**КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК, ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» ПО ИТОГАМ 2021 ГОДА**

**Курск-2022 год**

Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курской области (далее – Отчет) за 2021 год подготовлен комитетом по управлению имуществом Курской области в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановлением Администрации Курской области от 17 июля 2014 года № 430-па «О мониторинге закупок для обеспечения нужд Курской области».

Отчет подготовлен на основании информации, полученной из единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), региональной информационной системы в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области» (далее – РИС «Торги Курской области»).

**1. РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНОВ-ГРАФИКОВ ЗАКУПОК**

Согласно данным ЕИС, государственными заказчиками Курской области (без учета муниципальных заказчиков) в 2021 году размещено 14 705 извещений на сумму 27 387,75 млн. руб., из них:

– 4 159 извещений о проведении малых закупок, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 783,7 млн. руб. с использованием программного модуля «Малые закупки»;

– 10 546 извещений на сумму 26 604,05 млн. руб. конкурентными способами определения поставщика, в том числе отменено 147 извещений на сумму   
2 583,7 млн. руб.

В 2021 году определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводилось следующими способами – электронный аукцион, открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием модуля «Малые закупки».

По данным ЕИС в отчетном периоде:

10 025 извещений общим объемом 13 129,99 млн. руб. (49,35% от общего объема извещений, размещенных конкурентными способами) было размещено путем проведения аукциона в электронной форме;

271 извещение общим объемом 9 947,26 млн. руб. (37,39% от общего объема извещений, размещенных конкурентными способами) было размещено путем проведения открытого конкурса в электронной форме;

69 извещений общим объемом 3 343,78 млн. руб. (12,57% от общего объема извещений, размещенных конкурентными способами) было размещено путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме;

69 извещений общим объемом 137,25 млн. руб. (0,51% от общего объема извещений, размещенных конкурентными способами) было размещено путем проведения запроса предложений в электронной форме;

112 извещений общим объемом 45,77 млн. руб. (0,18% от общего объема извещений, размещенных конкурентными способами) было размещено путем проведения запроса котировок в электронной форме.

**Таблица 1.** Количество и объем размещенных извещений государственными заказчиками Курской области конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **2021 год** | |
| --- | --- | --- |
| **Количество извещений о закупке, шт.** | **НМЦК, млн. руб.** |
| **Электронный аукцион** | **10 025** | **13 129,99** |
| в т.ч. отмененные | 136 | 262,26 |
| **Открытый конкурс в электронной форме** | **271** | **9 947,26** |
| в т.ч. отмененные | 6 | 911,08 |
| **Конкурс с ограниченным участием в электронной форме** | **69** | **3 343,78** |
| в т.ч. отмененные | 2 | 1 407,23 |
| **Запрос предложений в электронной форме** | **69** | **137,25** |
| в т.ч. отмененные | 0 | 0,00 |
| **Запрос котировок в электронной форме** | **112** | **45,77** |
| в т.ч. отмененные | 3 | 3,13 |
| **ВСЕГО** | **10 546** | **26 604,05** |
| в т.ч. отмененные | 147 | 2 583,7 |

В 2021 году наиболее распространенным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являлся электронный аукцион, доля которого составила 95,05 % от общего количества размещенных извещений.

В сравнении с периодом 2020 года общее **количество размещенных извещений** государственными заказчиками Курской области конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя)осталось на уровне прошлого года, в то время как **объем** **размещенных извещений** **увеличился** на **5 791,12 млн. руб. (27,82%).**

Это говорит о том, что государственные заказчики в течение 2021 года меньше разделяли закупки с одинаковым предметом на несколько конкурентных процедур, закладывая тем самым общий объем денежных средств, запланированный на определенный предмет закупки в одну процедуру (лекарственные средства, расходные материалы и др.).

Также государственными заказчиками в 2021 году стало проводиться больше совместных торгов, которые позволяют в одном извещении объединить двух и более заказчиков для совместного приобретения одних и тех же товаров или услуг, тем самым осуществив не несколько, а только одну процедуру торгов.

Из общего количества закупок, размещенных государственными заказчиками Курской области в 2021 году, признаны несостоявшимися 4 934 процедуры, что составляет 46,78% от общего количества размещенных закупок. Основной причиной признания процедуры закупки несостоявшейся является подача одной заявки для участия в процедуре закупки (67,15%).

**Таблица 2.** Причины признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся

| **Наименование причины** | **Кол-во процедур закупок, шт.** | **НМЦК, млн. руб.** | **Удельный вес в общем кол-ве несост-ся процедур, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Подана одна заявка** | 3 313 | 10 615,3 | 67,15 |
| **Не подано ни одной заявки** | 1 310 | 1 904,96 | 26,55 |
| **Подано единственное предложение о цене контракта** | 19 | 5,40 | 0,39 |
| **Одна заявка признана соответствующей** | 154 | 108,98 | 3,12 |
| **Не допущено ни одной заявки** | 87 | 283,59 | 1,76 |
| **Не подано ни одного ценового предложения** | 51 | 44,83 | 1,03 |
| **ВСЕГО** | **4 934** | **12 963,06** | **100** |

В 2021 году по всем объявленным государственными заказчиками Курской области конкурентным закупочным процедурам было подано 25 669 заявок, из них допущено 24 753 заявок (96,43 %).

Количество процедур закупок, по которым подано более одной заявки составило 5 710 шт. (54,14% от общего числа размещенных конкурентных процедур).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке по данным ЕИС в 2021 году составило 2,84 заявки.

**2. РЕЕСТР КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

По результатам осуществления закупок в 2021 году государственными заказчиками Курской области было заключено **15 390** контрактов общим объемом **25 688,99 млн. руб.,** из них 6 844 контракта общим объемом 6 057,65 млн. руб. заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (в т.ч. с использованием модуля «Малые закупки» заключено 2 925 контрактов на сумму 503,03 млн. руб.), 3 940 контрактов общим объемом 11 551,82 млн. руб. заключены по результатам несостоявшихся процедур закупок.

**Таблица 3.** Количество и объем заключенных контрактов государственными заказчиками Курской области.

| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **2021 год** | |
| --- | --- | --- |
| **Количество контрактов, шт.** | **Цена контракта, млн. руб.** |
| **Электронный аукцион** | **8 138** | **10 067,47** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *3 728* | *6 804,23* |
| **Открытый конкурс в электронной форме** | **234** | **8 823,1** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *97* | *4 144,39* |
| **Конкурс с ограниченным участием в электронной форме** | **66** | **687,36** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *61* | *561,52* |
| **Запрос котировок в электронной форме** | **102** | **36,28** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *48* | *24,55* |
| **Запрос предложений в электронной форме** | **6** | **17,13** |
| *в т.ч. по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ* | *6* | *17,13* |
| **Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **6 844** | **6 057,65** |
| в т.ч. с использованием модуля «Малые закупки» | 2 925 | 503,03 |
| **ВСЕГО** | **15 390** | **25 688,99** |
| *в т.ч. по несостоявшимся процедурам закупок*  *(по п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ)* | *3 940* | *11 551,82* |

В сравнении с 2020 годом, на основании данных, полученных из ЕИС, в 2021 году количество заключенных контрактов государственными заказчиками Курской области увеличилось на 202 шт. (1,3%), объем заключенных контрактов также увеличился на 4 556,00 млн. руб. (21,5%).

По данным, полученным из реестра контрактов ЕИС, государственными заказчиками в 2021 году было заключено 3 919 контрактов общим объемом 5 554,62 млн. руб. с единственным поставщиком, что на 23,5% меньше объема заключенных контрактов с единственным поставщиком 2020 года. Данный показатель свидетельствует о том, что государственные заказчики в 2021 году отдавали большее предпочтение конкурентным процедурам закупок.

В 2021 году относительно 2020 года увеличилось количество контрактов малого объема, заключенных государственными заказчиками в программном модуле «Малые закупки» в РИС «Торги Курской области» (в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на 922 контракта (46,03%), объем таких контрактов увеличился на 207,49 млн. руб. (70,2%).

Количество расторгнутых государственных контрактов в 2021 году уменьшилось на 29,5% сравнительно с прошлогодним периодом, и составило 1060 шт. общим объемом 1 568,24 млн. руб., из них: 1 027 контрактов на сумму 1 509,04 млн. руб. расторгнуто по соглашению сторон, 1 контракт на сумму 31,37 млн. руб. расторгнут в связи с односторонним отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, 32 контракта на сумму 27,83 млн. руб. расторгнуто в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о снижении в 2021 году процентной доли нарушений законодательства о контрактной системе, которые приводили к расторжению контрактов.

Экономия средств, полученная государственными заказчиками (без учета муниципальных заказчиков) по результатам заключения государственных контрактов в 2021 году, составила **1 023,16 млн. руб.,** в том числе экономия, полученная при использовании модуля «Малые закупки» 72,85 млн. руб. В сравнении с 2020 годом экономия **увеличилась на 74,08 млн. руб.** или на **7,8%.**

**Таблица 4.** Экономия средств по результатам заключения контрактов

| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **2021 год** | |
| --- | --- | --- |
| **Сумма экономии, млн. руб.** | **Удельный вес в общем объеме, %** |
| **Электронный аукцион** | **766,18** | **74,88** |
| **Открытый конкурс в электронной форме** | **168,04** | **16,43** |
| **Конкурс с ограниченным участием в электронной форме** | **13,19** | **1,29** |
| **Запрос котировок в электронной форме** | **2,9** | **0,28** |
| **Закупки у единственного поставщика с использованием программного модуля «Малые закупки»** | **72,85** | **7,12** |
| **ВСЕГО** | **1 023,16** | **100** |

Наиболее эффективным по показателю экономии является способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов. При данном способе экономия составила 766,18 млн. рублей или 74,88% от общей сложившейся экономии.

**РАЗДЕЛ 3. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе на таких принципах, как: обеспечение конкуренции, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Одним из показателей эффективности осуществления закупок является **доля закупок, осуществленных конкурентными способами**. В рамках получения объективных результатов по вышеуказанному показателю была использована следующая формула расчета:

**П1/(П1+П2)\*100**, где

**П1** – сумма цен контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам конкурентных процедур, руб.;

**П2** – сумма цен контрактов, заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком (подрядчиком исполнителем), руб.

Доля закупок, осуществленных конкурентными способами (по сумме) в общем объеме закупок в 2021 году составила **76,42%.** Аналогичный показатель 2020 года составлял 64,21%.

Осуществление заказчиком закупок только способом у единственного поставщика либо с преобладанием такого способа нельзя трактовать исключительно как негативный момент. Такой выбор может являться оптимальным для заказчиков с незначительным объемом совокупного годового объема закупок, когда осуществление закупок ввиду малых объемов конкурентными способами нецелесообразно, либо в случае если большая часть закупок заказчика подпадает под действие части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25).

Экономия средств, сложившаяся по итогам проведения конкурентных процедур, также является показателем эффективности осуществления закупок. Итоги закупок государственных заказчиков в 2021 году свидетельствуют об увеличении данного показателя по отношению к показателю 2020 года. В сравнении с 2020 годом экономия увеличилась на 74,08 млн. руб. или на 7,8%.

Полученная государственными заказчиками экономия по результатам заключения контрактов в 2021 году составила 1 023,16 млн. руб., в том числе экономия, полученная при использовании модуля «Малые закупки» 72,85 млн. руб. Следует отметить, что данная экономия не подлежит возврату в бюджет в полном объеме, так как на уровне субъекта помимо выделенных средств из бюджета Курской области содержит федеральные и внебюджетные средства (в частности, средства ФОМС).

Как показывает практика, показатели конкуренции при осуществлении закупок могут быть обусловлены следующими факторами:

– подготовка заказчиком описания объекта закупки с соблюдением принципа конкуренции.

– уровень доверия товаропроизводителей, поставщиков к государственным закупкам;

– уровень правовой грамотности участников закупок.

В целях повышения уровня конкуренции при осуществлении закупок целесообразно:

– регулярно проводить мероприятия, направленные на увеличение доверия производителей, поставщиков к государственным закупкам, на повышение правовой грамотности участников закупки;

– продолжить работу по наполнению регионального каталога товаров, работ, услуг, так как указанный каталог содержит унифицированные описания объектов закупок, что позволяет минимизировать правонарушения со стороны заказчиков в части ограничения конкуренции;

– избегать формирования описания объекта закупки с нарушением норм Федерального закона № 44-ФЗ.

Проведенный анализ функционирования контрактной системы показал, что в Курской области сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, предусматривающая единые правила закупок, централизованное размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках, открытый доступ к участию в закупках. При этом действующие механизмы контрактной системы позволяют своевременно предотвращать нарушения на любой стадии закупочного цикла (от планирования до исполнения контракта).

В рамках совершенствования системы закупок Курской области целесообразно проведение следующих мероприятий:

1. Осуществлять постоянное взаимодействие государственных заказчиков и уполномоченного органа при подготовке извещений по торгам для наиболее эффективной организации закупочной деятельности в регионе.

2. Осуществлять мероприятия по развитию РИС «Торги Курской области», в том числе в части формирования аналитической информации по закупочным процедурам.

3. В целях оптимизации деятельности заказчиков при подготовке описаний объектов закупки пополнять региональный каталог товаров, работ, услуг, что позволит унифицировать и стандартизировать процесс планирования закупок.