**МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК, ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» ПО ИТОГАМ 2022 ГОДА**

**Курск-2023 год**

Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курской области (далее – Отчет) за 2022 год подготовлен Министерством имущества Курской области в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановлением Администрации Курской области от 17 июля 2014 года № 430-па «О мониторинге закупок для обеспечения нужд Курской области».

Отчет подготовлен на основании информации, полученной из единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), региональной информационной системы в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области» (далее – РИС «Торги Курской области»).

**1. РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНОВ-ГРАФИКОВ ЗАКУПОК**

Согласно данным ЕИС, государственными заказчиками Курской области (без учета муниципальных заказчиков) в **2022 году** размещено **13 292 извещения** на сумму **31 255,17 млн. руб.,** из них:

– **3 585 извещений** о проведении малых закупок, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму **656,03 млн. руб.** с использованием программного модуля **«Малые закупки»;**

– **9 707 извещений** на сумму **30 599,13 млн. руб.** конкурентными способами определения поставщика.

В 2022 году определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводилось следующими способами – электронный аукцион, открытый конкурс в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе с использованием модуля «Малые закупки».

По данным ЕИС в отчетном периоде:

8 874 извещений общим стоимостным объемом 15 033,65 млн. руб. (49,13% от общего суммарного стоимостного объема извещений о закупках конкурентными способами) было размещено для проведения закупок путем аукциона в электронной форме;

227 извещений общим стоимостным объемом 15 253,5 млн. руб. (49,85% от общего суммарного стоимостного объема извещений о закупках конкурентными способами) было размещено для проведения закупок путем открытого конкурса в электронной форме;

606 извещений общим стоимостным объемом 311,93 млн. руб. (1,02% от общего суммарного стоимостного объема извещений о закупках, размещенных конкурентными способами) было размещено для проведения закупок путем запроса котировок в электронной форме.

**Таблица 1.** Количество и объем размещенных извещений государственными заказчиками Курской области конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **2022 год** | |
| --- | --- | --- |
| **Количество извещений о закупке, шт.** | **НМЦК, млн. руб.** |
| **Электронный аукцион** | **8 874** | **15 033,65** |
| **Открытый конкурс в электронной форме** | **227** | **15 253,55** |
| **Запрос котировок в электронной форме** | **606** | **311,93** |
| **ВСЕГО** | **9 707** | **30 599,13** |

В 2022 году наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являлся электронный аукцион, доля которого составила 91,42 % от общего количества размещенных конкурентных процедур.

Применение заказчиками электронных аукционов обусловлено удобством электронной формы, минимизацией временных и материальных затрат, что, в сравнении с другими процедурами, делает их наиболее привлекательными как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В сравнении с 2021 годом общее **количество размещенных извещений** государственными заказчиками Курской области конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **уменьшилось** на 839 шт. (11,66%), при этом суммарный стоимостный **объем** **размещенных извещений** **увеличился** на 3 995,08 млн. руб. (13,06%).

Динамика снижения в 2022 году количества размещенных извещений о проведении конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)относительно показателя 2021 года обусловлена, прежде всего, экономическими санкциями иностранных государств и применяемыми Правительством Российской Федерации мерами социально-экономической поддержки субъектов Российской Федерации. В этой связи, значительная часть закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Курской области в 2022 году осуществлялась у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определяемых актами высшего исполнительного органа государственной власти Курской области в порядке, установленном постановлением Администрации Курской области от 17.03.2022 № 247-па «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления») на основании ч.2 статьи 15 Федерального закона от 07.03.2023 №46-ФЗ.

Государственными заказчиками в **2022 году** проводились в том числе совместные торги, которые позволяют в рамках одной закупочной процедуры объединить двух и более заказчиков для совместного приобретения одних и тех же товаров или услуг, тем самым осуществив не несколько, а только одну процедуру торгов.

Из общего количества закупок, размещенных государственными заказчиками Курской области в **2022 году**, признаны несостоявшимися **5 068** процедур, что составляет **52,21 %** от общего количества размещенных извещений о проведении конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Основной причиной признания процедуры закупки несостоявшейся является подача только одной заявки для участия в процедуре закупки (67,13%) (показатель остался на уровне прошлого года).

По сравнению с 2021 годом наблюдается увеличение количества и стоимостного объема несостоявшихся закупок с сохранением соотношения причин признания процедур определений поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися: наиболее распространенной причиной остается подача единственной заявки на участие в закупке, наименее распространенной – признание заказчиком всех поданных заявок на участие в закупке не соответствующими установленным требованиям.

**Таблица 2.** Причины признания процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся

| **Наименование причины** | **Кол-во процедур закупок, шт.** | **НМЦК, млн. руб.** | **Удельный вес в общем кол-ве несост-ся процедур, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Подана одна заявка** | 3402 | 18 515,35 | 67,13 |
| **Не подано ни одной заявки** | 1 411 | 1 014,74 | 27,84 |
| **Одна заявка признана соответствующей** | 166 | 576,25 | 3,28 |
| **Все поданные заявки отклонены** | 89 | 72,87 | 1,75 |
| **ВСЕГО** | **5 068** | **20 179,21** | **100** |

В 2022 году **по всем** объявленным государственными заказчиками Курской области конкурентным закупочным процедурам было подано **22 090 заявок**, из них допущено **20 372 заявок (92,22 %).**

Количество процедур закупок, по которым подано более одной заявки, составило 4 703 шт. (48,45% от общего числа размещенных конкурентных процедур).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке по данным ЕИС в 2022 году составило 2,71 заявки.

**2. РЕЕСТР КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

По результатам осуществления закупок в **2022 году** государственными заказчиками Курской области было заключено **13 419** контрактов общим стоимостным объемом **55 262,94 млн. руб.,** из них **5 072** контракта общей суммарной стоимостью **29 632,51** **млн. руб.** заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (в их числе **2 471** контракт на сумму **393,51 млн. руб.,** заключенный с использованием модуля «Малые закупки»), **3 750** контрактов общим стоимостным объемом **17 505,95 млн. руб**. заключены по результатам несостоявшихся процедур закупок.

**Таблица 3.** Количество и объем заключенных контрактов государственными заказчиками Курской области.

| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **2022 год** | |
| --- | --- | --- |
| **Количество контрактов, шт.** | **Цена контракта, млн. руб.** |
| **Электронный аукцион** | **7 698** | **12 734,95** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *3 405* | *10 206,2* |
| **Открытый конкурс в электронной форме** | **183** | **12 647,26** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *117* | *6 737,42* |
| **Запрос котировок в электронной форме** | **464** | **238,01** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *226* | *158,61* |
| **Конкурс с ограниченным участием в электронной форме** | **2** | **10,21** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *2* | *10,21* |
| **Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **5 072** | **29 632,51** |
| в т.ч. с использованием модуля «Малые закупки» | 2 471 | 393,51 |
| **ВСЕГО** | **13 419** | **55 262,94** |
| *в т.ч. по несостоявшимся процедурам закупок*  *(по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ)* | *3 750* | *17 505,95* |

Отношение количества контрактов, заключенных в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ по причине признания несостоявшимися процедур закупок (3750 шт.), к контрактам, заключенным по результатам торгов (8 347шт.), составляет 44,93%.

Отношение стоимостного объема контрактов, заключенных в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ по причине признания несостоявшимися процедур закупок (17 505,95 млн.руб.) к стоимостному объему контрактов, заключенным по результатам торгов (25 630,43 млн. руб.), составляет 68,30%.

В сравнении с 2021 годом, на основании данных, полученных из ЕИС, в 2022 году количество заключенных контрактов государственными заказчиками Курской области уменьшилось на **1 971 шт.** **(12,81%),** стоимостный объем заключенных контрактов увеличился на **29 573,95 млн. руб**. **(53,51%).**

В 2022 году относительно 2021 года **уменьшилось** количество контрактов малого объема, заключенных государственными заказчиками в программном модуле «Малые закупки» в РИС «Торги Курской области» (в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на **454 контракта** (15,52%), стоимостный объем таких закупок уменьшился на **109,52 млн. руб.** (21,77%).

Экономия средств, полученная государственными заказчиками (без учета муниципальных заказчиков) по результатам заключения государственных контрактов в 2022 году, составила **957,08 млн. руб.,** в том числе экономия, полученная при использовании модуля «Малые закупки**» 90,36 млн. руб.** В сравнении с 2021 годом экономия **уменьшилась на 66,08 млн. руб.** или на **6,5%.**

**Таблица 4.** Экономия средств по результатам заключения контрактов

| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **2022 год** | |
| --- | --- | --- |
| **Сумма экономии, млн. руб.** | **Удельный вес в общем объеме, %** |
| **Электронный аукцион** | **759,27** | **79,33** |
| **Открытый конкурс в электронной форме** | **70,58** | **7,38** |
| **Запрос котировок в электронной форме** | **36,7** | **3,83** |
| **Конкурс с ограниченным участием в электронной форме** | **0,17** | **0,02** |
| **Закупки у единственного поставщика с использованием программного модуля «Малые закупки»** | **90,36** | **9,44** |
| **ВСЕГО** | **957,08** | **100** |

Наиболее эффективным по показателю экономии является способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов. По результатам проведения закупок указанным способом экономия составила **759,27 млн. руб**. или **79,33%** от общей сложившейся экономии бюджетных средств.

**РАЗДЕЛ 3. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается в том числе на таких принципах как: обеспечение конкуренции, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Одним из показателей эффективности осуществления закупок является **доля закупок, осуществленных конкурентными способами**. В рамках получения объективных результатов по вышеуказанному показателю была использована следующая формула расчета:

**П1/(П1+П2)\*100**, где

**П1** – сумма цен контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам конкурентных процедур, руб.;

**П2** – сумма цен контрактов, заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком (подрядчиком исполнителем), руб.

Доля закупок, осуществленных конкурентными способами (по сумме) в общем объеме закупок в 2022 году составила **46,37%.** Аналогичный показатель 2021 года составлял 76,42%. Существенная разница в значении показателя обусловлена в основном внешними факторами, не зависящими от заказчиков, а именно, изменением экономических условий деятельности участников закупочных процедур, связанных с экономическими санкциями иностранных государств.

Указанное, как и по итогам предыдущего отчетного периода, свидетельствует о стабильном функционировании контрактной системы в сфере закупок Курской области в условиях санкционного давления.

Осуществление заказчиком закупок только способом у единственного поставщика либо с преобладанием такого способа нельзя трактовать исключительно как негативный момент. Такой выбор может являться оптимальным для заказчиков с незначительным объемом совокупного годового объема закупок, когда осуществление закупок ввиду малых объемов конкурентными способами нецелесообразно, либо в случае если большая часть закупок заказчика подпадает под действие части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25).

Экономия средств, сложившаяся по итогам проведения конкурентных процедур, также является показателем эффективности осуществления закупок. Итоги закупок государственных заказчиков в 2022 году свидетельствуют о незначительном уменьшении данного показателя по отношению к показателю 2021 года. В сравнении с 2021 годом экономия уменьшилась на 66,08 млн. руб. или на 6,5%.

При этом, значительная часть закупок в 2022 году в целях обеспечения нужд Курской области была осуществлена без торгов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, установленном постановлением Администрации Курской области от 17.03.2022 № 247-па «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления», на основании актов Правительства Курской области, изданных во исполнение части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Такие закупки у единственного поставщика были направлены на защиту национальных интересов в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, и учитывали необходимость максимальной защиты публичных интересов заказчиков от указанных действий при соблюдении принципа эффективности закупки в нестабильных экономических условиях.

Полученная государственными заказчиками экономия по результатам заключения контрактов в 2021 году составила 1 023,16 млн. руб., в том числе экономия, полученная при использовании модуля «Малые закупки» 72,85 млн. руб. Следует отметить, что данная экономия не подлежала возврату в бюджет Курской области в полном объеме, так как помимо выделенных средств из бюджета Курской области содержала средства федерального бюджета и внебюджетные средства (в частности, средства ФОМС).

Показатели конкуренции при осуществлении закупок обусловлены следующими факторами:

- уровень доверия товаропроизводителей, поставщиков к государственным закупкам;

- уровень правовой грамотности участников закупок;

- подготовка заказчиком описания объекта закупки с соблюдением принципа конкуренции.

В целях повышения уровня конкуренции при осуществлении закупок целесообразно:

- регулярно проводить мероприятия, направленные на увеличение доверия производителей, поставщиков к государственным закупкам, на повышение правовой грамотности участников закупки;

- избегать формирования описания объекта закупки с нарушением норм Федерального закона № 44-ФЗ, привлекать к участию в закупках максимальное количество участников, в том числе региональных поставщиков и товаропроизводителей;

- осуществлять постоянную методологическую работу с государственными заказчиками Курской области.

Проведенный анализ функционирования контрактной системы показал, что в Курской области сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, предусматривающая единые правила закупок, централизованное размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках, открытый доступ к участию в закупках. При этом действующие механизмы контрактной системы позволяют своевременно предотвращать нарушения на любой стадии закупочного цикла (от планирования до исполнения контракта).

В рамках совершенствования системы закупок Курской области целесообразно проведение следующих мероприятий:

1. Осуществление постоянного взаимодействия государственных заказчиков и уполномоченного органа при подготовке извещений по торгам в целях повышения эффективности организации закупочной деятельности в регионе.
2. Развитие РИС «Торги Курской области», в том числе в части формирования аналитической информации по закупочным процедурам.
3. Проведение обучающих тематических мероприятий в целях повышения квалификации ответственных специалистов по закупкам.