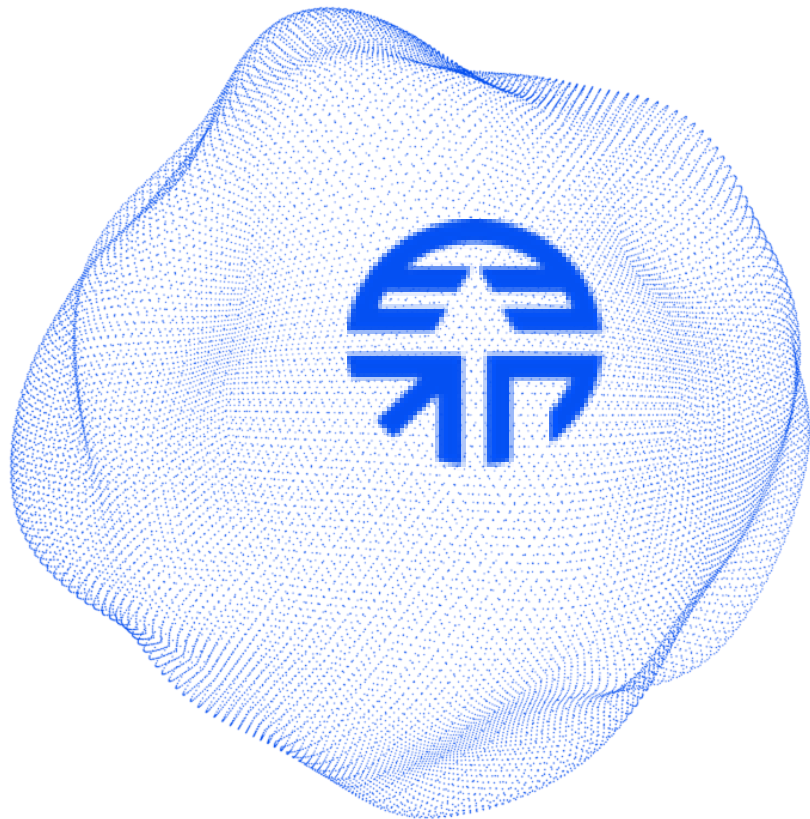


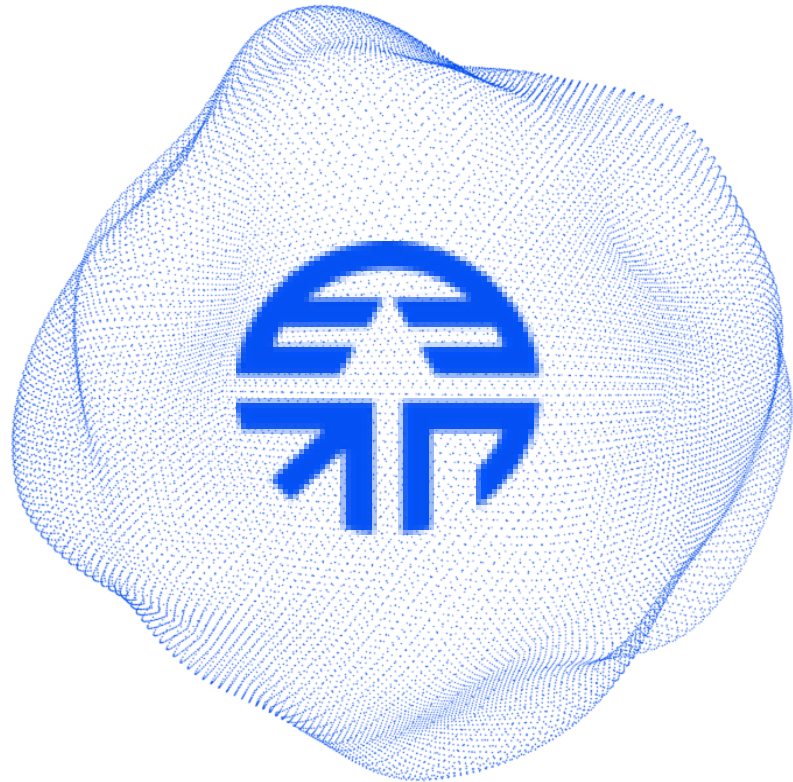
# **Обзор актуальных изменений в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок и практики предоставления национального режима**

**Амбросов Анатолий Игоревич,**  
начальник договорного отдела в госкорпорации,  
эксперт-практик в сфере госзакупок, преподаватель  
программ повышения квалификации, автор публикаций  
в специализированных изданиях по 44-ФЗ и 223-ФЗ



## **Блок 1. Актуальные вопросы предоставления национального режима:**

особенности ООЗ и обоснования  
НМЦК, порядок и трудности  
подтверждения страны происхождения,  
проблемы смешанного лотирования,  
обзор административной и судебной  
практики, разъяснений регулятора



# 1.1. Особенности ООЗ и обоснования НМЦК в условиях применения «защитных мер»

# Особенности ООЗ: российский товар и запрет на допхарактеристики КТРУ

➤ При описании товара (в т.ч. поставляемого), в отношении которого установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона №44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, **указываются характеристики товара российского происхождения** (ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

Требование НЕ ДЕЙСТВУЮЕТ, если есть основания НЕПРИМЕНЕНИЯ запрета

К  
Т  
Р  
У

Согласно пп. «а» п. 5 Правил использования КТРУ, утв. ППрРФ от 08.02.2017 № 145 указание доп. характеристик **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**, если закупаются товары по позициям **25, 26 и 32 приложения № 1** и по ним установлен запрет (например, ОКПД2 26.12.3, Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий), а также если закупаются товары по позициям **191-361 приложения № 2** и по ним установлено ограничение

**ВАЖНО:** если запрет или ограничение по названным позициям не установлены, то нет и ограничений на установление дополнительных характеристик

## Что считается «российским товаром»?

- Заявитель обратился в УФАС с жалобой о нарушении ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, так как имеющиеся в РРПП экскаваторы-погрузчики по части характеристик не соответствует ООЗ. Жалоба была признана необоснованной, УФАС указал, что на стадии ООЗ заказчик не обязан проверять характеристики из РРПП, так как в ст. 33 прямо не указано, что считается «российским товаром», кроме того, заказчиком были предоставлены КП с указанием РФ, участник обратился в суд

Требование заявителя удовлетворено, решение УФАС признано НЕЗАКОННЫМ. Позиция суда: в ППрРФ № 1875 есть четкое понимание, какой товар является «российским», значит и на этапе подготовки ООЗ заказчик должен описывать именно реестровые товары, а не просто произведенные в РФ

- Кроме того, суд обратился к исполненным контрактам (в исковом заявлении оспаривалось множество закупок) и выявил, что в составе заявок были указаны РЗ из РРПП, однако по своим теххарактеристикам не соответствующий ООЗ, а в отдельных случаях заказчики приняли товар, произведенный в РФ, но отсутствующий в РРПП

Есть вопросы!? Обсудим дальше

См. решение 9 ААС от 12.02.2026 по делу № А40-229868/25

# ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ: один товар

➤ Согласно Закону № 135-ФЗ мы должны обеспечить конкуренцию, то есть соответствие нашему ООЗ минимум двух товаров от разных производителей, а в решении суда\* прямо указано, **что заказчик, формируя ООЗ, НЕ МОЖЕТ опираться на единственный реестровый товар и дополнительно указывать на наличие китайских аналогов**, потому что в закупке запрет, а значит китайские аналоги нас в любом случае не устроят

➤ Позиция ФАС России: действующим законодательством РФ в сфере закупок не предусмотрена обязанность заказчика формировать ООЗ таким образом, чтобы **по совокупности характеристик подходило как минимум два производителя, сведения о продукции которых содержатся в реестре промышленной продукции**

\*решение Арбитражного суда г. Москвы от 05.11.2025 по делу № А40-229868/25-148-1071



Вергуновой О.В.  
vergunovaOV@ya.ru

Уважаемая Ольга Викторовна!

Сообщаем, что позиция, изложенная в письме ФАС России от 21.03.2025 № 28/26176/25, является актуальной.

Вместе с тем заказчик при описании объекта закупки самостоятельно указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также требования к качеству товаров в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд или удовлетворения потребностей юридических лиц, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ), при условии, что такие требования не ограничивают количество участников закупки или конкуренцию.

Кроме того, действующим законодательством Российской Федерации в сфере закупок не предусмотрена обязанность заказчика формировать описание объекта закупки таким образом, чтобы по совокупности характеристик подходило как минимум два производителя, сведения о продукции которых содержатся в реестре промышленной продукции.



# Применение ч. 1.1 ст. 33 при ООЗ

## ➤ Заказчиком установлено ограничение

Заявитель указывает, что заказчик, нарушил требования ч. 1.1. ст. 33 Закона № 44-ФЗ, **неправомерно указал характеристики товара: «Структура перчатки: Двухслойная»; «Форма перчатки: Неанатомическая с повторяющимися кольцевыми анатомическими расширениями в области суставов пальцев».** По его мнению указание данных характеристик делает **невозможным приоритет российских товаров**

## ➤ Заказчиком не представлены доказательства и документы, свидетельствующие о том, **что в реестре российской промышленной продукции имеется товар, соответствующий всей совокупности установленных характеристик** (в Реестре содержится 13 наименований товаров (перчатки смотровые нитриловые) от 5 производителей и 8 наименований товаров (перчатки смотровые латексные) от 3 производителей) + ко всему в закупке **приняли участие только иностранцы**

Жалоба признана **ОБОСНОВАННОЙ**

См. решение УФАС по Алтайскому краю (извещение № 0817200000325000014)

## Применение ч. 1.1. ст. 33 при ООЗ

- Заявитель указывает, что под совокупность характеристик в извещении не подходит ни один товар российского производства. Заказчик этого не отрицает, но при этом указывает, что его потребность: наличие ЭКГ-кабеля для мониторинга постановки катетера, который на данный момент не производится российскими предприятиями

**Обоснование:** наличия ЭКГ-кабеля в закупаемом товаре обусловлено необходимостью интраоперационного определения внутрисердечного давления для коррекции поставки катетера и снижения риска развития осложнений при проведении операции

- В связи с тем, что товар с необходимыми заказчику характеристиками не производится на территории Российской Федерации, **ЗАКАЗЧИКОМ ПРАВОМЕРНО** сформировано описание объекта закупки

См. решение Красноярского УФАС России (извещение № 0119200000125005032)

## Применение ч. 1.1. ст. 33 44-ФЗ при ООЗ

- Заявитель обратился в УФАС с жалобой о нарушении ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, так как имеющиеся в РРПП экскаваторы-погрузчики по части характеристик не соответствует ООЗ. Жалоба была признана необоснованной, УФАС указал, что на стадии ООЗ заказчик не обязан проверять характеристики из РРПП, так как в ст. 33 прямо не указано, что считается «российским товаром», кроме того, заказчиком были предоставлены КП с указанием РФ. Участник обратился в суд

Требование заявителя удовлетворено, решение УФАС признано НЕЗАКОННЫМ. Позиция суда: в ППрРФ № 1875 есть четкое понимание, какой товар является «российским», значит и на этапе подготовки ООЗ заказчик должен описывать именно реестровые товары, а не просто произведенные в РФ

- Кроме того, суд обратился к исполненным контрактам (в исковом заявлении оспаривалось множество закупок) и выявил, что в составе заявок были указаны РЗ из РРПП, однако по своим теххарактеристикам не соответствующий ООЗ, а в отдельных случаях заказчики приняли товар, произведенный в РФ, но отсутствующий в РРПП

См. решение 9 ААС от 12.02.2026 по делу № А40-229868/25

## Допхарактеристики КТРУ

➤ Заказчиком установлено ограничение

Для описания объекта закупки применены и обоснованы дополнительные характеристики. Заявитель указывает, что оборудование относится к поз. 354 Приложения № 2, а значит в силу ППрРФ № 145 указание **допхарактеристик запрещено**

Жалоба признана **ОБОСНОВАННОЙ**

➤ Справочно: запрещено указание допхарактеристики по поз. 25, 26 и 32 Приложения 1 и 191-365 Приложения 2 к ППрРФ № 1875

См. решение УФАС по ХМАО (извещение № 0387200026125000002)

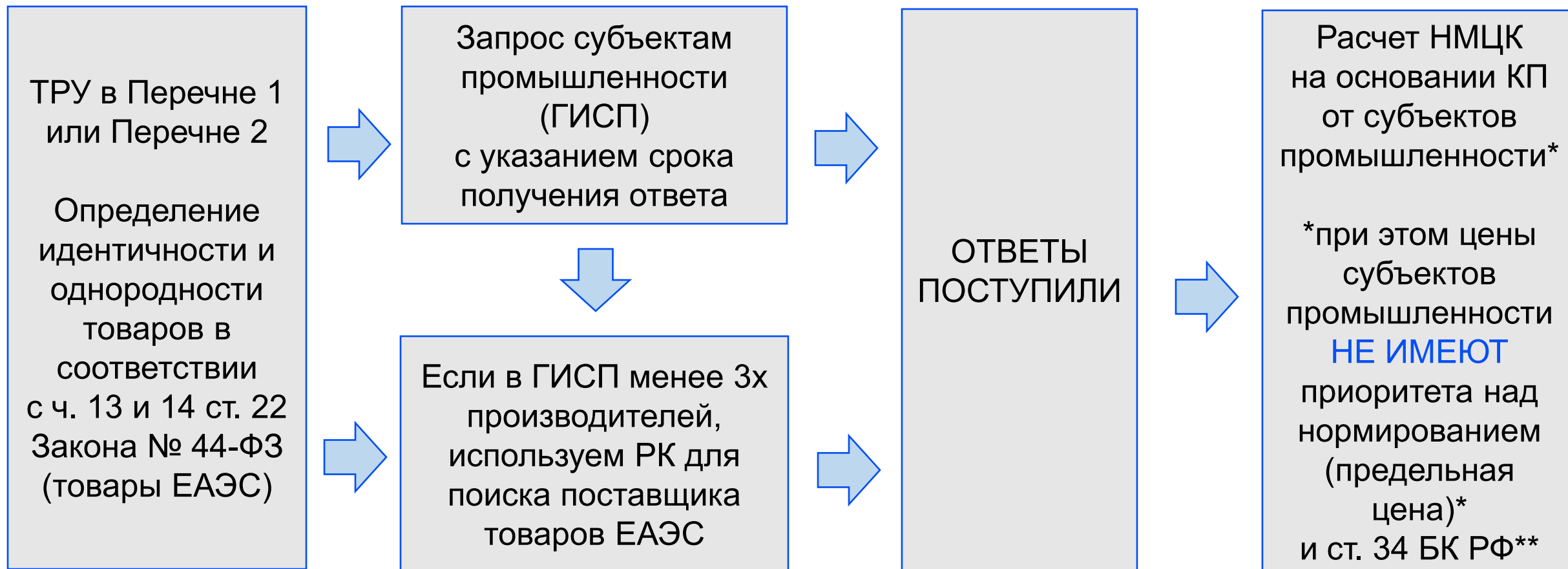
# Об особенностях определения НМЦК

1. В силу абзаца третьего пп. «в» п. 7 ППрРФ № 1875 заказчик направляет предусмотренный ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ запрос о предоставлении информации о цене товара не менее чем 3 субъектам промышленности, информация о которых включена в ГИСП
2. Если в ГИСП содержится информация менее чем о 3 субъектах промышленности, заказчик направляет запрос поставщикам, сведения о которых есть в ЕИС, осуществляющим поставку товаров происходящих из государств, членов ЕАЭС, идентичных товарам, планируемыми к закупки
3. В случае, когда заказчиком не получена информация, предусмотренная абз. 3 пп. «в» п. 7 ППрРФ № 1875 следует учитывать, что согласно положениям ч. 5 ст. 22 Закона 44-ФЗ информация, получаемая по запросу заказчика:
  - 1) является одним из трех видов информации, которая может использоваться при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
  - 2) используется в случае ее получения заказчиком
  - 3) заказчик вправе использовать любые иные источники ценовой информации, предусмотренные ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, в т.ч. коммерческие предложения, данные из ЕИС и открытых источников

См. письмо Минфина России от 15.10.2025 № 24-06-06/99937

См. письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

# Особенности обоснования НМЦК



\*при этом полученная НМЦК не может превышать значения, установленные в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг (ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 4.1 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567)

\*\*ст. 34 БК РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств)

# Особенности обоснования НМЦК



\*см. п. 4.4. Нормативный метод может применяться для определения НМЦК (если цена товара, работы, услуги нормируется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации)

[совместно с методом сопоставимых рыночных цен \(анализа рынка\)](#), см. приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567

\*\*см. ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

## Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

**Применяется:** расчет выполнен с учетом положений ч. 2-6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

**Не применяется:** в силу положений ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, пп. «в» п. 7 ППРФ №1875

**Применяется:** расчет выполнен аналогично методу сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), но с учетом товаров, происходящих из иных иностранных государств, помимо государств - членов ЕАЭС в соответствии с ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

**Не применяется:** отсутствует информация, указанная в абз. 3 пп. «в» п. 7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

с учетом положений ч. 25 ст. 22

Закона № 44-ФЗ,

пп. «в» п. 7

ППРФ №1875

1) в ГИСП содержится информация менее чем о 3 субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара;

2) на официальном сайте ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, отсутствует информация о поставщиках, которые осуществляют поставку происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии – однородных товаров);

3) в установленный срок ответы на запросы о предоставлении информации о цене товаров от субъектов деятельности в сфере промышленности и/или поставщиков, которые осуществляют поставку происходящих из государств – членов ЕАЭС товаров, не поступили.

4) полученная НМЦК превышает значения, установленные в соответствии со ст. 19

Закона № 44-ФЗ (ссылка на ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Ведомственный перечень)

# Особенности НЕ применяются:

- 1) если такой порядок установлен в отношении медизделий (приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н\*), лекарственных препаратов (приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н), продукции судостроительной промышленности (приказ Минпромторга России от 28.02.2023 № 639)\*\*
- 2) если при осуществлении закупки ТРУ заказчиком не применяется запрет, в случаях, предусмотренных п. 5 ППрРФ № 1875 (относительно неприменения **ограничений ничего не сказано, поэтому в случае с ограничениями особенности применяются, см. письмо Минфина России от 03.03.2025 № 24-03-09/20370**)
- 3) если осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК/цена контракта с ед. поставщиком не превышает 5 тыс. руб.
- 4) осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК/цена контракта с ед.псоставщиком, не превышает 1 млн руб. и при этом **НИ ОДНА ЦЕНА** единицы товара **не превышает 5 тыс. руб.**

\*см. письмо Минпромторга России от 06.06.2025 № 64634/12 и решение Владимирского УФАС России от 02.09.2025 № 033/06/42-661/2025

\*\*также определены органы власти, которые ответственны за порядок формирования НМЦК по бензину (см. приказ ФАС России от 22.11.2024 № 894/24) и транспортному машиностроению (Минпромторг России, **порядок определения НМЦК еще не утвержден**)

# Об особенностях определения НМЦК в условиях закупки у едпоставщика (Перечень 2)

- Случаи, при которых **ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЦЕН НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ**, установлены пп. «г» п. 7 ППрРФ № 1875

При этом особенности определения цен применяются **ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА**, в связи с чем применяются как при проведении конкурентного способа определения поставщика, так и при осуществлении закупки у едпоставщика, в т.ч. в случае, предусмотренном пп. 4-5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

**ВЫВОД:** если мы просто проводим закупку у едпоставщика и в силу этого не соблюдаем ограничение (перечень 2), **это НЕ ОСВОБОЖДАЕТ нас от обязанности обосновать НМЦК с учетом особенностей ППрРФ № 1875**

См. письмо Минфина от 01.08.2025 № 24-06-09/74774

- Особенности определения цен применяют независимо от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - см. письмо Минфина России от 25.07.2025 № 24-06-06/72389

## Пример 1: несоблюдение ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Представители заявителя на заседании Комиссии сообщили, что согласно разъяснениям положений извещения об осуществлении закупки от 03.04.2025 № РИ1, заказчиком не осуществлялось направление запросов производителям, включенным в реестр российской промышленной продукции

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что данная процедура заказчиком **НЕ СОБЛЮДЕНА** по причине установления в ООЗ требований к товарным знакам закупаемых товаров

Изучив представленные материалы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия заказчика **НАРУШАЮТ** положения ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30.1 КоАП РФ

См. решение ФАС России от 14.04.2025 по делу № 28/06/105-2446/2025

## Пример 2: эталонный вариант

Объектом спорной закупки является поставка **многофункционального устройства**

Согласно пояснениям заказчика, при формировании НМЦК запросы о предоставлении коммерческих предложений **НАПРАВЛЯЛИСЬ** организациям, информация о которых содержится в ГИСП, однако **ответов на момент составления документации НЕ ПОСТУПАЛО**. В связи с этим **заказчик направил запросы поставщикам, осуществляемым поставку товаров, происходящих из государств-членов ЕЭС, а также бы размещен запрос на сайте ЕИС**

Комиссией установлено, что заказчиком получено 4 коммерческих предложения от ООО «И» (цена - 32 130,00 руб. за единицу товара), ООО «М» (цена - 32 760,00 руб.), ООО «Р» (цена - 31 500,00 руб.), ООО «К» (цена - 74 700,00 руб.). Коэффициент вариации всех **4 КП составил 49,78%**

В соответствии с пунктами 3.19, 3.20.2 Методрекомендаций, **заказчик при формировании НМЦК учитывал 3 КП, при которых коэффициент вариации составил 1,96% (КП – ООО «К» не учитывалось)**

**При таких обстоятельствах, действия заказчика не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, доказательств обратного заявителем не представлено**

Жалоба заявителя **НЕ НАХОДИТ** своего подтверждения

См. решение Смоленского УФАС России от 28.03.2025 по делу № 067/06/14-221/2025

## Пример 3: уведомление Минпромторга

Согласно пояснениям заказчика, поскольку в реестре российской промышленности отсутствует принтер с необходимыми характеристиками, в адрес Министерства промышленности и торговли Российской Федерации было направлено [уведомление об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленности](#) (которое размещено в единой информационной системе № 77 от 01.11.2025). При формировании НМЦК учитывались [ответы на запросы о предоставлении коммерческих предложений](#)

Нарушений не установлено

См. решение Смоленского УФАС России от 12.12.2025 по делу № 067/06/33-1052/2025

### **Аналогичные решения:**

Решение Смоленского УФАС России от 27.11.2025 по делу № 067/06/33-1021/2025

Решение Смоленского УФАС России от 21.10.2025 по делу № 067/06/33-906/2025

## Пример 4: спецпорядок

Заявитель полагает, что при формировании закупки заказчиком были нарушены условия пп. «в» п. 7 ППрРФ № 1875

В рассматриваемом случае НМЦК была определена и обоснована **заказчиком в соответствии с приказом № 450н**. В письме Минпромторга России от 06.06.2025 № 64634/12 разъясняется, что предусмотренные **пп. «в» п. 7 ППрРФ № 1875 особенности определения НМЦК не применяются при закупках медицинских изделий, НМЦК в отношении которых определяется в соответствии с приказом № 450н**

Таким образом, учитывая, что объектом закупки являются медицинские изделия и заказчиком при формировании НМЦК применен метод в соответствии с Приказом № 450н, следовательно, у заказчика **отсутствовали основания соблюдать требования пп. «в» п. 7 ППрРФ от 23.12.2024 № 1875**

При изложенных обстоятельствах Инспекция приходит к выводу, что в действиях заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки отсутствуют нарушения требований Закона № 44-ФЗ. Довод жалобы является **необоснованным**

См. решение Калининградского УФАС России от 11.08.2025 № 039/10/99-799/2025

## Пример 5: стройка

В соответствии с приложением «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», заказчиком использован проектно-сметный метод

В составе извещения о проведении данного электронного аукциона имеется **локальный сметный расчет (смета) № 02-01-01** ввиду наличия которого заказчиком был выбран проектно-сметный способ обоснования начальной цены контракта

Следовательно, заказчик **НЕ ИМЕЛ обязанности** использовать порядок обоснования, отраженный в приведенном положении постановления Правительства РФ № 1875

Техническое задание заказчика, установившего значимые для него **характеристики закупаемых товаров** НЕ противоречит требованиям ст. 33 Закона № 44-ФЗ

См. решение Владимирского УФАС России от 17.07.2025 № 033/06/33-546/2025

## Пример 6: исключения

В пп. «г» п. 7 Постановления № 1875 предусмотрены случаи, при наступлении которых особенности определения НМЦК по закупке, предусмотренные пп. «в» п. 7 Постановления № 1875, не применяются, в т.ч., если осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК или цена контракта, заключаемого с едпоставщиком, не превышает 1 млн руб. и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. руб.

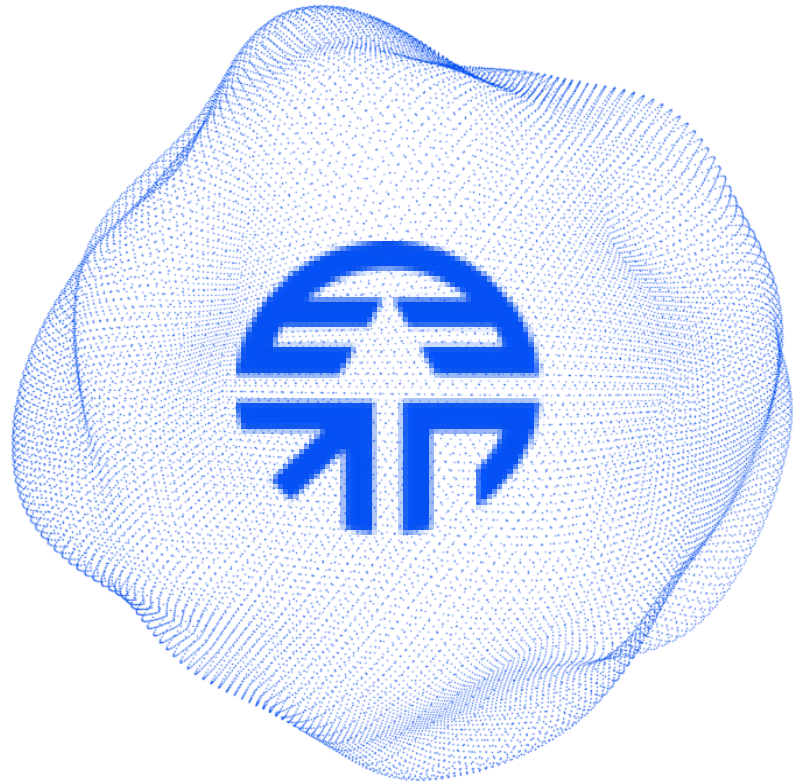
НМЦК по закупке составляет 498 000,00 руб., что не превышает 1 млн рублей, при этом ни одна из использованных при определении НМЦК цена единицы товара не превышает 5 тыс. руб.

Следовательно, в данном случае особенности определения НМЦК, предусмотренные пп. «в» п. 7 Постановления № 1875, не подлежат применению

Довод жалобы заявителя в указанной части не находит своего подтверждения

См. решение Челябинского УФАС России от 25.06.2025 № 074/06/105-1498/2025 по делу № 269-ж/2025

Дополнительно: решение Челябинского УФАС России от 22.04.2025 № 074/06/105-877/2025 по делу № 169-ж/2025



## 1.2. Поставляемый товар и нацрежим в условиях закупки работ/услуг

# Поставляемый товар в составе работ/услуг

➤ Важно разграничивать «поставляемый товар» и «используемый товар», например:

- 1 при модернизации КСОБ к поставляемому товару можно отнести камеру видеонаблюдения, а к применяемому – провода, кабель-каналы, саморезы и т.п.
- 2 при выполнении ремонтных работ к поставляемому товару можно отнести кондиционер, а к применяемому – краску, гвозди, доски, и т.п.

➤ Именно поставляемый товар (вне зависимости от того, «чистая» это поставка, либо поставка товара при выполнении работ/услуг) подлежит постановке **на бухгалтерский учет заказчиком** (в отличии от применяемого), как отдельный объект

➤ Данное мнение находит свое подтверждение **в письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20**, разъясняющем вопрос установления требований к составу заявки на поставляемый и используемый товар

# Поставляемый товар: монтируемый и немонтируемый

- Заказчик закупал работы, в составе которых присутствовали товары (лифты, компьютерное оборудование и т.д.)

Участник закупки жаловался на неприменение Постановления № 1875 в отношении данных товаров. Заказчик занял позицию, что товары не являются поставляемыми, а значит нацрежим к ним неприменим

УФАС с доводами заказчика согласился и признал жалобу НЕОБОСНОВАННОЙ

- Однако, по моему скромному мнению, лифт все же поставляемый товар (налицо все соответствующие признаки), но в данном конкретном случае участник закупки подавший жалобу доказать этого не смог .....

См. решение УФАС по г. Москве по делу № 077/06/106-573/2025 (извещение № 0173100011725000001)

НЕОБХОДИМО ЛИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ВЫДЕЛЯТЬ В ИЗВЕЩЕНИИ НЕМОНТИРУЕМЫЕ ТОВАРЫ, УКАЗАННЫЕ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (НАПРИМЕР, ВИДЕОКАМЕРЫ, СПЛИТ-СИСТЕМЫ, КОММУТАТОРЫ, ПРОЧЕЕ), И УСТАНАВЛИВАТЬ ДЛЯ НИХ НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875, ЕСЛИ НА БУХГАЛТЕРСКИЙ БАЛАНС СТАВИТСЯ ОБЪЕКТ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ЦЕЛОМ?

Исходя из совокупного толкования норм Постановления № 1875 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в случае если при выполнении таких работ согласно проектной документации предусмотрена поставка **немонтируемого оборудования**, то в извещении **устанавливается** запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 1 к Постановлению № 1875), ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств (если товар включен в перечень приложения № 2 к Постановлению № 1875), либо преимущество в отношении товаров российского происхождения (если товар не включен в перечень № 1, 2 приложения к Постановлению № 1875)

# Поставляемый товар

- Заказчиком размещена закупка на устройство видеонаблюдения с объектом закупки «работа» и применением преимущества относительно кода ОКПД2 – 33.20.42.000 Монтаж системы видеонаблюдения

Заявитель обжаловал действия заказчика в УФАС, указывая, что согласно ст. 33 Закона № 44-ФЗ последний **обязан указать параметры эквивалентности товаров, выделить и описать товары в извещении**

- Позиция суда: действительно, при исполнении контракта предусматривалась поставка **ряда товаров (таких как вентилятор, устройство цифровой регистрации, устройство видеоконтрольное, камеры видеонаблюдения и др.), в отношении которых в извещении отсутствуют, как параметры эквивалентности, так и не применены правила нацрежима, что является нарушением**

Суд квалифицировал все товары в рамках контракта, как поставляемые и пришел к выводу необходимости применения нацрежима

См. решение АС Республики Татарстан от 11.02.2026 по делу № А65-33572/2025

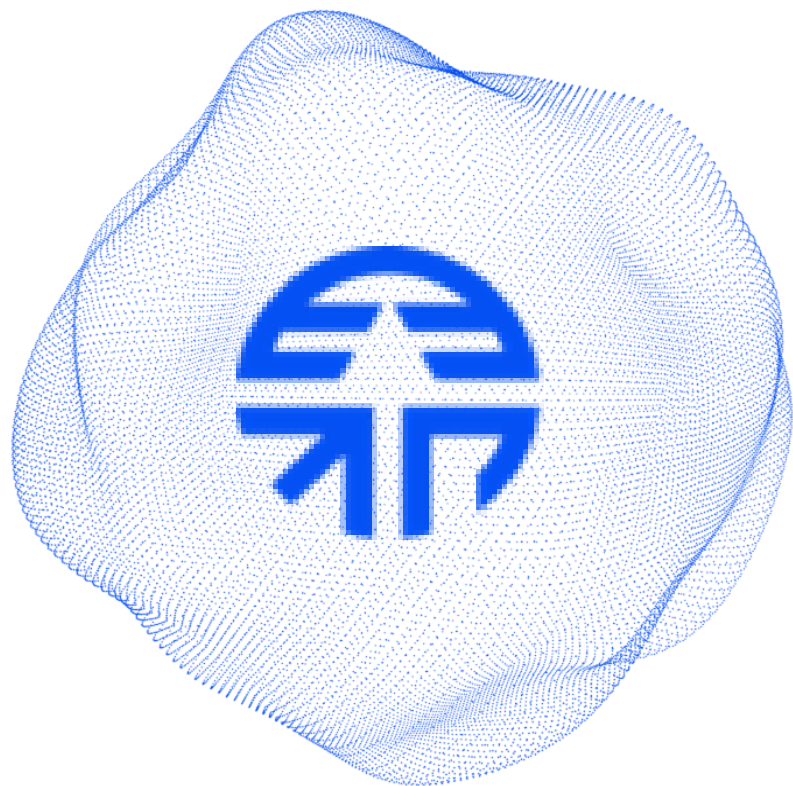
# Минфин России: поставляемый товар по-новому...

Письмо от 29.12.2025 № 24-01-06/127713

- Предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры распространяются на товар, который в совокупности:
  - 1) фактически передается поставщиком заказчику, принимается и оплачивается заказчиком
  - 2) является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части)

**ВАЖНАЯ подводка:** в этой связи предусмотренное Постановлением № 1875 понятие поставляемого товара по общему правилу охватывает товар, который соответствует указанной в п. 1 настоящего письма совокупности и передается заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом. Если в рамках исполнения контракта (договора) **поставщиком осуществляется фактическая передача заказчику товара, то, несмотря на отсутствие в документе о приемке непосредственного указания вышеуказанного товара (в т.ч. вследствие несоблюдения установленных правил в сфере бухгалтерского учета), при осуществлении закупки в отношении такого товара применяются предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры**

- При такой постановке вопроса **все товары не независимо от отражения нами в ООЗ являются объектом для предоставления нацрежима**, что в отдельных случаях прямо скажем настоящая беда (стройка, благоустройство, модульные здания, техобслуживание и ремонт техники, оборудования и тп и тд)
- **Что нас ждет?!** Пока сказать трудно, однако если письмо Минфина получит поддержку ФАС, то это откроет «ящик Пандоры» для заказчиков и участников торгов, сделав этот блок базовым для жалоб в вопросе установления и обоснованности неустановления «защитных мер»



### 1.3. Трудности подтверждения страны происхождения товара: новая административная и судебная практика

# Повышение требований к промпродукции

➤ В письме Минпромторга России 22.02.2024 № КА-17291/07 отражена позиция, что с даты вступления в силу изменений в ППрРФ № 719, предусматривающих введение балльной системы оценки уровня локализации, заключения без указания баллов **НЕ МОГУТ БЫТЬ** использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории РФ. Позицию Минпромторга поддержала ФАС России в письме от 17.07.2024 № ПИ/63206/24 направленном в терорганы

## БАЗОВЫЕ ПРАВИЛА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ:

1 если в структурированной заявке не указан РН и/или информация о совокупном количестве баллов (при необходимости) и/или приложена под скрепку, такая заявка подлежит признанию иностранной

2 если в структурированной заявке указан РН и информация о совокупном количестве баллов, но в карточке товара в реестре отсутствует информация о совокупном количестве баллов, такая заявка подлежит признанию иностранной

3 если в структурированной заявке указан РН, а информация о совокупном количестве баллов меньше порогового значения (например, в случае с компьютерной техникой – менее 140 баллов в рамках редакции ППрРФ № 719 от 27.03.2025), такая заявка в случае применения запрета – подлежит отклонению, а для ограничения – признается иностранной и при наличии реестровой заявки, также подлежит отклонению

## ПРАВОМЕРНО ЛИ ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, ЕСЛИ В РЕЕСТРАХ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ СОДЕРЖАТСЯ ИНЫЕ, ОТЛИЧНЫЕ ОТ СВЕДЕНИЙ В ЗАЯВКЕ, ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА?

- » В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации
- » Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604
- » При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

!!!

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

*Определение ВС РФ от 27.01.2025 по делу № А75-22693/23  
Постановление 9ААС от 03.02.2025 по делу № А40-85327/24*



МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

09.04.2026 № 37479/12

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Общественный совет  
при Федеральной антимонопольной  
службе

Новое разъяснение  
Минпромторга России  
на предмет ГИСП и  
характеристик российской  
промышленной продукции

иции ... Ничего не  
поменялось, РЗ  
по-прежнему только для  
проверки страны, а НЕ  
сверки характеристик

О предоставлении информации

Департамент стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России (далее – Департамент) в пределах компетенции рассмотрел обращение Общественного совета при ФАС России от 3 февраля 2026 г. № ФЕ/6-ОС по вопросу применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 (далее – постановление № 1875) и сообщает следующее.

1. Подпунктом «а» пункта 3 постановления № 1875 определено, что в целях подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации для реализации положений постановления № 1875 в том числе используется номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17<sup>1</sup> Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее соответственно – реестр, реестровая запись).

Таким образом, реестровая запись подтверждает исключительно страну происхождения товара.

На вопрос влияния несоответствия характеристик поставляемого товара, **российской промышленной продукции**, в предоставленной участником закупки реестровой записи для подтверждение происхождения товаров, Минпромторг России отмечает, что реестр НЕ содержит характеристик промышленной продукции, что тоже ожидаемо



МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

09.04.2026 № 37479/12

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

 РОСЭЛТОРГ

Общественный совет  
при Федеральной антимонопольной  
службе

2. По вопросу влияния несоответствия характеристик товара в предоставленной участником закупки реестровой записи на подтверждение происхождения товаров Департамент отмечает, что реестр не содержит характеристик промышленной продукции.

Минпромторг России не в первый раз, указывает, что согласно Правилам ведения реестра, характеристики товара туда не вносятся, однако на практике мы часто сталкиваемся с ситуацией, когда даже наименование товара, указанное в реестре, уже указывает на то, что это не тот товар... вопрос по-прежнему остается без ответа, а вместе с тем в этом направлении уже сформировалась судебная практика, которая в большинстве случаев склоняется к тому, что в заявке должна быть не просто РЗ, а РЗ именно на тот товар, который соответствует потребности заказчика

## А что на этапе поставки?

При этом важно помнить, что при исполнении контракта, когда запрет/ограничение сработали замена поставляемого товара на иностранный запрещается (см. пп. «в» п. 1 ч. 4 ст. 14 и пп. «б» п. 2 ч. 1 ст. 14 Закона № 44-ФЗ)

Также необходимо отметить, что реестровые записи должны быть действующими как на этапе подачи участником закупки заявки или на этапе заключения контракта (договора), так и на этапе исполнения контракта (договора).

В частности, что согласно подпункту «з» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением

4

Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, номер реестровой записи включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Аналогично согласно подпункту «д(3)» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 номер реестровой записи включается в реестр договоров, заключенных заказчиками.

Таким образом, по мнению Департамента, подмена и подлог реестровых записей являются поводами для отказа в приемке соответствующего товара.

## Действующие РН, но без баллов по ППрРФ № 719

- На участие в закупке подано 2 заявки. Заявка заявителя содержала предложение о поставке товара из РФ, с номером РЗ, НО без баллов. Заявка победителя – продукция иностранного происхождения. Позиция заявителя, что до конца срока действия (15.10.2026) указанная РЗ подтверждает страну происхождения и не должна содержать сведения по баллам. Жалоба в УФАС была признана необоснованной и жалобщик пошел в суд
- **Позиция суда:** факт внесения в РРПП записи до того, как к данному товару была установлена балльная система оценки в ППрРФ № 719, не подтверждает возможность предоставления номер РЗ без баллов. **Если запись внесена в РРПП до введения требования о количестве баллов и не содержит сведений о них, такая запись не подтверждает страну происхождения**

# Нацрежим: проверка баллов заказчиком на этапе рассмотрения заявок

Суть спора	Вывод из решения	Практика
<p>Заказчик провел запрос котировок на поставку автомобиля установив запрет. Участник в составе заявки указал реестровый номер товара и количество баллов – 3366.</p> <p>Заказчик проверил эти сведения и установил, что реестр российской промпродукции действительно содержит эти данные, но только информация актуальна до 14 сентября 2024 г.</p> <p>Заказчик посчитал, что участник не представил нужную информацию, и отклонил заявку</p>	<p>Согласно заключению Минпромторга, которое размещено в реестре, для автомобиля УАЗ 390995-122-04 с 15 сентября 2024 г. присваивается 2445 баллов. Следовательно, совокупное количество баллов для объекта закупки не достигает значения, которое определено в ППрРФ № 719.</p> <p>Заказчик верно не допустил заявку по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ</p>	<p>Решение Сахалинского УФАС от 09.04.2025 № 065/06/106-232/2025</p>

# Актуальность РН на всем жизненном цикле закупки

Суть разбирательства: поставщик привез товар (интерактивные панели) заказчику, но последний товар не принял и не оплатил по причине отсутствия действующего РН, так как товар к моменту передачи уже исключили из реестра

АС Западно-Сибирского округа ПОДТВЕРДИЛ ПРАВОМЕРНОСТЬ одностороннего отказа заказчика от контракта, который к слову был на 52 млн руб.

## Выводы суда:

- 1) нахождение товара в реестре - это обязательное требование к качеству. Если записи нет, заказчик вправе расторгнуть контракт
- 2) заказчику следует отслеживать актуальность РН (в рассмотренном случае модель VM Stark Baikal Pro+ была исключена из реестра 04.04.2024)
- 3) участник закупки/поставщик отвечает за соответствие товара на дату его передачи/поставки заказчику
- 4) доводы про рекомендательный характер писем Минпромторга России суд отклонил

См.: постановление АС Западно-Сибирского округа от 28.07.2025 № Ф04-2203/2025 по делу № А27-11862/2024, аналогичное решение АС Санкт-Петербурга и ЛО от 06.02.2026 по делу А56-107773/2025

# Соответствие товара в РН тому, что закупает заказчик

**Предыстория:** объектом закупки выступали рамка А3 в количестве 700 шт., и рамка А4 в количестве 1900 шт. При ООЗ заказчик применил код ОКПД2 22.29.26.190 – Изделия пластмассовые прочие. Материал рамки – пластик. Товар соответствует позиции 80 приложения № 2 к ППрРФ № 1875, в связи с чем заказчиком установлено ограничение на допуск иностранных товаров

**Суть разбирательства:** в спорной заявке участник предоставил выписку из РРПП под номером 10436438 с наименованием «Рамка». В описании данного товара в каталоге ГИСП размещена следующая информация: «Рамка служит для установки электроустановочных изделий с посадочным местом». Производитель рамки ООО «ИЭК ХОЛДИНГ» является ведущим производителем и поставщиком электротехнической продукции и не занимается производством рамок, являющихся предметом закупки (рамок для благодарственных писем). Таким образом, представленная предпринимателем выписка из РРПП не соответствует ОЗ, указанному в извещении

**ИТОГ:** рассмотренный номер РЗ подтверждает страну происхождения товара, однако товара, не относящегося к ОЗ и не заявленного в извещении о закупке заказчиком. Предложение участника закупки, нарушает положения законодательства о контрактной системе и цель установления «национального режима»

См. решение АС Вологодской области от 27.03.2026 г. по делу № А13-184/2026

Минпромторг России нацелен реализовать **механизм постконтроля** и контролировать фактическую поставку российской промышленной продукции

«экспертиза соответствия производимой продукции» – экспертиза соответствия производимой промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, или критериям определения страны происхождения товаров, а также корректности сведений, содержащихся в документе, подтверждающем соответствие критериям определения страны происхождения товаров, проводимая Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в рамках мониторинга соответствия производимой продукции в порядке, установленном им по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.»;

пункт 37 дополнить абзацами следующего содержания:

«Направление требования о проведении выездной проверки промышленной продукции, включенной в план-график работ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии по проведению экспертизы соответствия производимой продукции, предусмотренный пунктом 40<sup>2</sup> настоящих Правил, осуществляется с

## Проект



Поделиться:



О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

Орган государственной власти:  Минпромторг России ID проекта: 163316 

## История движения проекта

### Текущие этапы

#### Этап

Подведение итогов публичного обсуждения

#### Исполнитель

Митькин Вадим Николаевич

#### Дата последнего изменения

 14.04.2026  05:00

**URL:** <https://regulation.gov.ru/projects/163316/>

- С 01.11.2025 исключен код ОКПД 2 «Автоматизированное рабочее место»
- Минпромторг России сообщил, что с 1 ноября 2025 года прекращается включение в РРПП товаров, классифицируемых по коду ОКПД 2 26.20.15.150
- Основанием для нововведений стал приказ Росстандарта от 10.10.2025 № 1186-ст, которым утверждено изменение к классификатору ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Уже сформированные РЗ на АРМ, продолжат действие до выхода из РРПП, при этом данные РЗ будут подтверждать только выполнение требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, указанных в приложении к ППрРФ № 719. Вышеуказанные РЗ будут подтверждать соответствие Требованиям, предусмотренным в отношении промышленной продукции, классифицируемой кодом ОКПД 2 - 26.20.15, например, системных блоков, моноблоков

См. информационное письмо Минпромторга России от 21.10.2025 №ШВ-117870/11 реестровая запись на АРМ будет подтверждать только происхождение системного блока или моноблока, но не периферии

# ППрРФ 1875: декларирование отсутствия промпродукции

В целях применения положений пп. «ц» п. 4 ППрРФ № 1875 в числе заявок на участие в закупке, признанных по результатам их рассмотрения соответствующими, должна быть заявка, содержащая предложение о поставке **товара, включенного в РРПП**, что подтверждается РН в соответствии с пп. «а» п. 3 ППрРФ № 1875 из которого следует, что подтверждением страны происхождения товаров является указание:

- 1) номера РЗ из РРПП и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта, предусмотренная п. 1(1) ППрРФ № 719
- 2) номера РЗ из РРПП, в т.ч. информацию о совокупном количестве баллов (ППрРФ № 719)

Просто РН не достаточно, т.е. если у нас была декларация об отсутствии товара в РРПП, и, например, 3 участника продеklarировали страну, а 4-й дал РН, но в нем нет необходимого количества баллов, то все заявки **признаются равно российскими**. А вот если 4-й дал РН и там соблюдено необходимое количество баллов – **тогда первые трое с декларацией отклоняются**

При осуществлении закупки товаров, указанных в пп. «в» п. 10 ППрРФ № 1875, наличие в числе заявок на участие в закупке заявки, признанной по результатам ее рассмотрения соответствующей требованиям и содержащей сертификат СТ-1 в качестве подтверждения страны происхождения товара, НЕ является основанием для применения положений пп. «ц» п. 4 ППрРФ 1875 ... СТ-1 и декларация о стране равно подтверждают страну происхождения и **не создают ситуации, когда заявку с декларацией страны необходимо отклонять**

# Уведомление Минпромторга России:

## 1) сведения о заказчике

- место нахождения
- почтовый адрес
- адрес электронной почты
- номер контактного телефона

## 2) сведения о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции

- наименование товара
- код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)
- код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара

С 16.07.2025 Минпромторг России реализовал в ГИСП сервис по направлению уведомления об отсутствии промпродукции. Для направления уведомления посредством ГИСП нужно пройти предварительную регистрацию

# Временные меры по СТ-1

5) Введен переходный период, когда временно можно НЕ применять требование о наличии в реестровой записи РРПП (далее - РЗ) информации о совокупном количестве баллов (ППрРФ 1875) по отдельным позициям приложений 1 и 2 к ППрРФ 1875, в частности:

1 273, 276, 297-299, 304-306, 309-312, 314, 316, 318, 320, 334, 354 и 382 приложения 2 к ППрРФ 1875 в отношении которых сформированы РЗ по 10 октября 2023 г. включительно, а извещение об осуществлении закупки товаров (в т.ч. поставляемых товаров) опубликовано по 31 декабря 2026 г. включительно

2 205-210, 213-232, 235, 241, 248-251 приложения 2 к ППрРФ 1875 в отношении которых сформированы РЗ по 10 августа 2025 г. включительно, а извещение об осуществлении закупки товаров (в т.ч. поставляемых товаров) опубликовано по 31 августа 2026 г. включительно

3 16, 17, 140, 141 и 144 приложения 1 к ППрРФ 1875; 2, 172-179, 189, 362-364, 366-378, 383-388, 390-415, 429-433 приложения 2 к ППрРФ 1875 в отношении которых сформированы РЗ по 31 декабря 2025 г. включительно, а извещение об осуществлении закупки товаров (в т.ч. поставляемых товаров) опубликовано по 30 июня 2026 г. включительно

Обратите внимание, что речь только про РРПП

# Баллы по ППрРФ № 719 и СТ-1: важное

1

Сертификат СТ-1, как документ подтверждающий страну происхождения для целей реализации запрета и ограничения, по-прежнему остается и неоднократно продлевается

2

Баллы по ППрРФ 719 обязательны для включения в структурированную заявку участника (помимо РН), НО с 01.09 **не всегда** и тут внимательно «следим за руками»: смотрим на какие позиции приложений 1 и 2 к ППрРФ 1875 распространяется послабление и ВАЖНОЕ, когда РЗ включена в РРПП и когда опубликовано извещение об осуществлении закупки товара (в т.ч. поставляемого)

3

Если требования по баллам в ППрРФ № 719 есть, то товар в РРПП может попасть только на основании акта экспертизы, а если **требования нет**, то товар попадает в РРПП по СТ-1 и тут обращаем внимание на позицию Минпромторга России: если товар внесен в РРПП по СТ-1, то баллы по нему не нужны

## ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА В ЕАЭС ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ГОСЗАКУПОК

**Правила определения страны происхождения товаров**  
(утверждены Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105)

✓ Применяются при запретах, ограничениях, преференциях

✓ в Приложении 1

условия, производственные и  
технологические операции

к 492  
товарам

Акт экспертизы

✓ в Приложении 1-1  
(действует до 31 декабря 2025 г.)

критерии происхождения по  
Правилам СНГ

317  
товаров

Сертификат СТ-1

На основании акта экспертизы/ СТ-1 – включение  
в Евразийский реестр промышленных товаров

С учетом поправок, которые внесены в ППрРФ № 1875, если товар не в Приложении 1 или Приложении 1.1 к Решению Совета Комиссии № 105, то страну происхождения подтверждает не номер реестровой записи, а сертификат СТ-1

- С 1 марта 2026 г. появляется понятие «доверенное» ПО на смену «соответствующему ППрРФ № 325»
- Доверенное ПО – соответствует требованиям, установленным частями 3.7 и 3.9 статьи 2 ФЗ от 07.04.2025 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»
- Предлагаемое ПО является «доверенным», если имеет соответствующий признак в реестре
- Механизм получения дополнительного преимущества остается прежним: все заявки предлагающие ПО без признака «доверенное» приравниваются к предлагающим иностранное ПО, если подана заявка (соответствующая требованиям) предлагающая ПО с признаком «доверенное» (пп. «х» п. 4 ППрРФ № 1875)
- Отклонять заявки в таких случаях необходимо по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ

# Доверенное ПО с 01.03.2026

## ➤ пп. «д» в ред. Постановления Правительства РФ от 28.11.2025 № 1937

порядковый номер реестровой записи из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения);

д) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в [позиции 146](#) приложения N 1 к настоящему постановлению, из Российской Федерации и его соответствия [дополнительным требованиям к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. N 325 "Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных"](#) (далее - [дополнительные требования к программному обеспечению](#)), - порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения [дополнительным требованиям к программному обеспечению](#);

е) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в [позиции 146](#) приложения N 1 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - порядковый номер реестровой записи из единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения);

ж) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в [позиции 146](#) приложения N 1 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, и его соответствия [дополнительным требованиям к программному обеспечению](#) - порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения [дополнительным требованиям к программному обеспечению](#);

порядковый номер реестровой записи из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения);

д) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в [позиции 146](#) приложения N 1 к настоящему постановлению, из Российской Федерации и его соответствия [требованиям, установленным частями 3.7 и 3.9 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"](#) (далее - [требования к доверенному программному обеспечению](#)), - порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения [требованиям к доверенному программному обеспечению](#);

(пп. "д" в ред. [Постановления Правительства РФ от 28.11.2025 N 1937](#))

е) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в [позиции 146](#) приложения N 1 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - порядковый номер реестровой записи из единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения);

ж) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в [позиции 146](#) приложения N 1 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, и его соответствия [требованиям к доверенному программному обеспечению](#) - порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения [требованиям к доверенному программному обеспечению](#);

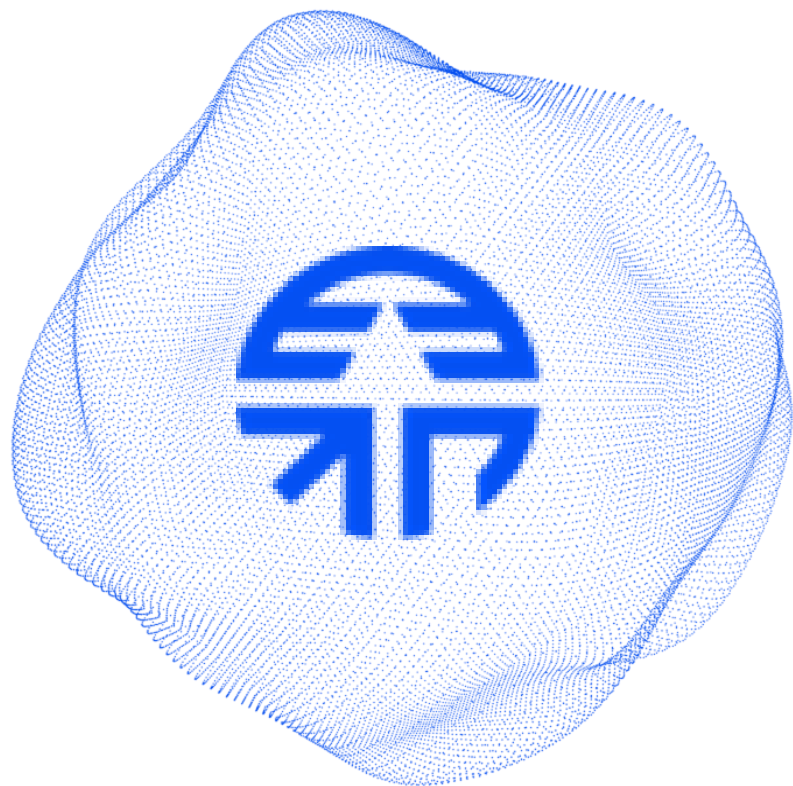
(пп. "ж" в ред. [Постановления Правительства РФ от 28.11.2025 N 1937](#))

з) указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Федеральным [законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных](#)

**ВАЖНО:** ППрРФ № 325 (доптребования) отменяется. Появляется термин «доверенное ПО». Соответственно, меняются и нормы ППрРФ № 1875 и в части документов, подтверждающих соответствие требованиям, и в части работы двухуровневой системы ограничений

# Доверенное ПО с 01.03.2026

- С 01.03.2026 вступили в юрисилу правки в ППрРФ № 1875 в части «Доверенного ПО» и отменой доптребования к ПО, т.е. по факту теперь мы руководствуемся пп. д) п. 3 ППрРФ № 1875 в части подтверждения статуса «Доверенного ПО»
- При этом в соответствии с ППрРФ № 1236, сведения о соответствии ПО статусу «доверенное ПО» должны быть внесены в РРПО, который ведет Минцифры России, но эмпирический опыт показал, что по состоянию на сегодня таких сведений нет и соответствующих фильтров/признаков для сортировки тоже нет
- Пояснение Минцифр России: в реестровой записи продукта с доверенным статусом содержится соответствующая отметка с датой присвоения и датой окончания срока действия. Если отметки нет – продукт является обычным реестровым ПО без доверенного статуса
- Проблема видимо в том, что сначала ПО нужно включить в РРПО и потом отдельно необходимо получать статус «Доверенного ПО», а по оперативной информации с этим есть трудности и далеко не всем светит статус «Доверенного ПО»



## 1.4. Проблемы применения смешанных «защитных мер»

## В ЗАКУПКЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ ОГРАНИЧЕНИЕ (ПОЗИЦИИ С 362 ПО 432 ПРИЛОЖЕНИЯ 2) И ПРЕИМУЩЕСТВО

ТРУ/Участники	Тип	Участник №1	Участник №2
ТРУ1	Ограничение	РФ без подтверждения	иностраннй
ТРУ2	Ограничение	РФ без подтверждения	иностраннй
ТРУ3	преимущество	РФ	иностраннй

### ПРИМЕНЯЕТСЯ ЛИ ПРЕИМУЩЕСТВО К УЧАСТНИКУ №1?

Преимущество применяется только в том случае, если заявка содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения (то есть заявка содержит предложение о поставке товаров российского происхождения в отношении товаров, на которые распространяется запрет, ограничение, преимущество) (*Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697*)

1

Вместе с тем Участник № 1 не подтвердил страну происхождения товаров (РФ), которые указаны в перечне № 2 и для которых применяется «защитная» мера в виде ограничения.

2

3

Таким образом, к участнику № 1 **преимущество не применяется**, поскольку по ТРУ1 и ТРУ2 предложены товары иностранного производства.

# Правило «второй лишней»

Правило «второй лишней»: если закупается несколько товаров из перечня с ограничениями, правило «второй лишней» действует только при наличии заявки, в которой **ВСЯ продукция российского происхождения**

В этой связи условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара, указанного в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.

Соответственно, если предметом закупки являются несколько товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, то условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке таких нескольких товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.

Заместитель  
директора Департамента



А.А. Бабушкина

См. письмо Минфина России от 02.09.2025 № 24-07-08/85390

# Практический пример

**УСЛОВИЯ:** закупается 3 товара: товар 1 – запрет (приложение № 1), товар 2 – ограничение (приложение № 2), товар 3 – преимущество (приложение № 1 и № 2 не применяются)

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3
Товар 1 – Россия (реестр)	Товар 1 – Китай	Товар 1 – Россия (реестр)
Товар 2 – Россия (реестр)	Товар 3 – Россия (декларация)	Товар 2 – Россия (реестр)
Товар 3 – Китай	Товар 3 – Китай	Товар 3 – Россия (декларация)

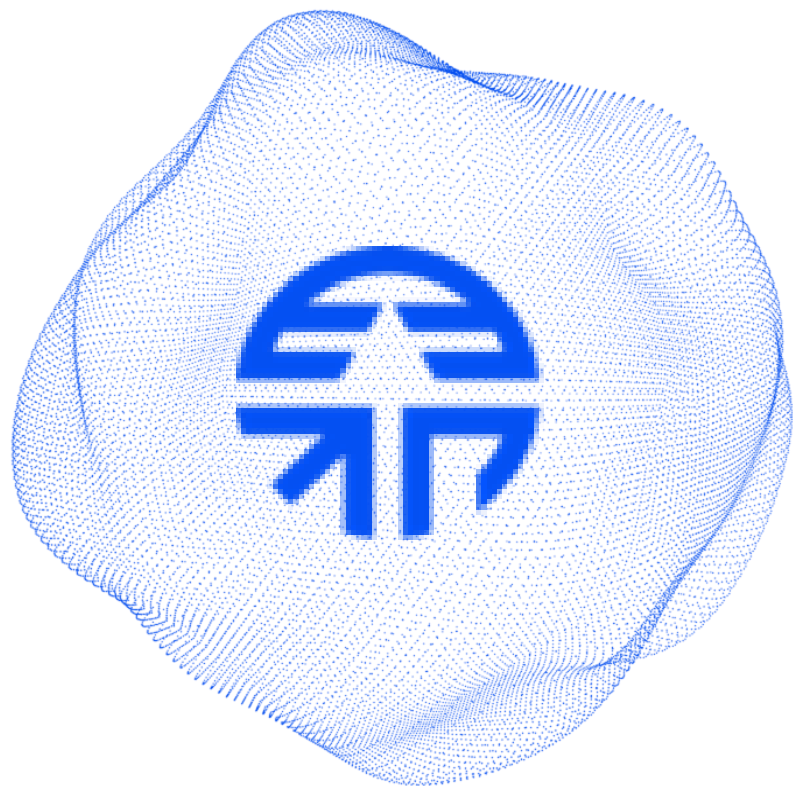
## РЕШЕНИЕ:

По товару 1 мы сначала смотрим на применение запрета и получается, что **запрет сработал, проходят заявки 1 и 3**, 2 заявка на отстранение от торгов

По товару 2 остается также 1 и 3 заявки, **правило «второй лишней» не сработало**

По товару 3 **заявка 3 получает 15% преимущество перед заявкой 1**

**ИТОГО** осталась две заявки соответствующие требованиям заказчика, которые будут торговаться между собой, но заявка 3 с 15% преимуществом



## 1.5. Интеграция ГИСП и ЕИС: плюсы и минусы в протоколе обмена

# Нацрежим: интеграция ГИСП и ЕИС

Минпромторг подписал соглашение с Казначейством с целью интеграции ГИСП и ЕИС (заказчик выбирая КТРУ может сразу перейти в ГИСП для просмотра связанных товаров)

С 01.01.2026 запланирована интеграция ЕИС с реестрами (РРПП, РЕПП, реестры ПО) в части возможности указания РН только путем выбора из реестра. Далее эта информация будет автоматически попадать в РК. Информация будет аккумулироваться и передаваться в Минпромторг, т.е. Казначейство планирует собирать данные и передавать в Минпромторг, а дальше развитие системы контроля

Выбор позиции Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

ОКПД:

Рубрикатор:

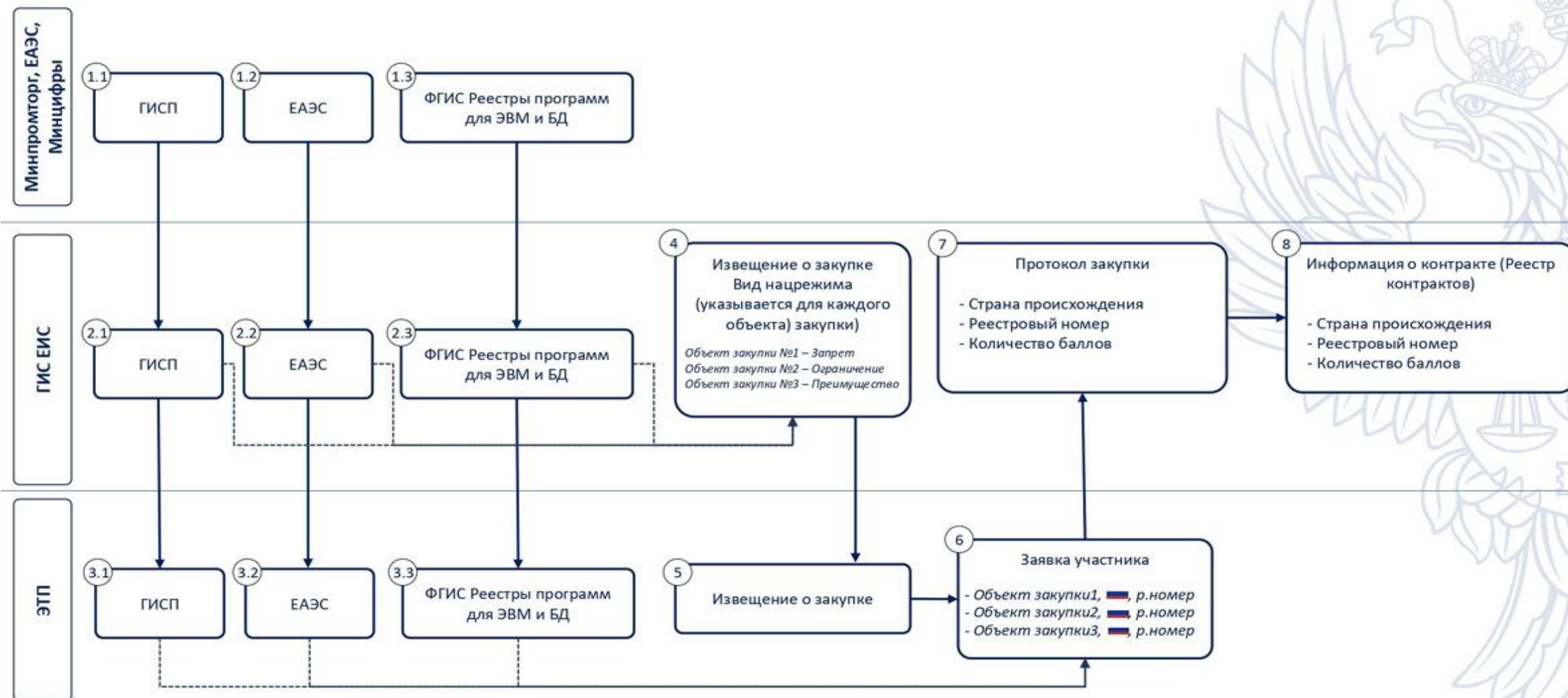
Наименование товара, работы, услуги:

Классификация:




Код, наименование и характеристики товара, работы, услуги по КТРУ			
<input type="checkbox"/>	32.50.13.110-00724	Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный	
	Диаметр баллона (обязательна к применению) $\geq 1.26$ и $\leq 1.5$ мм	Длина баллона (обязательна к применению) $\geq 12.1$ и $\leq 15$ мм	Тип баллона (Система доставки) (обязательна к применению) Монорельсовый (Быстрая замена)

В КТРУ отсутствует необходимая позиция, использовать наименование товара, работы, услуги по ОКПД2

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В ЗАКУПКАХ 2026



## НОВАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА С 01.01.2026

-  **В Реестр контрактов и Реестр договоров** включается информация, подтверждающая российское происхождение товара - реестровые номера из ГИСП, Реестра отечественного ПО, происхождение товара из ЕАЭС - Реестры ЕАЭС
-  Интеграция ГИС ЕИС со всеми Реестрами в целях исключения ручного ввода информации
-  Передача информации из Реестров на ЭТП для автоматизации процесса подтверждения страны происхождения при подаче заявки





## ОТОБРАЖЕНИЕ РЕЕСТРОВОГО НОМЕРА ИЗ РЕЕСТРА ТОВАРОВ/ПО. ПРОТОКОЛ ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ



Отображение реестровых номеров  
в протоколе подведения итогов



[Реестр закупок](#) → [Закупка № 0198400001825000183](#) → Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

[Основание](#)    [Общая информация](#)    [Список заявок](#)    [Рассмотрение и оценка заявки № 1](#)    [Предложение участника закупки № 1](#)    [Документы](#)

Код товара, работы, услуги по ОКПД2, КТРУ	26.20.21.120: Устройства запоминающие внешние
Наименование товара, работы, услуги	Устройства запоминающие внешние
Тип объекта закупки	Товар
Ставка НДС	10%
Количество	100
Единица измерения	Штука
Предусмотрено программное обеспечение	Да

**Реестровые номера**

№	Тип(железо или ПО)	Страна происхождения	Тип реестра	Реестровый номер	Баллы
1	Оборудование	Российская Федерация (643)	Реестр российской промышленной продукции	10237246	155.0
2	Предусмотренное программное обеспечение	Российская Федерация (643)	Реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных	28491	

В протоколе подведения итогов отображаются указанные участником закупки реестровые номера и совокупное количество баллов (при наличии)

# Казначейство России: документы подтверждающие страну происхождения товара

Товар	Страна	Документ
Промышленные товары из перечней «запрет» и «ограничение»	Россия	Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции
	Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия	Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза
	Иностранное государство	Наименование страны происхождения в заявке
ПО	Россия	порядковый номер реестровой записи из единого реестра российских программ для ЭВМ и БД
	Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия	порядковый номер реестровой записи из единого реестра программ для ЭВМ и БД из государств - членов ЕАЭС
Иные товары	Россия, Иностранное государство	Наименование страны происхождения в заявке

## Дальнейшее развитие механизмов

1

ППРФ  
№719



**Балльная система**

Для всех разделов  
продукции



**Все отрасли**

Будут  
соответствовать  
требованиям  
локализации

2

**Закон  
488-ФЗ**

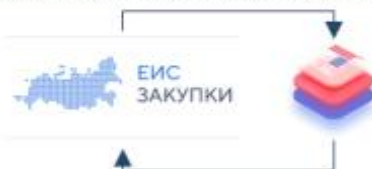


Упрощение подтверждения  
«российскости» для производителей  
из **Воссоединенных субъектов**  
Российской Федерации



- Интеграция промышленного потенциала «новых регионов»;
- Использование текущих федеральных мер поддержки регионами

3



- Взаимосвязка информации из **реестра российской промышленной продукции** с данными **ЕИС** для предотвращения подмены товара на этапе исполнения контракта (договора);
- Использование «оцифрованной» информации из реестра станет возможным для заказчиков с 1 января 2026 г.

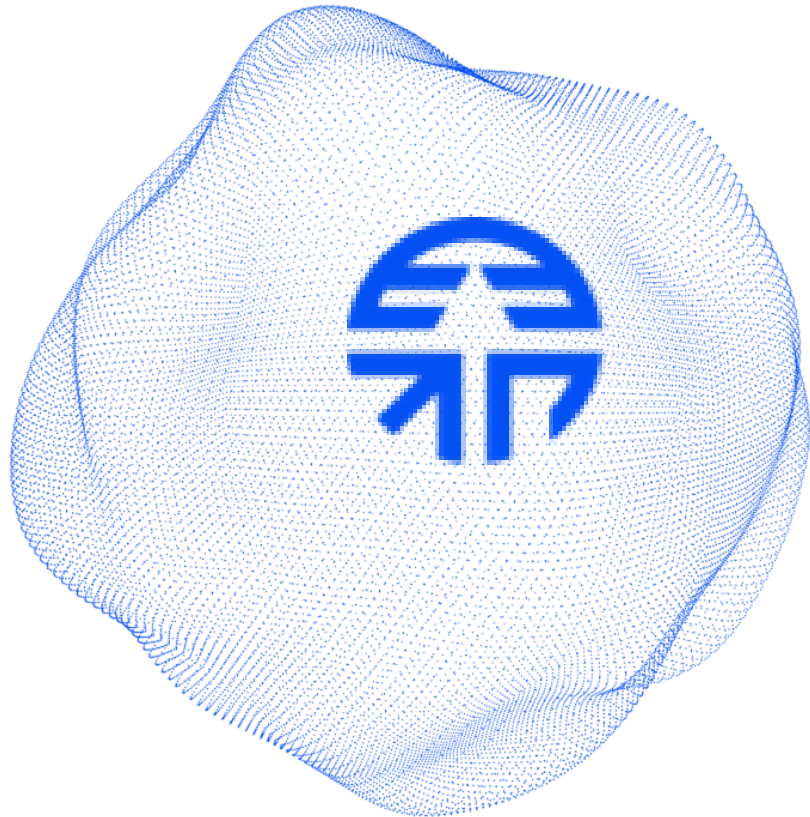
4

**Усиление контроля**

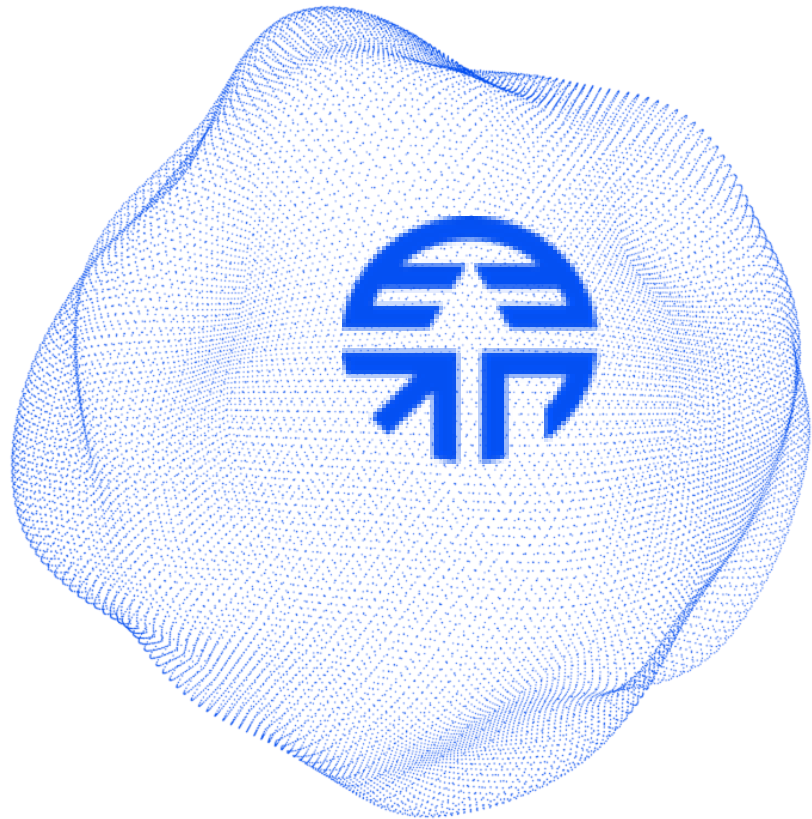


- **Донастройка механизма «сопоставления» сведений об используемых в производстве комплектующих в готовой продукции, претендующих на статус «российской», и данных об отгрузке готовой продукции из реестра**

<b>Разъяснение регулятора</b>	<b>Краткое содержание</b>
от 31.01.2025 № 24-01-06/8697	Базовое письмо к ППрРФ 1875
от 18.02.2025 № 24-01-09/14923	ППрРФ №1875 не исключает необходимость применения РПрРФ №3500-р от 25.07.2025
от 25.07.2025 № 24-06-06/72099	Декларирование отсутствия в РРПП лекарств требуется, в т.ч. и не для ЖНВЛП
От 25.07.2025 № 24-06-06/72389	Последствия декларирования отсутствия товара в РРПП
от 19.08.2025 № 24-06-09/80550	При декларировании отсутствия в РРПП товара заявка с СТ-1 не припятствует предлагать российский товар
от 28.07.2025 № 24-06-09/72841	Нацрежим не применяется на работы и услуги по изготовлению товара по индивидуальному заказу, который будет передан заказчику на основании первичного учетного документа
от 11.09.2025 № 24-06-09/88825	Если на часть товаров нет подтверждения – заявка предлагает иностранные товары
от 17.10.2025 № 24-06-09/100680	При закупке РЭП – реестровая запись по СПИК не имеет уровня и будет отклонена, если есть заявка с первым уровнем
от 31.10.2025 № 24-06-09/105888	Нацрежим применяется к запчастям, передаваемым заказчику в ходе ремонта автомобиля (если запчасти фиксируются в акте приемки как отдельные позиции)
от 06.11.2025 № 24-06-09/107312	Баллы нужно указывать структурированно, иначе заявка будет приравниваться к иностранной
от 29.12.2025 № 24-01-06/127713	О применении ППрРФ № 1875 при осуществлении закупок товара, в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг



**Блок 2. Предстоящие изменения в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок и функционале ЕИС:**  
новации в осуществлении закупок без объема, цифровой едпоставщик, новый ЭМ и ЕККТ, интеграция ГИСП и ЕИС, расширение перечня маркируемых товаров и др.



## 2.1. Закупки с неопределенным объемом: правила, риски, актуальные практики

# Изменения цен единиц ТРУ в закупках с неопределенным объемом

- Начиная с 09.04.2024 в ЕИС при формировании проекта контракта в структурированном виде реализована возможность изменения цен единиц ТРУ в закупках с неопределенным объемом

Для этого в разделе «Объект закупки» на вкладке «Предмет контракта» цифрового контракта необходимо установить признак «Цены единиц товаров, работ, услуг изменены относительно предложения поставщика в итоговом протоколе», после чего выбрать необходимое основание: [«пп. В\) п. 1\) ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ»](#)

При этом [цена единицы ТРУ определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении](#) об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт. При этом, расчет цен осуществляется [автоматически путем нажатия на кнопку «Пересчитать цены единиц»](#)

- Важно помнить, что в случае закупки без определенного объема НЕ применяются нормы п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ об увеличении (уменьшении) цены контракта в связи с увеличением (уменьшением) объема закупаемой услуги в пределах 10%

# Этапы исполнения контракта в закупках с неопределенным объемом

- Пункт 5 статьи 1 ФЗ от 26.12.2024 № 484-ФЗ: для закупок с неопределенным объемом нельзя устанавливать конкретные календарные сроки этапов, а так же запрещено устанавливать цену отдельного этапа, так как объем и сроки поставки будут определяться по заявкам заказчика **в порядке установленным контрактом**
- Минфин пояснил, когда при госзакупке с неизвестным объемом заявка заказчика образует этап контракта:
  - 1) заявка заказчика формирует отдельный этап исполнения, если контракт предполагает приемку и оплату товаров, работ или услуг по такой заявке
  - 2) если стороны согласовали приемку и оплату по нескольким заявкам, **такие несколько заявок вместе образуют один этап контракта**

P.S.: по 1 пункту: если закупка без объема, а заказчик направляет заявку на поставку и осуществляет приемку/оплату, поставленного товара, **то такие действия образуют этап исполнения контракта**; по 2 пункту: зачем несколько заявок, если до приемки/оплаты использовать их результат нельзя? **Корректно придерживаться принципа «одна заявка = один этап»**

# Приемка закупок с неопределенным объемом

В целях оптимизации процесса формирования поставщиком ДоП в ЕИС Казначейство России рекомендует заказчикам вносить сведения о контракте по следующему алгоритму:

1. При первичном формировании сведений о контракте необходимо добавлять позиции ТРУ из спецификации заключенного контракта, по которым планируется приемка в первом плановом периоде
2. Оставшиеся позиции ТРУ из спецификации необходимо агрегировать и добавить отдельной строкой с наименованием «Прочие товары (работы, услуги)» с единицей измерения «штука» и ценой, определяемой как сумма цен за единицу оставшихся позиций. В итоге сумма цен за единицу по всем позициям в сведениях о контракте и спецификации должны быть равны друг другу

Сведения о контракте должны включать себя файл со спецификацией, содержащей в себе весь перечень ТРУ по контракту – спецификация потребуется при проверках, предусмотренных пп. «д» п. 18 Правил, утв. ППрРФ от 27.01.2022 № 60 (далее – Правила), при включении сведений о контракте (сведений об изменении контракта) в реестр контрактов, заключенных заказчиками

3. Далее при каждой последующей поставке необходимо заблаговременно вносить изменения в сведения о контракте, добавив необходимые позиции, выделив их из агрегированной строки, а также актуализировать сумму цен за единицу, оставшихся в агрегированной строке. При этом, недопустимо удалять позиции ТРУ, по которым есть документы о приемке в статусе «Подписано»

После первичного формирования сведений о контракте или внесения изменений в сведения о контракте указанные сведения направляются заказчиком на проверку, предусмотренную пп. «д» п. 18 Правил.

В отношении проверок таких контрактов органам контроля даны соответствующие рекомендации

# Приемка закупок с неопределенным объемом

**Резюмируем:** Казначейство России предлагает нам НЕ вносить сведения о каждом ТРУ, а делать агрегированную позицию, из которой, по мере необходимости, выделять то, что поставлено/выполнено/оказано

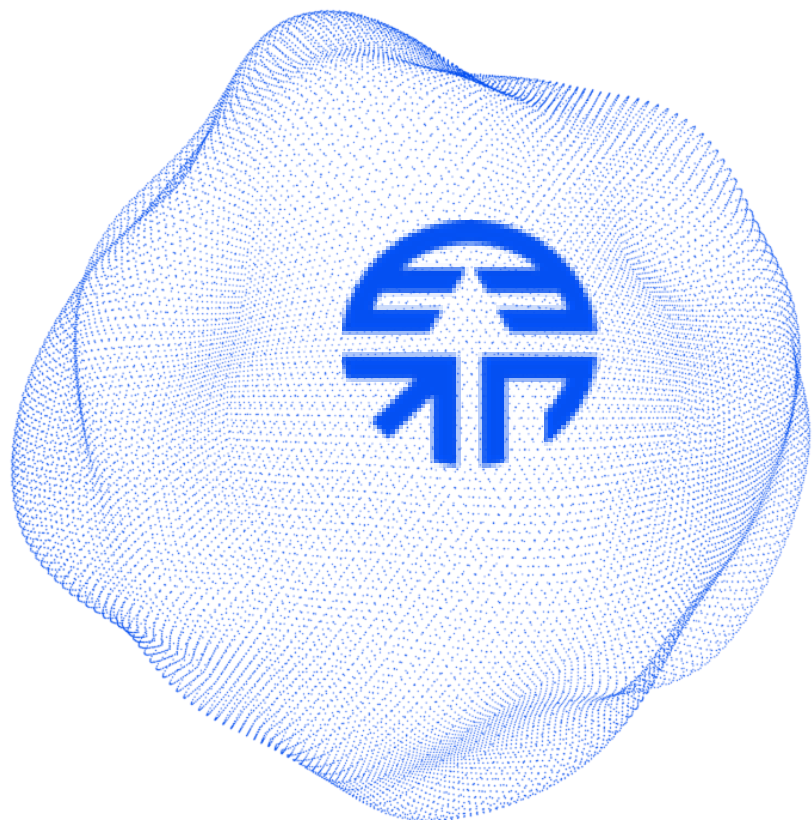
А это значит, что по факту закрытия каждого этапа мы сначала «на бумаге» сверяемся с поставщиком, потом вносим сведения в РК и только потом даем отмашку поставщику о формировании ДоП в ЕИС

**В целом, алгоритм понятный и правильный, вот только трудоемкий**

P.S.: напоминаю, что в РК есть возможность внести объект закупки через XML-файл (Excel, P7). Алгоритм подробно изложен в Базе знаний ЕИС\*, где размещен шаблон для загрузки и инструкция

\*База знаний ЕИС





## 2.2. Укрупненная структурированная смета контракта в ЕИС



# Цифровая закупка в ЕИС

01.01.2026

Вместо документов по п. 1 ч. 1 ст. 31 – ссылки на оф.сайт

01.07.2026

Закупка однородных товаров по пп. 4, 5 и 28 ч. 1 и ч. 12 ст. 93

01.01.2026 (?)

Включение в реестр контрактов ЕИС всех контрактов по Закону № 44-ФЗ

2025 (?)

Цифровая смета контракта во взаимодействии со сметными системами (прослеживаемость на всем жизненном цикле контракта)

2026

Малые закупки в ЕИС как сервис в увязке с бух. системами

⚠ Подготовлена [редакция](#) документа с изменениями, не вступившими в силу

⚡ Уведомлять об изменениях



↑ [II. Информация и документы, включаемые в реестр](#)

(далее - код объекта строительства);

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946)

(см. текст в предыдущей [редакции](#))

график платежей по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) в разрезе каждого календарного года исполнения контракта, а также в разрезе кодов классификации расходов бюджетов, видов расходов, целевой статьи и кода объекта строительства;



з) информация об объекте закупки:

КонсультантПлюс: примечание.

Положения абз. 2 пп. "з" п. 10, касающиеся закупки по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, применяются с 01.01.2026.



наименование объекта закупки с указанием закупаемых товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг), работ, услуг, а также предмет **контракта**. При осуществлении закупки по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства наименование объекта закупки указывается в **соответствии со сметой контракта**, составленной в **соответствии с частью 7 статьи 110.2** Федерального закона;

вид (тип) объекта закупки путем указания на осуществление закупки товара (в том числе в случае его поставки при выполнении работ, оказании услуг), и (или) на осуществление закупки работ, и (или) на осуществление закупки услуг;

Положение предусмотрено ППрРФ от 29.06.2024 № 888

Срок переносили трижды с 01.10.2023 на 01.07.2024 и на 01.01.2026

См. [пп. з\) п. 10 Правил ведения реестра контрактов](#), утв. ППрРФ от 27.01.2022 № 60

# Укрупненная структурированная смета контракта в ЕИС

➤ положения абзаца второго пп. «з» п. 10 Правил, утв. ППрРФ от 27.01.2022 № 60 устанавливают необходимость указания в реестре контрактов в соответствии со сметой контракта, составленной в соответствии с ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, **исключительно наименования объекта закупки, а не наименований товаров, работ, услуг, составляющих такой объект, т.е. в РК размещается просто наименование объекта согласно смете контракта**

**См. письмо Минфина России от 25.02.2026 № 24-06-09/14100**

В сметных программах есть шаблон для ЕИС по которому условный сметчик организации должен создать укрупненную смету в формате xml-файла и уже этот файл необходимо подгрузить в ЕИС, но есть маленькая оговорка: если смета составлена по Приказу Минстроя России от 23.12.2019 841/пр, т.е. по конструктивным решениям, без учета стоимости строительных ресурсов





## ИНТЕГРАЦИЯ



## ПРЕИМУЩЕСТВА

Ручное заполнения акта в ЕИС →  
**Автоматическое формирование** проекта акта в ЕИС в сфере закупок

Ручная загрузка PDF →  
**Автоматическая загрузка** из сметных систем

**Автоматический обмен данными** между ЕИС в сфере закупок и сметными системами

Снижение трудозатрат

Повышение достоверности

Исключение человеческого фактора

**МФФ:** «Мы совместно с Минстроем России активно прорабатываем вопрос структурированной сметы контракта в ГИС ЕИС ЗАКУПКИ и интеграции со сметными системами»\*

\*заместитель руководителя Казначейства России [Анна Катамадзе](#)



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СМЕТНЫХ СИСТЕМ И ЕИС В СФЕРЕ ЗАКУПОК





## ВНЕСЕНИЕ СПЕЦИФИКАЦИИ В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ ПО СТРОИТЕЛЬНЫМ РАБОТАМ

Заказчикам, при формировании информации об объектах закупки (спецификации) в сведениях о контракте в ЕИС в сфере закупок необходимо:

### По «смете контракта»:

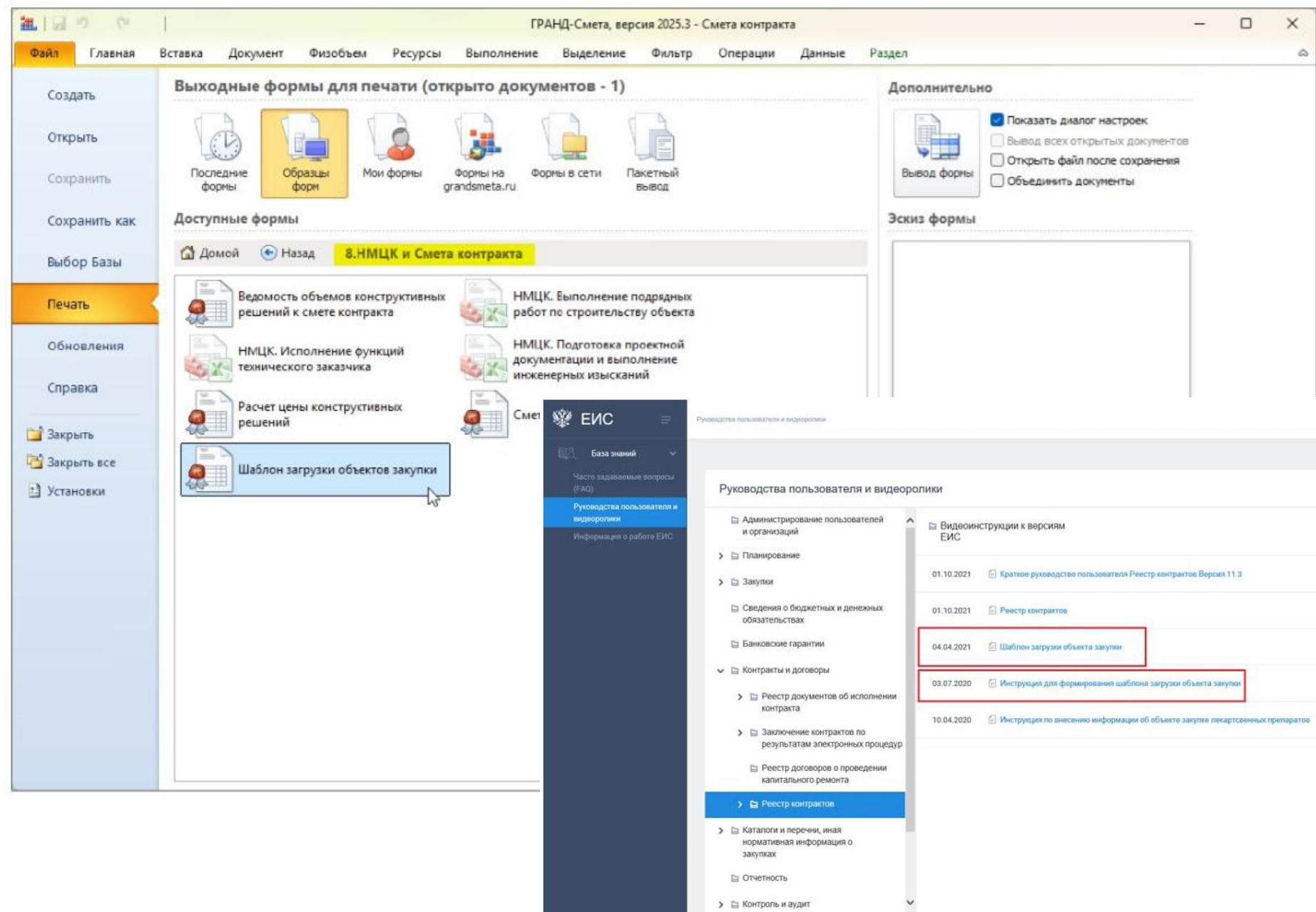
- внести Работы одним объектом закупки с типом «Работа» на общую стоимость работ
- внести оборудование отдельными объектами закупки, с типом «Товар»
- Данное правило будет действовать до 2 половины 2023г

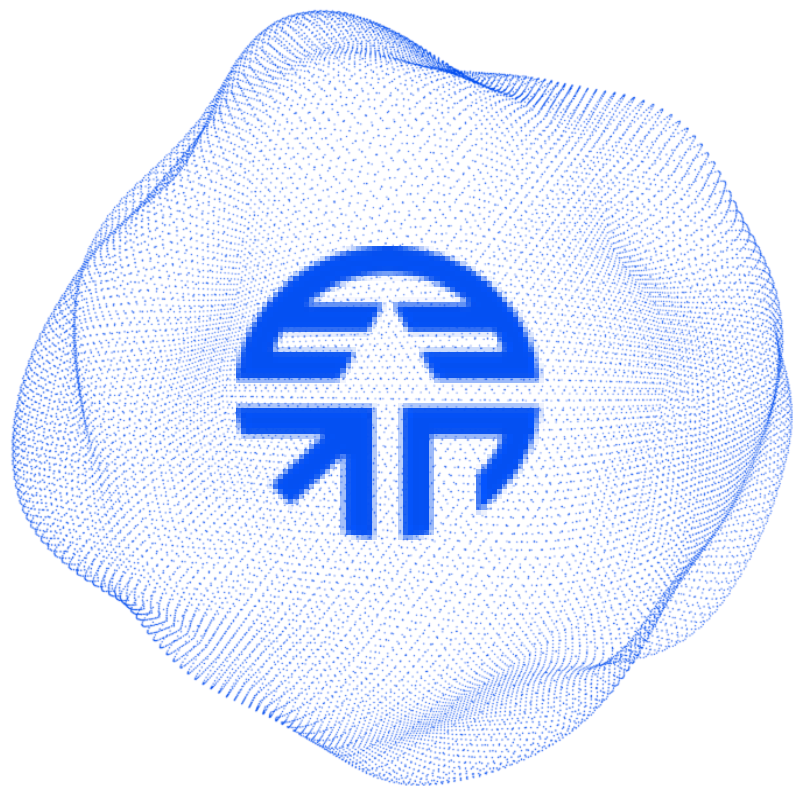
### Не по «смете контракта» (по ведомости работ):

- внести весь перечень работ, услуг и поставляемых товаров в детальной разбивке объектов закупки, как это отражено в спецификации по заключенному контракту

Объект закупки								
№	Наименование объекта закупки и его характеристики	Позиции по КТРУ, ОКПД2, информация о ТРУ	Тип объекта закупки	Единицы измерения	Количество товара, объем работы, услуги	Цена за единицу	Сумма	Страна происхождения товара
1	Выполнение работ по строительству здания	Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки (41.20.40.900)	Работа				107 655 046.80	
1.1	Строительные работы	Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки (41.20.40.900)	Работа	Условная единица (усл. ед)	строительство	103 672 292.80	103 672 292.80 Ставка НДС: 20%	
1.2	Оборудование	Приборы и аппаратура для систем охранной сигнализации прочие, не включенные в другие группировки (26.30.50.119)	Товар	Комплект (компл)	20.00	136 014.75	2 720 295.00 Ставка НДС: 20%	Российская Федерация (643)
1.3	Оборудование медицинское (настенная медицинская консоль)	Аппаратура стерилизационная, основанная на использовании альфа-, бета- или гамма-излучений, применяемая в медицинских целях (26.60.11.121)	Товар	Штука (шт)	10.00	126 245.90	1 262 459.00 Ставка НДС: 10%	Федеративная Республика Германия (276)
							Итого:	107 655 046.80

У ГРАНД-Смета есть видеоурок электронного активирования и загрузки xml-файла в ЕИС, где сначала требуется дозаполнить шаблон, потом заказчик выгружает этот шаблон и передает его сметчику и уже в этом документе формируется Акт выполненных работ, который подрядчик подгружает в составе ДоП в ЕИС





## 2.3. ЕККТ и новый ЭМ для особых закупок в ЕИС



## Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ» 2025

Три направления реформирования малых закупок:

- 1) внедрение единого порядка проведения малых закупок
- 2) создание единого каталога конкретных товаров (ЕККТ)
- 3) установление единых требований к ЭМ

# Пилотный проект

➤ Казначейство России начало интеграцию электронных магазинов с ЕИС в ноябре 2025 г. (ЗМО до 600 тыс. руб.)

В пилот-режим запуск намечен на апрель 2026 г.  
С июля 2026 г. ЗМО через ЕИС – право заказчиков  
С февраля 2027 г. – уже обязанность

Анна Катамадзе подчеркнула: автоматизация ЗМО – экономическая необходимость, открывающая стабильный рынок сбыта для малого и микробизнеса. Также обсуждается сохранение региональных каталогов, например, «Портала поставщиков Москвы», с последующей интеграцией с ККТ. Использование ИИ и аналитических сервисов позволит обойтись без жёсткой унификации

Есть информация, что сроки будут двигать

# Новый ЭМ для малых закупок на ЭП

- В 2025 г. Минфин и Минпромторг России запустили проект по созданию **нового вида электронного магазина** (ч. 16 ст. 93 Закона N 44-ФЗ)
- Правительство РФ разработает новый тип каталога ТРУ (включая работы/услуги) Заказчики, проводя закупки по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, должны будут закупать ТРУ из каталога по ч. 16 ст. 93 Закона N 44-ФЗ
- Участники будут публиковать предварительные предложения на эл.площадках, тоже ориентируюсь на каталог
- Заказчик публикует в ЕИС извещение, к нему автоматически подтягивается предложения со всех эл.площадок, далее выделяется время для участников на снижение цены (3, 6 или 24 часа)
- По итогу заказчику будут переданы предварительные предложения, согласно предложенной стоимости
- Заказчик/победитель на этапе заключения контракта сможет отказаться от его заключения



# Новый ЭМ для малых закупок на ЭП

Распоряжение Правительства  
Российской Федерации от 29.09.2025  
№ 2710-р

Правительство РФ утвердило  
**ПЕРЕЧЕНЬ** товаров, с которых начнется  
формирование специального каталога  
(единый каталог конкретных товаров –  
ЕККТ) для закупок  
по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.  
Там ожидаемо бумага, папки, ПК,  
картриджи, МФУ, мебель и многое др.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 сентября 2025 г. № 2710-р

МОСКВА

1. Провести с 1 октября 2025 г. по 31 марта 2026 г. на территории Российской Федерации эксперимент по ведению каталога, содержащего описание введенных в гражданский оборот товаров конкретного товарного знака, и (или) марки, и (или) модели, созданного для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - эксперимент, единый каталог конкретных товаров).

2. Установить, что в период проведения эксперимента ведение единого каталога конкретных товаров осуществляется на базе портала народных художественных промыслов, созданного в соответствии с пунктом 17 плана мероприятий ("дорожной карты") по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел на период до 2019 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № 2800-р (далее - информационная система).

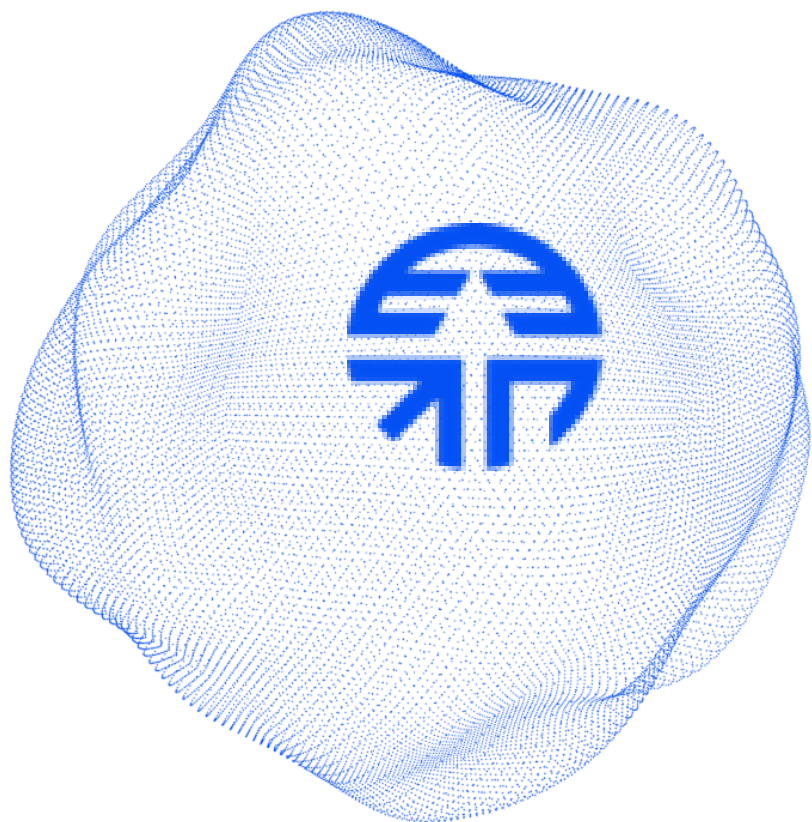
3. Утвердить прилагаемый перечень товаров, в отношении которых создаются позиции каталога, содержащего описание введенных в гражданский оборот товаров конкретного товарного знака, и (или) марки, и (или) модели, созданного для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в рамках проведения эксперимента.

# Новый ЭМ: выводы

1. Эксперимент затрагивает механизм **закупок малого объема (ЗМО)** по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, в том числе через ЕАТ, региональные электронные магазины и порталы поставщиков
2. Тестируют новую систему с 1 октября 2025 г. по 31 марта 2026 г.
3. Основная цель эксперимента – **внедрение ЕДИНОГО КАТАЛОГА КОНКРЕТНЫХ ТОВАРОВ (ЕЕКТ)**, который будет интегрирован с КТРУ и реестром российской промышленной продукции (РРПП в ГИСП), Евразийский реестр (ЕРПП) в эксперименте не участвует
4. Ввести ЕККТ планируют на базе портала народных художественных промыслов (см. ППрРФ от 14.12.2017 N 2800-р)
5. В экспериментальный перечень включены **13 позиций (в основном, это компьютерная техника и комплектующие, бумага, офисная мебель, питьевая вода)**
6. Включаемая в ЕККТ продукция должна **на 80% состоять из российских товаров**
7. Система ЕККТ после завершения эксперимента будет **интегрирована с ГИСП, ЕИС, ЕАТ**

# Цифровая особая закупка в ЕИС





## 2.4. ГИС МТ «Честный ЗНАК» и расширение требований маркировки товаров в 2026 г.



# ГИС МТ «Честный ЗНАК»

➤ При проверке и подписании ДоП в ЕИС заказчику необходимо проверить маркировку товаров (подлежащих обязательной маркировке) посредством проверки кода идентификации товаров. С перечнем таких товаров можно ознакомиться в РПрРФ от 28.04.2018 № 792-р

➤ С 1 января 2023 года в систему электронного активирования ЕИС интегрировали ГИС МТ «Честный ЗНАК», а это значит, что поставляемые товары для государственных и муниципальных нужд, подлежащие обязательной маркировке теперь проходят проверку на свою подлинность целью исключить распространение нелегальной и фальсифицированной продукции



➤ Данный код товару присваивает поставщик и подгружает данные сведения к ДоП в ЕИС. Так, на вкладке «Товары, работы, услуги» поставщикам доступно несколько способов загрузки кодов идентификации (загрузка файла с кодом для группы товаров, ввод данных вручную и ввод данных при помощи 2D сканера по позиции товара). При загрузке каждый код должен начинаться с новой строки или ячейки




Для того, чтобы проверить загруженные поставщиком сведения, заказчику необходимо нажать на вкладку «Сведения о маркировке» и сверить код идентификации товаров с уникальным идентификатором транспортной упаковки, контрольный идентификационный знак и уникальный идентификатор вторичной потребительской упаковки на самой упаковке товара



### МАРКИРОВКА ТОВАРОВ

-  Напоминаем, что в ГИС ЕИС ЗАКУПКИ реализована возможность указания сведений о средствах идентификации товаров, подлежащих обязательной маркировке, в документе о приемке (исправлениях к нему) [с целью регистрации факта выбытия кодов идентификации из оборота](#)
-  Информация автоматически направляется в ГИС МТ «Честный ЗНАК» после подписания заказчиком документа о приемке (исправления к нему)

### Способы указания кодов идентификации:

- загрузить файл с кодами для всех товаров, указанных в документе о приемке
  - загрузить файл с кодами для конкретного товара, указанного в документе о приемке
  - указать коды по конкретной позиции товара с использованием 2D сканера
  - указать коды вручную по конкретной позиции товара
-  Обращаем внимание, что переход права собственности в отношении медицинских изделий, указанный постановлении правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 894, [без использования функционала ГИС ЕИС ЗАКУПКИ](#) (доработка будет реализована в одном из обновлении ГИС ЕИС ЗАКУПКИ)



## ➤ Сладости и кондитерские изделия:

с 1 марта 2026 г. – белый шоколад, шоколадные, ореховые и другие пасты, печенье, вафли, мармелад, джемы, желе, зефир, пастила

с 1 мая 2026 г. – хлебобулочные и кондитерские изделия: круассаны, рулеты, торты

с 1 июля 2026 г. – шоколадные изделия, жевательная резинка, карамель

## ➤ Растворимые и завариваемые напитки:

с 1 апреля 2026 г. – чай, мате, растительные смеси, экстракты

с 1 июня 2026 г. – кофе, цикорий и их экстракты

## ➤ Строительные материалы:

с 1 мая 2026 г. вводится запрет на поставки немаркированной продукции

с 1 декабря 2026 г. начинается полный поэкземплярный учёт движения товаров, включая розничные продажи

## ➤ Бакалея:

с 1 сентября 2026 г. вводится учёт по объёму и видам продукции, а в рознице – поэкземплярный.

## ➤ Консервы:

с 1 октября 2026 г. вводится учёт по объёму и видам продукции при её движении и списании, а для розницы – поэкземплярный учёт.

## ➤ Икра:

С 1 июня 2026 г. начинается полный учёт каждой банки икорной продукции – осетровой и лососёвой



## Штрафы за нарушение правил маркировки **для заказчика**

**Обоснование позиции:** товар подлежит обязательной маркировке по закону, продавать его без маркировки запрещено. Это правило действует всегда, даже если в контракте такое требование не было прописано отдельно, поэтому заказчик не имеет права принимать немаркированный товар

**Последствия:** оплата товаров ненадлежащего качества, в частности тех, которые не отвечают требованиям обязательной маркировки, органы контроля расценят как нецелевое использование бюджетных средств и могут выписать штраф до 200 тыс. руб. (ст. 306.4 БК РФ, ст. 15.14 КоАП РФ)



## Штрафы за нарушение правил маркировки **для поставщика**

- ИП могут быть оштрафованы на сумму до 10 000 руб. за каждую единицу немаркированного товара
- Юрлицам грозят штрафы от 300 000 до 600 000 руб. и выше – конкретная сумма зависит от вида продукции и масштаба нарушения
- За продажу продукции с недействительной маркировкой:  
штраф для юрлиц – от 100 000 до 300 000 руб., для ИП – от 10 000 до 30 000 руб.

Ответственность может коснуться и должностных лиц – руководителей организаций и сотрудников, отвечающих за работу с маркируемой продукцией

При нарушениях в особо крупном размере возможно лишение свободы сроком до пяти лет. Помимо штрафных санкций, нарушения могут привести к конфискации товара и приостановке деятельности на срок до 90 суток

# НОВЫЕ тренды в закупках ТРУ на 2026 г.

- 1 Интеграция электронных площадок с коммерческими **маркетплейсами**
- 2 **Закупка стройматериалов на бирже** или через ЭТП
- 3 **Скоринг в закупках** (система оценки платежеспособности и надежности контрагента): фонд реновации внедрил этот инструмент, в т.ч. для оценки подрядчиков, которые привлекаются к работам на территории новых регионов
- 4 **Запуск ГИС «Антикартель»**
- 5 **Внедрение ЭКГ-рейтинга** в доптребования (ППрРФ № 2571)/оценку (ППрРФ № 2604)
- 6 Распространение **Сервиса оценки юрлиц/ИП** ФНС России на Закон № 44-ФЗ
- 7 Полная **оцифровка едпоставщика**, вместе с обязанностью включать все сведения в РК ЕИС и включение в РК ЕИС **всех** контрактов по Закону № 44-ФЗ



# Спасибо за внимание!

[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

+7 (495) 150-20-20

[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)



**Амбросов Анатолий Игоревич,**  
начальник договорного отдела в госкорпорации,  
эксперт-практик в сфере госзакупок, преподаватель  
программ повышения квалификации, автор публикаций  
в специализированных изданиях по 44-ФЗ и 223-ФЗ