интересы и (или) права и законные интересы третьих лиц. **Закон № 44-ФЗ не содержит ограничений относительно количества закупок, которые заказчик вправе осуществить у едпоставщика**

В обоснование иска прокурор указал на наличие в оспариваемых договорах поставки идентичных товаров, в частности «болт крепления ножа M16x2», «гайка крепления средних ножей M16x2 3013»

- Судами установлено, что предметами договоров являлись и иные товары, которые не являются идентичными или однородными. **Доказательств, свидетельствующих о наличии между сторонами антиконкурентного соглашения и общей воли, направленной на нарушение публичных интересов и (или) прав и законных интересов третьих лиц, не имеется**

Суды не установили в действиях ответчиков признаков недобросовестности или иного злоупотребления правом и умысла на извлечение незаконной выгоды при осуществлении своей основной деятельности, признав, что оспариваемые договоры единую сделку не образуют, установленный порядок заключения договоров не нарушен

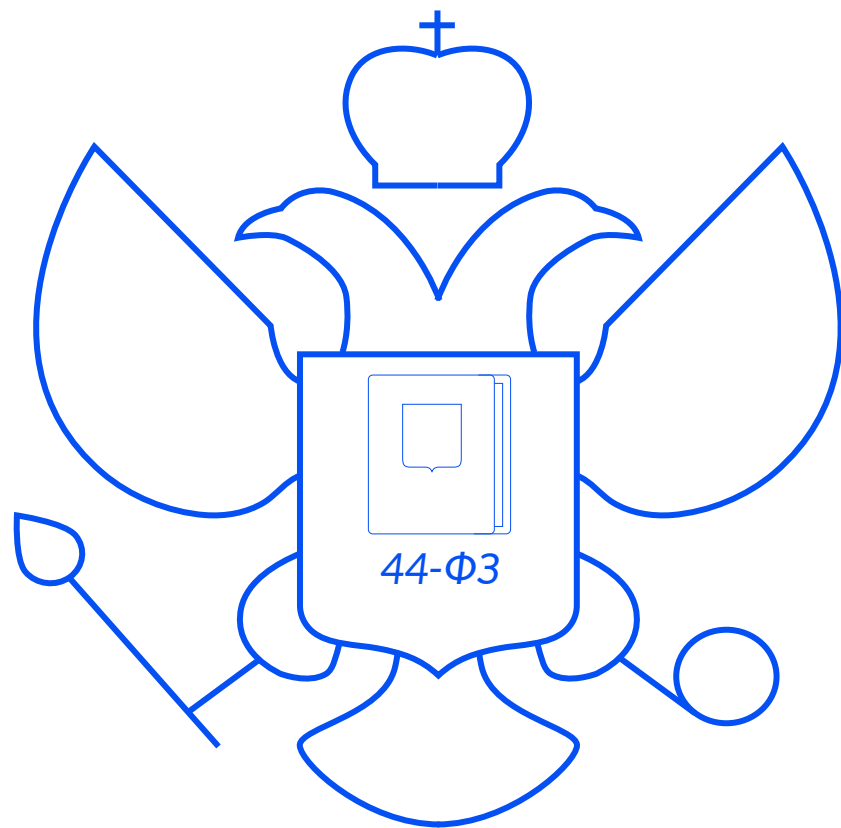
См. постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 21.03.2025 № Ф03-610/2025 по делу № А16-1404/2024

Декомпозиция малых закупок: выводы

- Контролеры привлекают заказчика к административной ответственности, если установят факт искусственного дробления закупки (декомпозиции)
- Дробление определяют по различным признакам, в частности:
 - 1) **один и тот же предмет закупки**
 - 2) **части одного целого (например, отдельная закупка товара и его монтажа)**
- В случае факта декомпозиции заказчик должен быть готов обосновать необходимость неконкурентной закупки и невозможность конкурентного способа осуществления закупки в конкретном случае. В противном случае его ждет штраф в размере от 30 000 до 50 000 руб. в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 7.29 КоАП РФ

НА ЗАМЕТКУ: есть вероятность, что суд встанет на сторону заказчика и отменит штраф если последний докажет, что предмет контракта совпадает, но по условиям сделки ТРУ отличаются. Однако, есть и противоположная судебная практика, когда суд признал контракты ничтожными, поскольку дробление закупки ограничивает конкуренцию и нарушает требования Закона № 44-ФЗ и Закона № 135-ФЗ (см. определение ВС РФ от 02.03.2021 № 309-ЭС21-215А60-59271/2019)

Недостаток времени на то, чтобы провести конкурентную процедуру, – не признак чрезвычайности и непредотвратимости и не является обстоятельством непреодолимой силы (см. постановление Президиума ВАС от 21.06.2012 № 3352/12)



**ГИС МТ «Честный ЗНАК»
и расширение требований
маркировки товаров в 2026 г.**



ГИС МТ «Честный ЗНАК»



➤ При проверке и подписании ДоП в ЕИС заказчику необходимо проверить маркировку товаров (подлежащих обязательной маркировке) посредством проверки кода идентификации товаров. С перечнем таких товаров можно ознакомиться в РПрРФ от 28.04.2018 № 792-р

➤ С 1 января 2023 года в систему электронного активирования ЕИС интегрировали ГИС МТ «Честный ЗНАК», а это значит, что поставляемые товары для государственных и муниципальных нужд, подлежащие обязательной маркировке теперь проходят проверку на свою подлинность целью исключить распространение нелегальной и фальсифицированной продукции

➤ Данный код товару присваивает поставщик и подгружает данные сведения к ДоП в ЕИС. Так, на вкладке «Товары, работы, услуги» поставщикам доступно несколько способов загрузки кодов идентификации (загрузка файла с кодом для группы товаров, ввод данных вручную и ввод данных при помощи 2D сканера по позиции товара). При загрузке каждый код должен начинаться с новой строки или ячейки

ⓘ Для того, чтобы проверить загруженные поставщиком сведения, заказчику необходимо нажать на вкладку «Сведения о маркировке» и сверить код идентификации товаров с уникальным идентификатором транспортной упаковки, контрольный идентификационный знак и уникальный идентификатор вторичной потребительской упаковки на самой упаковке товара



МАРКИРОВКА ТОВАРОВ

- ! Напоминаем, что в ГИС ЕИС ЗАКУПКИ реализована возможность указания сведений о средствах идентификации товаров, подлежащих обязательной маркировке, в документе о приемке (исправлениях к нему) [с целью регистрации факта выбытия кодов идентификации из оборота](#)
- ↻ Информация автоматически направляется в ГИС МТ «Честный ЗНАК» после подписания заказчиком документа о приемке (исправления к нему)

Способы указания кодов идентификации:

- ☐ загрузить файл с кодами для всех товаров, указанных в документе о приемке
 - ☐ загрузить файл с кодами для конкретного товара, указанного в документе о приемке
 - ☐ указать коды по конкретной позиции товара с использованием 2D сканера
 - ☐ указать коды вручную по конкретной позиции товара
-
- ! Обращаем внимание, что переход права собственности в отношении медицинских изделий, указанный постановлении правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 894, [без использования функционала ГИС ЕИС ЗАКУПКИ](#) (доработка будет реализована в одном из обновлении ГИС ЕИС ЗАКУПКИ)



➤ Сладости и кондитерские изделия:

с 1 марта 2026 г. – белый шоколад, шоколадные, ореховые и другие пасты, печенье, вафли, мармелад, джемы, желе, зефир, пастила

с 1 мая 2026 г. – хлебобулочные и кондитерские изделия: круассаны, рулеты, торты

с 1 июля 2026 г. – шоколадные изделия, жевательная резинка, карамель

➤ Растворимые и завариваемые напитки:

с 1 апреля 2026 г. – чай, мате, растительные смеси, экстракты

с 1 июня 2026 г. – кофе, цикорий и их экстракты

➤ Строительные материалы:

с 1 мая 2026 г. вводится запрет на поставки немаркированной продукции

с 1 декабря 2026 г. начинается полный поэкземплярный учёт движения товаров, включая розничные продажи

➤ Бакалея:

с 1 сентября 2026 г. вводится учёт по объёму и видам продукции, а в рознице – поэкземплярный.

➤ Консервы:

с 1 октября 2026 г. вводится учёт по объёму и видам продукции при её движении и списании, а для розницы – поэкземплярный учёт.

➤ Икра:

С 1 июня 2026 г. начинается полный учёт каждой банки икорной продукции – осетровой и лососёвой



Штрафы за нарушение правил маркировки **для заказчика**

Обоснование позиции: товар подлежит обязательной маркировке по закону, продавать его без маркировки запрещено. Это правило действует всегда, даже если в контракте такое требование не было прописано отдельно, поэтому **заказчик НЕ имеет права принимать немаркированный товар**

Последствия: ОПЛАТА ТОВАРОВ НЕНАДЛЕЖАЩЕГО КАЧЕСТВА, в частности тех, которые не отвечают требованиям обязательной маркировки, органы контроля расценят как нецелевое использование бюджетных средств и могут выписать штраф до 200 тыс. руб. (ст. 306.4 БК РФ, ст. 15.14 КоАП РФ)



Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 23.03.2021 №10АП-2682/2021 по делу №А41-68884/2020: **отсутствие маркировки = нарушение условий о качестве товара**



Штрафы за нарушение правил маркировки **для поставщика**

- ИП могут быть оштрафованы на сумму до 10 000 руб. за каждую единицу немаркированного товара
- Юрлицам грозят штрафы от 300 000 до 600 000 руб. и выше – конкретная сумма зависит от вида продукции и масштаба нарушения
- За продажу продукции с недействительной маркировкой:
штраф для юрлиц – от 100 000 до 300 000 руб., для ИП – от 10 000 до 30 000 руб.

Ответственность может коснуться и должностных лиц – руководителей организаций и сотрудников, отвечающих за работу с маркируемой продукцией

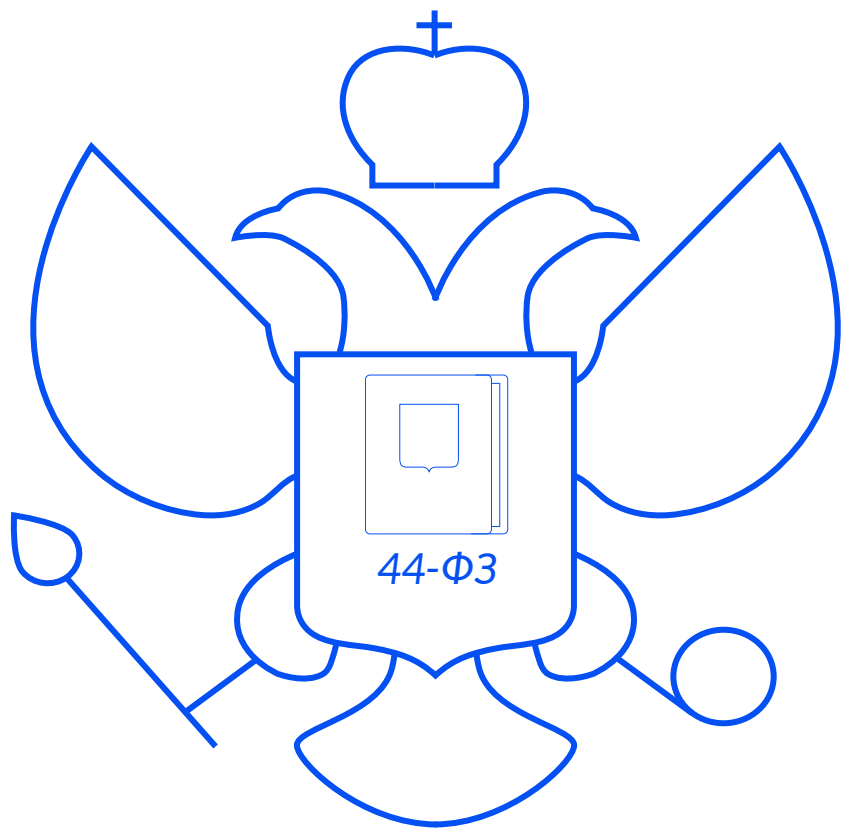
При нарушениях в особо крупном размере возможно лишение свободы сроком до пяти лет. Помимо штрафных санкций, нарушения могут привести к конфискации товара и приостановке деятельности на срок до 90 суток

Отражение идентификатора маркируемого товара в ДоП ЕИС

- ДоП в ЕИС соответствует форматам утвержденным приказом ФНС России от 19.12.2023 № ЕД-7-26/970@, на основании которого Федеральное казначейство установила требования к ДоП и его формату, как оператор документооборота в ЕИС:
 - «Номер средств идентификации товаров» ➤ «состав элемента представлен в таблице 5.18» ➤ «элемент **обязателен** для товаров, включенных в систему маркировки»
- Здесь важно понимать, что и заказчик и поставщик **являются участниками эл. документооборота** (вне зависимости от того прописано это в контракте или нет), требования к которому регулируются ст. 5 Закона № 44-ФЗ, **т.е. поставщик, как и заказчик обязаны соблюдать требования к форматам данных и порядку их заполнения**

ВЫВОД: маркировка – это условие о качестве товара, заполнение документа по правилам установленным ЕИС является обязательным вне зависимости от воли сторон, именно как участников документооборота в рамках Закона № 44-ФЗ

См. письмо Федерального казначейства России от 18.01.2024 № 07-04-14/14-60



**Из последних
новостей...**

Топливо: спецпорядок обоснования НМЦК

➤ До 31 декабря 2026 г. при закупках автомобильного бензина **НЕ ДЕЙСТВУЕТ** специальный Порядок определения НМЦК

С 18.08.2026 приостановлено действие ППрРФ №1074, в связи с чем Приказом ФАС России от 03.08.2026 № 617/26 приостановлено действие приказа ФАС России от 22.11.2024 № 897/24 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин»

В указанный период цену следует определять в общем порядке (ст. 22 Закона № 44-ФЗ)

Постановление, которое не привлекло внимание, а зря...



С 6 мая 2026 г. **отменено ППрРФ № 680** и его «спутники»

В целом, можно сказать, что отменена целая плеяда документов, которая в период с 2022 по 2026 г. вводила определенные послабления и позволяла увеличивать стоимость контрактов

Наиболее соответствуют запросу:

 Все результаты поиска

- 1  Документ утратил силу или отменен
Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 N **680** (ред. от 28.12.2024)
"Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного

Теперь ВСЕ основания для увеличения стоимости прописаны **только**
в **статьях Закона № 44-ФЗ**

См. ППрРФ № от 28.04.2026 № 479 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

ФАС запустила новый функционал для подачи жалоб на несоблюдение сроков оплаты контрактов



Теперь можно оперативно пожаловаться на задержку оплаты по контрактам в рамках Закона 44-ФЗ и Закона 223-ФЗ посредством личного кабинета на сайте ФАС России

Что нужно для подачи жалобы:

- подписанный акт приёмки
- реквизиты контракта
- сумма долга
- наименование заказчика

За несоблюдение сроков оплаты **предусмотрена административная ответственность** согласно ч. 8 ст. 7.30.2 и ч. 7 ст. 7.30.4 КоАП РФ

URL: <https://fas.gov.ru/news/34695>

НОВЫЕ тренды в закупках ТРУ на 2026 г.



- 1 Интеграция электронных площадок с коммерческими **маркетплейсами**
- 2 Закупка **стройматериалов на бирже** или через ЭТП
- 3 **Скоринг в закупках** (система оценки платежеспособности и надежности контрагента): фонд реновации внедрил этот инструмент, в т.ч. для оценки подрядчиков, которые привлекаются к работам на территории новых регионов
- 4 Запуск ГИС «Антикартель»
- 5 Внедрение **ЭКГ-рейтинга** в доптребования (ППрРФ № 2571)/оценку (ППрРФ № 2604)
- 6 Распространение **Сервиса оценки юрлиц/ИП** ФНС России на Закон № 44-ФЗ
- 7 Полная **оцифровка едпоставщика**, вместе с обязанностью включать все сведения в РК ЕИС и включение в РК ЕИС **всех** контрактов по Закону № 44-ФЗ

ГОТОВ ОТВЕТИТЬ НА ВАШИ ВОПРОСЫ



Амбросов Анатолий Игоревич,
начальник договорного отдела в госкорпорации,
эксперт-практик в сфере госзакупок, преподаватель
программ повышения квалификации, автор публикаций
в специализированных изданиях по 44-ФЗ и 223-ФЗ,
советник ГГС 2 класса, почетный наставник

